



Unione europea
Fondo sociale europeo



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

DIREZIONE GENERALE PER L'INCLUSIONE E LE POLITICHE SOCIALI

AVVISO n. 2/2016

per l'acquisizione di manifestazioni di interesse

a partecipare alla procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di supporto specialistico e di assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali per l'attuazione del PON "Inclusione".

1) Premessa

La Direzione Generale per l'Inclusione e le Politiche Sociali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, nell'ambito della programmazione 2014-2020 relativa ai Fondi SIE (Fondi Strutturali e di Investimento Europei), risulta titolare del Programma Operativo Nazionale "Inclusione", approvato dalla Commissione europea con Decisione n. 10130 del 17 dicembre 2014.

Il PON *Inclusione*, cofinanziato dal FSE (Fondo sociale europeo) per il sopra indicato settennio, si inquadra nel più ampio contesto della lotta alla povertà e all'esclusione sociale definito dalla Strategia *Europa 2020*, con la quale nel 2010 l'Unione europea ha assunto l'impegno di ridurre il numero delle persone in condizioni di povertà di almeno 20 milioni entro il 2020.

L'azione principale su cui si concentra il Programma consiste nell'attuazione su tutto il territorio italiano di interventi a sostegno delle famiglie con figli, in condizione di povertà, con l'obiettivo di farle uscire da tale condizione favorendo l'inserimento dei loro componenti nella società e nel mondo del lavoro. Accanto a questa azione prioritaria, il Programma sostiene altre azioni, in particolare interventi per il rafforzamento dei servizi sociali che si occupano dell'integrazione dei senza dimora e progetti sperimentali per l'inclusione delle persone a rischio di emarginazione, quali ad esempio: minoranze etniche, persone diversamente abili, migranti, ecc.

Gli interventi promossi dal Programma non si esauriscono in sussidi economici alle persone in condizione di povertà o di esclusione sociale, ma si sostanziano in azioni attuate dai servizi sociali in collaborazione con altri soggetti del territorio (servizi per l'impiego, cooperative sociali, ecc.) e finalizzate a favorire l'*inclusione* sociale e lavorativa delle predette persone ossia la loro "*inclusione attiva*".

In particolare, per quanto riguarda l'azione principale, quella a favore delle famiglie bisognose, il PON contribuisce all'attuazione di una misura nazionale di contrasto alla povertà, denominata *Sostegno per l'inclusione attiva* (SIA). Il SIA associa due tipi di intervento: un sostegno economico ossia un sussidio erogato con fondi nazionali (non del PON) alle famiglie con figli minori, con livelli di ISEE bassi e che presentano particolari condizioni di bisogno; un intervento "attivo" da parte dei servizi sociali, che prendono in carico le famiglie con un progetto personalizzato di reinserimento socio-lavorativo. Le famiglie sono tenute ad aderire al progetto, impegnandosi ad *attivarsi* nella cura dei figli (scuola, salute, ecc.) e a partecipare a interventi finalizzati alla ricerca *attiva* di lavoro, quali tirocini, attività di orientamento, formazione. Questa seconda linea di intervento viene attuata con il sostegno del Programma *Inclusione*, che supporta l'attività dei servizi sociali e la loro collaborazione con i centri per l'impiego e con altri attori territoriali (Asl, scuola, ecc.) per favorire l'inserimento socio-lavorativo delle persone in condizione di povertà.

Il concetto chiave, su cui si basano tutte le azioni del PON *Inclusione* e che va al di là di una logica meramente assistenzialista, è dunque quello dell'*inclusione attiva*: aiutare le persone a uscire dalla

condizione di povertà e/o emarginazione con interventi che permettano loro di attivarsi sia sul piano sociale che su quello lavorativo, con l'obiettivo di una graduale conquista dell'autonomia.

L'art. 59 del sopra menzionato Regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, prevede che ciascuno Stato membro, titolare di programmi operativi sostenuti dai fondi SIE, possa utilizzare tali fondi per sostenere azioni di assistenza tecnica, con specifico riferimento alle attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami e controllo.

L'art. 9, comma 8 bis, del D.L. 24.04.2014, n. 66, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale", convertito con modificazioni nella L. 23.6.2014, n.89 prevede, nell'ottica della semplificazione e dell'efficientamento dell'attuazione dei programmi di sviluppo cofinanziati con fondi dell'Unione europea, l'avvalimento, da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, di Consip S.p.A., nella sua qualità di centrale di committenza, sulla base di convenzione disciplinante i relativi rapporti per lo svolgimento di procedure di gara finalizzate all'acquisizione, da parte delle autorità di gestione, certificazione e audit istituite presso le singole amministrazioni titolari dei programmi di sviluppo cofinanziati con fondi dell'Unione europea, di beni e di servizi strumentali all'esercizio delle relative funzioni.

Nelle more della conclusione della procedura di gara avviata da Consip S.p.A, questa Direzione, giusta la determina a contrarre del 10/06/2016, si trova nella necessità di acquisire, mediante il ricorso alla procedura negoziata prevista dall'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, i servizi di supporto specialistico e di assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione del PON "Inclusione" necessari a soddisfare l'esigenza di dare attuazione al PON medesimo, garantendo il puntuale assolvimento degli obblighi scaturenti dalla programmazione comunitaria.

Nel rispetto dei principi di trasparenza e massima partecipazione nonché di par condicio e buon andamento dell'azione amministrativa consistente nella miglior scelta dell'operatore economico, la scrivente intende condurre, in ossequio alla normativa sopra citata, un'indagine di mercato, a cui si riferisce il presente avviso, finalizzata all'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura con successiva formale lettera di invito.

2) Elementi essenziali del servizio da affidare

L'affidamento ha ad oggetto l'erogazione dei servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali, titolare del Programma Operativo Nazionale "Inclusione", approvato dalla Commissione Europea il 17 dicembre 2014 con Decisione C(2014) 10130.

L'azione di supporto specialistico e assistenza tecnica che sarà richiesta all'operatore affidatario verterà sulle principali funzioni dell'Autorità di Gestione (Linea di servizio n. 1) e dell'Autorità di Certificazione (Linea di servizio n. 2) del PON "Inclusione", tenuto anche conto della corrente fase di attuazione del PON suddetto, e verrà svolta attraverso apposito gruppo di lavoro formato da esperti del settore, secondo quanto verrà più dettagliatamente indicato nella lettera di invito.

Il valore massimo del corrispettivo del servizio da affidare è determinato in € 130.000,00 (centotrentamila euro/00), oltre IVA come per legge.

Il servizio avrà una durata di otto mesi decorrenti dal giorno successivo a quello di comunicazione dell'esito positivo del controllo di regolarità amministrativa e contabile espletato dai competenti uffici ai sensi dell'art. 5 e ss. del D.Lgs. n. 123/2011 sul decreto di approvazione del contratto.

Il contratto potrà essere prorogato, ai sensi ed alle condizioni previste dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, per un importo complessivamente non superiore alla soglia prevista dall'art. 35, comma 1, lett. b) e 3, del D.Lgs. n. 50/2016.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto medesimo - previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni - qualora, in corso di rapporto, dovesse intervenire la possibilità di aderire alla convenzione eventualmente da Consip S.p.A. medio tempore stipulata con l'aggiudicatario della sopra menzionata gara per l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020, ai sensi dell'art. 9, comma 8 bis, del D.L. n. 66/2014, convertito in Legge n. 89/2014.

3) Elementi essenziali della procedura

La scrivente Direzione intende acquisire i servizi, indicati al precedente punto 2), mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016.

Ai fini della individuazione dei soggetti da invitare, la scrivente Direzione procede preliminarmente – a titolo di indagine di mercato nello specifico settore di riferimento – all'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare alla predetta procedura negoziata, provenienti da operatori specializzati nella specifica materia dell'affidamento.

La pubblicazione del presente avviso e la successiva acquisizione delle manifestazioni di interesse non determinano l'insorgere in capo a questa Direzione di alcun obbligo a contrarre nei confronti degli operatori che avranno inviato le suddette manifestazioni di interesse.

La procedura di selezione del contraente si svolgerà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016, secondo i termini e le specificazioni contenuti nella lettera di invito che verrà inviata ai candidati appositamente individuati (cfr. successivo paragrafo 5).

L'aggiudicazione verrà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, in base ai punteggi e secondo i criteri che saranno dettagliati nella lettera d'invito.

La stipula del contratto con il concorrente, che risulterà aggiudicatario della procedura, sarà condizionata all'esito positivo delle verifiche delle dichiarazioni rese in sede di partecipazione alla procedura medesima.

La stipula del contratto avverrà mediante scrittura privata in modalità elettronica.

Maggiori informazioni sul contenuto e sui termini dei servizi richiesti saranno resi disponibili contestualmente all'invio degli inviti a partecipare alla procedura.

4) Soggetti ammessi a partecipare

Saranno ritenute ammissibili le candidature presentate dagli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016, i quali:

- a) siano in possesso dei **requisiti generali** previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- b) siano iscritti al Registro delle Imprese presso la competente C.C.I.A.A. (o ad altro corrispondente Registro commerciale o professionale vigente in diverso Stato UE) ed abbiano oggetto sociale coerente con l'oggetto del servizio in affidamento [**requisito di idoneità professionale**];
- c) abbiano conseguito, negli ultimi due esercizi finanziari annuali chiusi e con bilancio approvato, un fatturato annuo non inferiore, per ciascuno dei detti esercizi, all'importo a base di gara, pari ad € 130.000,00, IVA esclusa [**requisito di capacità economico-finanziaria**];
- d) abbiano prestato, nel quinquennio precedente alla data di pubblicazione del presente avviso sul profilo del committente, almeno due servizi di assistenza tecnica nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, titolari di interventi finanziati con fondi europei, per un importo cumulato non inferiore a quello posto a base della procedura, IVA esclusa (in caso di contratti non ancora pervenuti a conclusione, vale la parte dei servizi già eseguita, se attestabile come tale dai relativi committenti) [**requisito di capacità tecnico-professionale**].

In sede di lettera di invito verrà richiesto ai concorrenti di confermare in via specifica il possesso dei suindicati requisiti.

Nella stessa lettera di invito verrà richiesto agli operatori economici di rendere, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della L. n. 190/2012, la dichiarazione di accettazione del Patto d'Integrità, a firma del legale rappresentante/procuratore, utilizzando il format che sarà all'uopo reso disponibile con la suddetta lettera di invito.

Ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, si precisa che il requisito di fatturato globale e specifico è previsto in quanto assume fondamentale importanza la possibilità di selezionare attraverso la procedura di gara operatori economici dotati di: 1) capacità economica proporzionata al valore del contratto tale da garantire la congruità della capacità produttiva dell'impresa fornitrice con l'impegno prescritto dal contratto

aggiudicato; 2) capacità di far fronte alle occorrenze di anticipazione di spesa funzionale al puntuale assolvimento degli obblighi scaturenti dall'affidando servizio, con particolare riferimento agli oneri di personale 3) capacità tecniche ed organizzative, idonee a garantire un adeguato ed elevato livello qualitativo dei servizi.

È consentita la partecipazione da parte di R.T.I. e consorzi ordinari di concorrenti, anche se non ancora costituiti (quindi, raggruppandi e costituendi), ai sensi dell'art. 48, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016.

È fatto divieto agli operatori economici di partecipare alla procedura in forma individuale e contemporaneamente in forma associata (RTI, consorzio) ovvero di partecipare in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio, pena l'esclusione dalla procedura dell'impresa medesima e dei RTI o consorzi ai quali il soggetto partecipa.

È vietata l'associazione in partecipazione nonché qualsiasi modificazione del R.T.I. e dei consorzi rispetto alla composizione quale risultante dall'impegno preso in sede di manifestazione di interesse.

In caso di R.T.I./consorzi la manifestazione d'interesse deve essere presentata da tutti i soggetti che costituiranno il raggruppamento e contenere l'impegno che, in caso di aggiudicazione del servizio, gli stessi conferiranno mandato collettivo speciale con rappresentanza al soggetto indicato come mandatario, il quale sottoscriverà il contratto in nome e per conto proprio e dei mandanti.

Qualora il soggetto proponente sia un Raggruppamento Temporaneo di soggetti, il requisito di capacità tecnica deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso. In ogni caso, il soggetto capogruppo deve possedere i suddetti requisiti in misura maggioritaria.

Ai sensi dell'art. 48, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016, l'operatore economico invitato individualmente avrà la facoltà di presentare offerta o di trattare per sé o quale mandatario di operatori riuniti.

5) Modalità di presentazione della manifestazione d'interesse e individuazione degli operatori economici da invitare a presentare l'offerta

La manifestazione di interesse, da redigersi su carta intestata in conformità al modello sub **Allegato 1** unito al presente atto (e comunque completa di tutti i dati e le informazioni ivi richieste o indicate), dovrà essere presentata, entro le ore 13.00 del giorno 28/06/2016, esclusivamente tramite PEC al seguente indirizzo dginclusione@pec.lavoro.gov.it.

La manifestazione di interesse, in formato .pdf, dovrà essere corredata di timbro della società/ente e firma del legale rappresentante /procuratore e ad essa dovranno essere allegati:

- documento di identità del sottoscrittore, ai sensi dell'art. 38 del D.P.R. n. 445/2000;
- (eventuale) procura del soggetto firmatario dei relativi atti e dichiarazioni, in caso di sottoscrizione da parte di un procuratore.

Con la presentazione della manifestazione di interesse i partecipanti prendono atto ed accettano che tutte le successive comunicazioni, ivi comprese la lettera di invito o eventuali comunicazioni di non ammissione, vengano, a tutti gli effetti di legge, validamente inviate all'indirizzo di posta certificata utilizzato nel suddetto atto di manifestazione di interesse o ad altro indirizzo PEC nello stesso atto eventualmente individuato.

L'Amministrazione invierà la lettera di invito a cinque operatori economici che abbiano soddisfatto i requisiti prescritti nel presente avviso, se disponibili in tale numero (in caso di RTI, la lettera d'invito sarà inviata al soggetto indicato designato quale mandatario nella manifestazione di interesse).

Qualora il numero degli operatori economici interessati, in possesso dei requisiti richiesti, dovesse risultare superiore a cinque, l'Amministrazione individuerà i cinque operatori, a cui inviare la lettera d'invito, tramite sorteggio che avverrà in seduta pubblica, nella data e nel luogo che sarà comunicato tramite e-mail/PEC all'indirizzo di recapito riportato in ciascuna manifestazione di interesse.

Al sorteggio potrà presenziare per ciascun operatore economico un unico rappresentante, munito dell'originale di apposita delega scritta rilasciata dal legale rappresentante.

6) Altre informazioni

Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 è la dott.ssa Cristina Berliri, in qualità di dirigente della Divisione II di questa Direzione.

Eventuali informazioni potranno essere richieste esclusivamente al seguente indirizzo di posta certificata: dginclusione@pec.lavoro.gov.it.

Il presente avviso sarà pubblicato sul sito internet del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali www.lavoro.gov.it nella sezione *Bandi di gara e contratti*.

Roma, 10 giugno 2016

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Raffaele Tangorra



Allegato:

1) Manifestazione di interesse e dichiarazioni sostitutive ex artt. 46, 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000.

