



*Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali*  
*Direzione generale per l'Attività Ispettiva*

**Rapporto annuale sull'attività di vigilanza in materia di lavoro e previdenziale**  
*ai sensi dell'art. 20 della Convenzione C81 dell'11 luglio 1947*  
*della Conferenza generale dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL)*

**Anno 2007**

## **PREFAZIONE**

*L'analisi delle rilevazioni statistiche relative all'attività ispettiva effettuata nell'anno 2007, evidenzia un incremento complessivo dell'attività che dimostra un'incisiva, efficace e qualificata presenza sul territorio del personale ispettivo.*

*Nell'ottica di un preciso indirizzo legislativo a favore dell'emersione del lavoro sommerso ed in attuazione delle linee programmatiche definite a livello territoriale dagli Uffici, l'attività di vigilanza svolta ha dato luogo a risultati positivi in quasi tutti i settori di attività.*

*Alla luce della complessità e delle dimensioni del fenomeno del lavoro irregolare, tuttavia, appare evidente la necessità di una continua intensificazione di interventi ispettivi mirati che evidenziano la capillarità e la non occasionalità della presenza istituzionale sull'intero territorio nazionale.*

*Ai fini di una migliore comprensione delle rilevazioni statistiche effettuate, occorre, preliminarmente, precisare che i dati statistici relativi ai risultati ottenuti nell'anno 2007 ricomprendono sia la vigilanza svolta dagli ispettori del lavoro e dai Carabinieri dei Nuclei Ispettorati delle Direzioni regionali e provinciali del lavoro, sia dagli Ispettorati del lavoro della Regione Siciliana e – limitatamente ai risultati complessivi riguardanti tutti gli ambiti di attività – dal personale ispettivo degli Istituti previdenziali (ENPALS, INAIL, INPS).*

*Il Direttore generale  
(Dr. Paolo Pennesi)*

**QUADRO SINTETICO RIASSUNTIVO ATTIVITA' VIGILANZA**  
**COMPLESSIVA - ANNO 2007**

- Aziende con dipendenti iscritte all'INPS circa 1.800.000.

- Personale ispettivo in forza nel 2007:

<b>Ministero del lavoro</b>	<b>Carabinieri</b>	<b>INPS</b>	<b>INAIL</b>	<b>ENPALS</b>
3.761	503	1.753	404	42
<b>TOTALE</b>	<b>6.463</b>			

- Risultati attività di vigilanza - Anno 2007

<b>Confronto risultati attività ispettiva 2006/2007</b>						
<b>DATI NAZIONALI</b>						
<b>Ente</b>	<b>Variazione 2006/2007</b>	<b>Aziende ispezionate</b>	<b>Aziende irregolari</b>	<b>N. lavoratori irregolari</b>	<b>N. lavoratori totalmente in nero</b>	<b>Recupero contributi e premi evasi</b>
<b>Min. Lavoro + Regione Siciliana</b>	2006	150.854	69.174	85.321	37.749	257.739.831
	2007	197.247	101.209	161.437	52.998	267.471.237
	<b>Variazione %</b>	<b>+30,75%</b>	<b>+46,31%</b>	<b>+89,21%</b>	<b>+40,40%</b>	<b>+3,78%</b>
<b>INPS</b>	2006	110.617	88.642	68.689	60.521	1.153.974.000
	2007	114.360	91.579	72.032	60.854	1.498.470.000
	<b>Variazione %</b>	<b>+3,38%</b>	<b>+3,31%</b>	<b>+4,87%</b>	<b>+0,55%</b>	<b>+29,85%</b>
<b>INAIL</b>	2006	28.322	22.776	28.546	24.726	85.775.214
	2007	30.106	24.666	34.275	24.790	81.822.780
	<b>Variazione %</b>	<b>+6,30%</b>	<b>+8,30%</b>	<b>+20,07%</b>	<b>+ 0,26%</b>	<b>- 4,61%</b>
<b>ENPALS</b>	2006	533	434	6.739	1.568	11.933.030
	2007	650	569	8.531	1.913	7.341.534
	<b>Variazione %</b>	<b>+21,95%</b>	<b>+31,11%</b>	<b>+26,59%</b>	<b>+ 22,00%</b>	<b>- 38,48%</b>
<b>Riepilogo Generale</b>	2006	290.326	181.026	189.295	124.564	1.509.422.075
	2007	342.363	218.023	276.275	140.555	1.855.105.551
	<b>Variazione %</b>	<b>+17,92%</b>	<b>+20,44%</b>	<b>+45,95%</b>	<b>+12,84%</b>	<b>+22,90%</b>

## - RISULTATI COMPLESSIVI:

Particolarmente significativa è l'esperienza maturata dalla Direzione generale per l'Attività Ispettiva e dagli Enti Previdenziali sia con riferimento all'attività di coordinamento, sia in relazione all'analisi dei risultati conseguiti mediante la proficua e costante azione di vigilanza svolta dagli ispettori del lavoro, dai Carabinieri del Nuclei Ispettorati del lavoro e dal personale ispettivo dell'ENPALS, dell'INAIL e dell'INPS.

Infatti, i risultati complessivi - che si riferiscono a tutti i settori merceologici - raggiunti nell'anno 2007 evidenziano un'interessante segnale di ripresa dell'attività ispettiva nonché un notevole incremento rispetto al 2006, come si evince dal precedente prospetto riepilogativo.

Per quanto concerne i soli dati del Ministero del lavoro, si sottolinea un incremento di tutti gli indicatori: aziende ispezionate (+30,75%), aziende irregolari (+ 46,31%), lavoratori irregolari (+89,21%), lavoratori in nero (+40,40%) e recupero contributi e premi evasi (+3,78%).

In particolare, sono state **ispezionate 197.247 aziende** di cui **101.437 irregolari** (51,43%), il numero dei **lavoratori irregolari** ammonta a **161.437** di cui **52.998 totalmente in nero** mentre il **recupero dei contributi e dei premi evasi** è pari ad € **267.471.237,00**.

Il settore ove maggiormente si concentrano le ipotesi di irregolarità è quello edile sia per quanto attiene la grande, media e piccola impresa sia per quanto concerne l'ambito dell'artigianato.

Anche, i dati aggregati (*Ministero, ENPALS, INAIL e INPS*) evidenziano un incremento di tutti e cinque gli indicatori: + **17,92%** di aziende ispezionate; + **20,44%** di aziende irregolari; + **45,95%** di lavoratori irregolari di cui + **12,84%** di lavoratori in nero; + **22,90%** di recupero di contributi e premi evasi.

Si evidenzia l'incremento rispetto all'anno 2006 del rapporto tra aziende ispezionate e le aziende irregolari pari a circa il **64%** (**218.023/342.363**).

## **ATTIVITA' DI VIGILANZA DEL MINISTERO DEL LAVORO**

### **- VIGILANZA LAVORATORI EXTRACOMUNITARI:**

Dei 66.544 lavoratori extracomunitari complessivamente occupati nelle aziende ispezionate n. 13.087 sono risultati irregolari di cui 3.844 privi del permesso di soggiorno.

Le Regioni ove è stato trovato il maggior numero di cittadini extracomunitari privi del permesso di soggiorno sono la Lombardia (659 lavoratori), la Toscana (517 lavoratori), il Piemonte (487 lavoratori) e la Calabria (366 lavoratori).

### **- VIGILANZA SULL'IMPIEGO DEI MINORI:**

Su un totale di 2.958 lavoratori minori oggetto di verifica, 1.251 sono risultati irregolari (con una percentuale del 42,84%). Come negli anni precedenti, le violazioni principali attengono alla mancata sorveglianza sanitaria (1.046 violazioni) e alla disciplina dell'orario di lavoro e dei riposi (366 violazioni).

Le Regioni che fanno registrare il maggior numero di violazioni sono la Lombardia (345), la Puglia (249), la Sardegna (242) ed il Piemonte (190).

### **- VIGILANZA NEL SETTORE AGRICOLO:**

L'attività di vigilanza nel settore agricolo ha fatto registrare 5.978 aziende irregolari sulle 14.397 aziende visitate con un totale di 10.048 lavoratori interessati alle violazioni, di cui 1.803 extracomunitari e 187 minori mentre le violazioni accertate sono state 13.356.

Il numero dei "caporali" denunciati ammonta a 89.

### **- VIGILANZA IN MATERIA DI SICUREZZA E IGIENE SUL LAVORO**

Alla luce di un sempre maggiore rilievo riconosciuto alle attività di prevenzione degli infortuni e in materia di igiene e sicurezza dei luoghi di lavoro è stata intensificata l'attività di vigilanza in ambito prevenzionistico. Le violazioni più ricorrenti sono quelle relative alla normativa del settore edile (33.048 violazioni).

Dal punto di vista della distribuzione territoriale delle violazioni, la maggior concentrazione si ha in Campania (5.551), in Puglia (4.629), nel Lazio (4.145) e in Lombardia (3.620).

**- SANZIONI AMMINISTRATIVE E PENALI:**

Nel corso del 2007 sono state contestate 276.097 violazioni amministrative e 45.798 ipotesi di reato, distinte secondo il seguente prospetto:

Violazioni amministrative		Ipotesi di reato	
Collocamento ordinario	92.636	Disciplina appalti	4.482
Collocamento disabili	1.492	Statuto dei lavoratori	197
Collocamento in agricoltura	6.064	Consulenti del lavoro	40
Contratti collettivi	1.958	Ipotesi di truffa	601
Orario di lavoro	5.665	Omesso versamento ritenute previdenziali	2.052
Lavoro a domicilio	47	Omesso versamento contributivo	307
Riposo settimanale e festivo	8.999	Rifiuto di fornire notizie	2.155
Apprendistato	157	Disciplina tutela lavoratrici	271
Tutela lavoratrici madri	181		
Prospetto di paga	18.537		

**L'importo complessivo delle sanzioni amministrative riscosse ammonta a Euro 52.011.998.**

- **MONITORAGGIO PROVVEDIMENTI DI SOSPENSIONE SETTORE EDILE** *(ex art. 36 bis D.L. n. 223/2006 convertito con Legge n. 248/2006)*

A seguito dell'introduzione dell'art. 36 bis del Decreto Legge n. 223/2006 convertito con legge n. 248/2006 che prevede l'incisivo potere di sospendere l'attività delle aziende che effettuano lavorazioni nell'ambito dei cantieri edili in caso di impiego di personale in nero ovvero in caso di reiterate violazioni della disciplina in materia di orario di lavoro, il personale ispettivo del Ministero del lavoro ha svolto un'accurata azione di vigilanza nel settore edile.

Infatti, nel periodo dal 12 agosto 2006 (*data di entrata in vigore della disposizione normativa sopra richiamata*) al 31 dicembre 2007, attraverso il capillare controllo effettuato su tutto il territorio nazionale sono stati ispezionati **37.129** cantieri edili presso i quali sono state trovate **58.330 aziende** di cui il **57% irregolari (n. 33.470)**. (*Allegato n. 1*)

Il provvedimento di sospensione ha interessato **3.052 aziende** di cui:

- 1) **3.013** per la presenza di lavoratori non risultanti dalle scritture o da altra documentazione obbligatoria, in misura pari o superiore al 20% del totale dei lavoratori regolarmente occupati;
- 2) **39** per reiterate violazioni della disciplina in materia di superamento dei tempi di lavoro, di riposo giornaliero e settimanale di cui al Decreto legislativo n. 66/2003.

E' interessante sottolineare che le 3.013 aziende destinatarie del provvedimento di sospensione hanno impiegato circa il **63%** di lavoratori in nero rispetto al totale dei lavoratori regolari occupati nei cantieri (**5.723/9.095**).

La **revoca** dei suddetti provvedimenti per avvenuta regolarizzazione si è avuta in **1.257** casi, pari al **41%** dei provvedimenti di sospensione adottati (**1.257/3.052**). (*Allegato n. 2*)

In merito all'andamento delle citate revoche, occorre muovere due considerazioni: da un lato, la circostanza che, a differenza delle aziende appartenenti agli altri settori merceologici, quelle edili sono itineranti, con la conseguenza che la sospensione dell'attività in un cantiere non costituendo paralisi dell'attività *in toto*, ma al più spingono l'azienda a trovarsi un ulteriore cantiere ove operare nuovamente, non incentiva la stessa a regolarizzarsi, almeno allorché di piccola dimensione; dall'altro, l'elemento per cui, fin dall'entrata in vigore della recente Legge n. 123/2007 (che ai fini della revoca ha previsto il pagamento della sola sanzione

aggiuntiva pari ad un quinto di quelle immediatamente contestate, e non l'intero ammontare di quest'ultime), la regolarizzazione si intendeva riferita, oltre ai rapporti di lavoro, anche al pagamento di tutte le sanzioni irrogate, derivandone, conseguentemente, un disincentivo alla medesima regolarizzazione.

Nel periodo di riferimento sono state irrogate sanzioni amministrative pari ad € **54.352.060,00** di cui € **38.667.836,00** per le violazioni delle disposizioni contenute nel citato art. 36 bis mentre l'importo delle sanzioni penali ammonta ad € **22.411.738**.

A seguito dell'applicazione dell'art. 36 *bis*, alla luce dei dati forniti dall'INAIL e dall'INPS, si è registrato **saldo positivo** di lavoratori occupati di + **74.654 unità** ed **un saldo contributivo di + 34 milioni 740 mila Euro**, a dimostrazione che l'iniziativa ispettiva produce risultati, stimolando la regolarizzazione. *(Allegato n. 3)*

Inoltre, sempre in edilizia, dal 1° agosto 2006 al 31 dicembre 2007 ci sono state **206.221** *(una città delle dimensioni di Padova)* assunzioni di nuovi **soggetti non conosciuti dall'INAIL** di cui 91.161 italiani e 115.060 stranieri (es. 69.759 romeni, 9.655 albanesi). *(Allegati nn. 4, 5, 6)*

- **MONITORAGGIO PROVVEDIMENTI DI SOSPENSIONE ATTIVITA' IMPRENDITORIALI** *(ex art. 5, comma 1, Legge 3 agosto 2007, n. 123)*

L'art. 5, comma 1, della Legge n. 123/2007 ha esteso il potere del personale ispettivo del Ministero del lavoro di adottare provvedimenti di sospensione dell'attività imprenditoriale, già previsto per il settore edile dall'art. 36 *bis*, a tutti i settori merceologici. *(Allegato n. 7)*

Nel periodo dal **25 agosto** *(data di entrata in vigore della Legge n. 123/2007)* al **31 dicembre 2007** sono stati adottati **1.160** provvedimenti di sospensione di cui:

- **1.158** per l'impiego di personale non risultante dalle scritture o da altra documentazione obbligatoria, in misura pari o superiore al 20% del totale dei lavoratori regolarmente occupati;
- **1** per reiterate violazioni della disciplina in materia di superamento dei tempi di lavoro, di riposo giornaliero e settimanale;
- **1** per gravi e reiterate violazioni della disciplina in materia di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro.

La maggior parte delle aziende destinatarie del provvedimento di sospensione rientrano nel settore dei **pubblici esercizi** *(ristoranti, bar, locali notturni, ecc.)* e del **commercio**, che rappresentano, rispettivamente, il **52%** ed il **15%** delle aziende le cui attività sono state sospese, mentre nella restante percentuale (**33%**) rientrano aziende di altri settori merceologici *(industria, artigianato, agricoltura, servizi, metalmeccanica, ecc.)*.

Le aziende "sospese" hanno impiegato circa il **52%** di **lavoratori in nero** *(n. 2.984)* rispetto al numero complessivo di personale impiegato *(n. 5.764)*.

La **revoca dei provvedimenti** di sospensione *(per la quale è richiesta la regolarizzazione, il ripristino delle regolari condizioni di lavoro ed il pagamento di una sanzione amministrativa aggiuntiva pari ad un quinto delle sanzioni amministrative complessivamente irrogate)* si è avuta in **786** casi (circa il **68%** delle sospensioni).

Per quanto concerne le sanzioni amministrative, **sono state riscosse** sanzioni per un ammontare pari ad € **2.453.815** che rappresentano un quinto di quelle effettivamente irrogate.

*Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale*  
**Attività di vigilanza nel settore edile dal 12 agosto 2006 al 31 dicembre 2007 (17 MESI)**

**Monitoraggio applicazione art. 36 bis D.L. n. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani) convertito con Legge n. 248/2006**

accessi in cantiere				provvedimento sospensione lavori					Percentuale di revoche rispetto ai provvedimenti di sospensione adottati
cantieri ispezionati	aziende ispezionate operanti nei cantieri	di cui irregolari	numero provvedimenti	lavoratori impiegati			sospensione per reiterate violazioni della disciplina in materia di orario di lavoro (D.Lgs. 66/2003)	provvedimenti revocati per regolarizzazione	
				regolari	in nero	di cui clandestini			
<b>totale</b>	<b>37.129</b>	<b>58.330</b>	<b>3.013</b>	<b>9.095</b>	<b>5.723</b>	<b>914</b>	<b>39</b>	<b>1.257</b>	
			<b>3.052</b>						
			<b>1.160</b>	Provvedimenti extra edile (ex art. 5 L. n. 123/2007)				<b>786</b>	<b>68%</b>
			<b>4.212</b>	Totale provvedimenti				<b>2.043</b>	<b>49%</b>

sanzioni									
	sanzioni amministrative					sanzioni penali			
	maxisanzione*	tesserino riconoscimento	registro cantiere	comunicazione assunzione preventiva	altro	sorveglianza sanitaria	formazione e informazione	altro	
<b>totale dal 12 agosto 2006 al 31 dicembre 2007</b>	<b>numero provvedimenti</b>	6.564	11.993	453	6.624	26.284	2.246	1.928	33.393
	<b>importi in €</b>	34.480.701,00	2.367.744,00	218.623,00	1.600.768,00	15.684.224,00	1.738.982,00	2.015.992,00	18.656.764,00

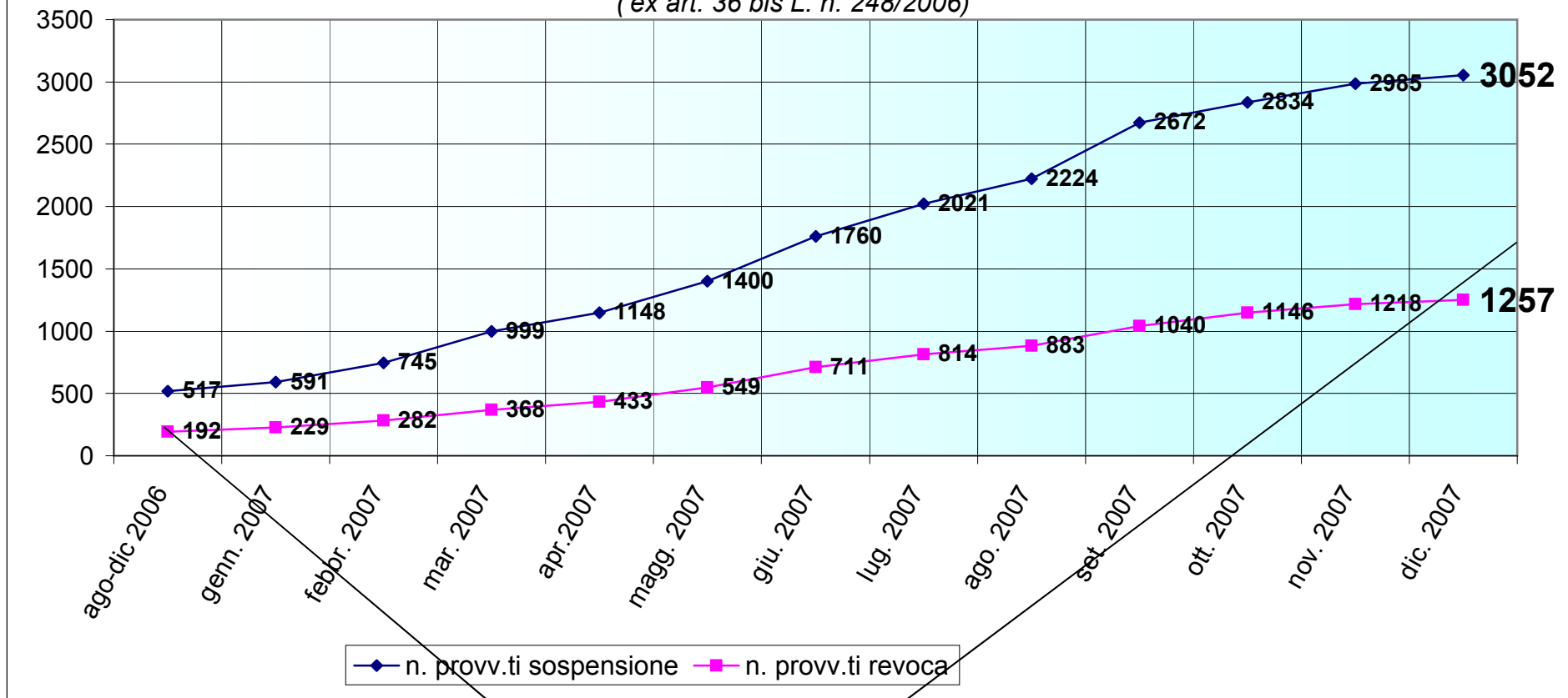
\*sanzione applicata per l'impiego di lavoratori in nero indipendentemente dall'adozione del provvedimento di sospensione

**Totale sanzioni amministrative 54.352.060,00**

**Totale sanzioni penali 22.411.738,00**

### andamento provvedimenti di sospensione e di revoca - settore edile

(ex art. 36 bis L. n. 248/2006)



**% di revoche sui provvedimenti di sospensione**

Agosto 2006- Dicembre 2006 **37%**

Agosto 2006 - Dicembre 2007 **41%**

Effetti occupazionali e contributivi in edilizia a seguito dell'applicazione dell'art. 36bis (da agosto 2006 a dicembre 2007)				
	ASSUNZIONI (dati INAIL)	CESSAZIONI (dati INAIL)	SALDO OCCUPAZIONALE	SALDO CONTRIBUTIVO (dati INPS)
<b>ANNO 2006</b>				
AGOSTO	29.894	46.488	-16.594	-8.760.000
SETTEMBRE	84.069	65.165	18.904	7.710.000
OTTOBRE	109.719	61.044	48.675	20.482.000
NOVEMBRE	75.778	59.655	16.123	6.801.000
DICEMBRE	44.545	100.683	-56.138	-23.101.000
<b>ANNO 2007</b>				
GENNAIO	91.459	58.023	33.436	13.789.000
FEBBRAIO	84.389	56.925	27.464	10.568.000
MARZO	85.134	65.148	19.986	6.317.000
APRILE	73.059	56.633	16.426	7.210.000
MAGGIO	84.849	66.015	18.834	8.569.000
GIUGNO	81.783	67.856	13.927	7.348.000
LUGLIO	72.076	76.140	-4.064	-2.347.000
AGOSTO	30.875	55.253	-24.378	-11.230.000
SETTEMBRE	86.404	69.407	16.997	8.342.000
OTTOBRE	77.748	64.883	12.865	7.423.000
NOVEMBRE*	59.631	60.760	-1.129	212.000
DICEMBRE*	31.795	98.475	-66.680	-24.863.000
<b>TOTALE</b>	<b>1.203.207</b>	<b>1.128.553</b>	<b>74.654</b>	<b>34.470.000</b>

**Incremento lavoratori occupati da agosto 2006 a dicembre 2007 = + 74.654**

**Incremento contributi riscossi da agosto 2006 a dicembre 2007 = + € 34.740.000**

*Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale*

*Direzione generale per l'Attività Ispettiva*

\* I dati non sono ancora consolidati

Fonte dati: INAIL e INPS



**Denuncia Nominativa degli Assicurati - Banca Dati Assicurati**  
Settore Edilizia

Assunzioni di nuovi soggetti non conosciuti dall'INAIL dal 1° agosto 2006 al 31 dicembre 2007

**ITALIA**

<b>206.221</b>	
<b>di cui</b>	
<b>Italiani</b>	<b>91.161</b>
<b>Stranieri</b>	<b>115.060</b>
<b>di età &lt; di 30 anni</b>	<b>114.523</b>
<b>di età &gt;= di 30 anni</b>	<b>91.698</b>

Elaborazione del 09 gennaio 2008.

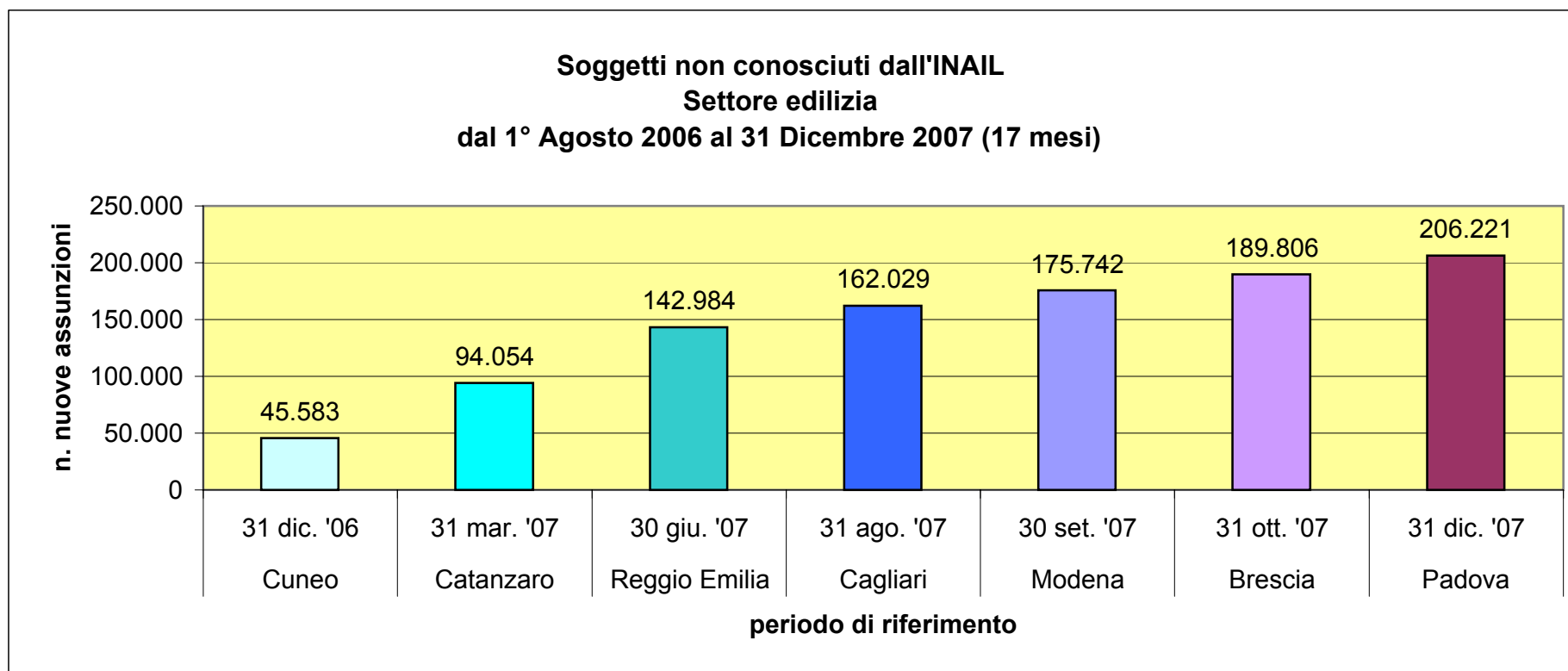


**Denuncia Nominativa degli Assicurati - Banca Dati Assicurati**  
Settore Edilizia

Distribuzione delle assunzioni dei nuovi soggetti stranieri non conosciuti dall'INAIL per paese di provenienza  
Periodo dal 1° agosto 2006 al 31 dicembre 2007

<b>NAZIONE DI PROVENIENZA</b>	<b>NUMERO</b>
ROMANIA	69.759
ALBANIA	9.655
MAROCCO	4.493
POLONIA	4.059
SERBIA E MONTENEGRO	2.788
MOLDAVIA	2.563
MACEDONIA	2.427
TUNISIA	2.161
EGITTO	1.970
BULGARIA	1.797
UCRAINA	1.577
BRASILE	1.110
ALTRI	10.701
	<b>115.060</b>

Elaborazione del 09 gennaio 2008.



Quota media mensile	9.117	11.757	12.999	12.464	12.553	12.654	12.131
---------------------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Monitoraggio applicazione dell'art. 5, comma 1, della Legge n. 123/2007									
(Misure in tema di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia)									
Attività di vigilanza svolta dal 25/08/2007 al 31/12/2007 (4 MESI)									
DIREZIONE GENERALE PER L'ATTIVITA' ISPETTIVA									
Settore merceologico	PROVVEDIMENTI DI SOSPENSIONE					di cui per reiterate violazioni della disciplina in materia di superamento dei tempi di lavoro, di riposo giornaliero e settimanale (D.Lgs. n. 66/2003)	di cui per gravi e reiterate violazioni della disciplina in materia di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro	n. Provvedimenti revocati per regolarizzazione	Importo sanzioni riscosse per la regolarizzazione
	Totale provvedimenti	di cui per l'impiego di personale non risultante dalle scritture o da altra documentazione obbligatoria in misura = o > al 20% dei lavoratori regolarmente occupati	n. provvedimenti	Lavoratori impiegati					
			regolari	in nero	di cui clandestini				
PUBBLICI ESERCIZI	601	600	1.605	1.332	110	1	-	464	€ 1.234.698,84
COMMERCIO	178	178	282	328	53	-	-	114	€ 339.157,46
INDUSTRIA	138	138	445	693	398	-	-	59	€ 362.891,19
ARTIGIANATO	92	92	154	207	37	-	-	52	€ 134.267,53
AGRICOLTURA	75	75	186	226	49	-	-	52	€ 187.235,77
SERVIZI	43	42	59	85	12	-	1	23	€ 114.563,42
METALMECCANICA	24	24	36	46	4	-	-	17	€ 63.362,85
TRASPORTI STUDI PROFESSIONALI	4	4	2	10	-	-	-	3	€ 13.051,73
SPETTACOLO	1	1	3	1	-	-	-	1	€ 1.936,73
SPETTACOLO	4	4	8	56	-	-	-	1	€ 2.650,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.160</b>	<b>1.158</b>	<b>2.780</b>	<b>2.984</b>	<b>663</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>786</b>	<b>€ 2.453.815,52</b>

Totale lavoratori impiegati 5.764

52% % nero su lavoratori impiegati

68% % provvedimenti revocati su provvedimenti adottati