

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia

Artt. 600, 601, 602 c.p. Tabella riepilogativa Procedimenti iscritti
nel periodo 1/1/2004 – 31/12/2009

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|
| ANCONA | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 4 |
| BARI | 8 | 6 | 5 | 9 | 7 | 18 |
| BOLOGNA | 12 | 26 | 24 | 16 | 26 | 10 |
| BRESCIA | 6 | 7 | 13 | 7 | 7 | 6 |
| CAGLIARI | 2 | 5 | 10 | 14 | 35 | 13 |
| CALTANISSETTA | 3 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| CAMPOBASSO | 3 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 |
| CATANIA | 1 | 1 | 1 | 6 | 4 | 7 |
| CATANZARO | 5 | 1 | 10 | 5 | 9 | 3 |
| FIRENZE | 4 | 7 | 6 | 10 | 7 | 6 |
| GENOVA | 11 | 9 | 8 | 2 | 5 | 5 |
| L'AQUILA | 2 | 6 | 8 | 4 | 7 | 4 |
| LECCE | 5 | 4 | 2 | 3 | 7 | 8 |
| MESSINA | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| MILANO | 22 | 20 | 20 | 13 | 20 | 16 |
| NAPOLI | 20 | 17 | 31 | 32 | 32 | 27 |
| PALERMO | 1 | 2 | 0 | 3 | 3 | 4 |
| PERUGIA | 3 | 3 | 3 | 1 | 5 | 3 |
| POTENZA | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 2 |
| REGGIO CALABRIA | 1 | 3 | 4 | 11 | 3 | 3 |
| ROMA | 73 | 73 | 36 | 45 | 44 | 43 |
| SALERNO | 4 | 1 | 0 | 0 | 3 | 4 |
| TORINO | 4 | 4 | 9 | 15 | 2 | 2 |
| TRENTO | 7 | 3 | 2 | 3 | 0 | 2 |
| TRIESTE | 9 | 4 | 3 | 5 | 11 | 11 |
| VENEZIA | 7 | 8 | 10 | 7 | 5 | 10 |
| TOTALE | 216 | 219 | 211 | 215 | 245 | 212 |

Tabella n. 1

Tratta di persone

Dati della Direzione Nazionale Antimafia

Periodo di riferimento: 1/1/2004 - 31/12/2009

| DDA | art 600 c.p. | | | | | art 601 c.p. | | | | | art 602 c.p. | | | | |
|-----------------|--------------|--------|--------------|------------------|-----|--------------|--------|------------------|------------------|-----|--------------|--------|------------------|------------------|-------------|
| | Nr. Proc | | Nr. Vittime | | DDA | Nr. Proc | | Nr. Indagati | | DDA | Nr. Proc | | Nr. Indagati | | Nr. Vittime |
| | noti | ignoti | Nr. Indagati | di età > 18 anni | | noti | ignoti | di età > 18 anni | di età < 18 anni | | noti | ignoti | di età > 18 anni | di età < 18 anni | |
| ANCONA | 10 | 0 | 76 | 11 | 0 | 6 | 0 | 78 | 12 | 0 | 2 | 0 | 16 | 1 | 0 |
| BARI | 46 | 2 | 170 | 66 | 3 | 26 | 0 | 107 | 25 | 0 | 3 | 0 | 5 | 5 | 0 |
| BOLOGNA | 79 | 19 | 187 | 199 | 12 | 30 | 11 | 104 | 109 | 3 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 |
| BRESCIA | 37 | 4 | 136 | 63 | 7 | 12 | 2 | 41 | 13 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CAGLIARI | 68 | 3 | 293 | 276 | 1 | 63 | 3 | 263 | 265 | 0 | 7 | 0 | 66 | 1 | 0 |
| CALTANISSETTA | 7 | 0 | 69 | 131 | 0 | 4 | 0 | 70 | 125 | 0 | 1 | 0 | 4 | 16 | 0 |
| CAMPOBASSO | 12 | 0 | 64 | 73 | 0 | 6 | 0 | 32 | 40 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CATANIA | 11 | 2 | 47 | 12 | 0 | 9 | 3 | 39 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| CATANZARO | 27 | 2 | 121 | 22 | 4 | 6 | 1 | 42 | 24 | 0 | 1 | 0 | 26 | 0 | 0 |
| FIRENZE | 27 | 5 | 89 | 63 | 4 | 17 | 0 | 62 | 23 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| GENOVA | 23 | 3 | 68 | 84 | 12 | 19 | 2 | 50 | 29 | 0 | 6 | 0 | 9 | 6 | 1 |
| L'AQUILA | 27 | 2 | 128 | 50 | 0 | 11 | 0 | 69 | 29 | 1 | 2 | 0 | 6 | 2 | 0 |
| LECCE | 18 | 2 | 45 | 30 | 1 | 7 | 2 | 31 | 28 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| MESSINA | 1 | 0 | 23 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MILANO | 87 | 19 | 229 | 249 | 9 | 17 | 3 | 49 | 32 | 2 | 6 | 1 | 30 | 4 | 0 |
| NAPOLI | 124 | 20 | 331 | 303 | 29 | 42 | 6 | 176 | 123 | 4 | 5 | 2 | 9 | 6 | 0 |
| PALERMO | 8 | 0 | 25 | 14 | 1 | 4 | 2 | 13 | 10 | 0 | 2 | 0 | 11 | 5 | 0 |
| PERUGIA | 11 | 3 | 162 | 48 | 1 | 7 | 3 | 43 | 39 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| POTENZA | 4 | 0 | 53 | 7 | 0 | 2 | 0 | 11 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| REGGIO CALABRIA | 20 | 1 | 57 | 35 | 0 | 8 | 1 | 18 | 10 | 0 | 5 | 0 | 8 | 4 | 1 |
| ROMA | 244 | 43 | 504 | 331 | 75 | 53 | 9 | 155 | 57 | 3 | 28 | 2 | 82 | 54 | 2 |
| SALERNO | 10 | 1 | 100 | 11 | 1 | 2 | 0 | 8 | 0 | 0 | 2 | 0 | 59 | 4 | 0 |
| TORINO | 28 | 0 | 168 | 292 | 15 | 21 | 0 | 61 | 89 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TRENTO | 15 | 2 | 51 | 21 | 0 | 7 | 0 | 35 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| TRIESTE | 33 | 1 | 181 | 94 | 6 | 15 | 0 | 43 | 47 | 1 | 14 | 0 | 46 | 74 | 0 |
| VENEZIA | 33 | 11 | 78 | 63 | 20 | 8 | 2 | 20 | 10 | 2 | 1 | 1 | 5 | 1 | 0 |
| TOT | 1010 | 145 | 3455 | 2551 | 201 | 402 | 50 | 1620 | 1163 | 26 | 86 | 7 | 383 | 186 | 4 |
| | 1155 | | 2752 | | | 452 | | 1189 | | | 93 | | 190 | | |

Tabella n. 2

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Periodo di riferimento: 1/1/2004 - 31/12/2009

| Numero associati art. 600 c.p. | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|----------|--------|--------------------|-----------------------|------------------------|-----------------------|-------------------------------------|---|---------------------|---------------------|------|--|
| DDA | Nr. Proc | | Nr. Indagati | | | | | | | Nr. Vittime | | |
| | noli | Ignoti | indagati per reato | | | | | tot generale indagati con art. 600+reati associativi | di età > 18 anni | di età < 18 anni | | |
| | | | solo 600 | 600 e 416 bis c.p. | 600 + 416 co 6 c.p. | 600 + 7 d.l.152/91 | tot ind con reati associativi | | | | | |
| ANCONA | 10 | 0 | 64 | 0 | 12 | 0 | 12 | 76 | 11 | 0 | | |
| BARI | 46 | 2 | 131 | 0 | 39 | 0 | 39 | 170 | 66 | 3 | | |
| BOLOGNA | 79 | 19 | 180 | 0 | 7 | 0 | 7 | 187 | 199 | 12 | | |
| BRESCIA | 37 | 4 | 91 | 45 | 0 | 0 | 45 | 136 | 63 | 7 | | |
| CAGLIARI | 68 | 3 | 210 | 0 | 83 | 0 | 83 | 293 | 276 | 1 | | |
| CALTANISSETTA | 7 | 0 | 24 | 0 | 45 | 0 | 45 | 69 | 131 | 0 | | |
| CAMPOBASSO | 12 | 0 | 56 | 0 | 8 | 0 | 8 | 64 | 73 | 0 | | |
| CATANIA | 11 | 2 | 46 | 1 | 0 | 0 | 1 | 47 | 12 | 0 | | |
| CATANZARO | 27 | 2 | 65 | 56 | 0 | 0 | 56 | 121 | 22 | 4 | | |
| FIRENZE | 27 | 5 | 70 | 5 | 14 | 0 | 19 | 89 | 63 | 4 | | |
| GENOVA | 23 | 3 | 65 | 3 | 0 | 0 | 3 | 68 | 84 | 12 | | |
| L'AQUILA | 27 | 2 | 128 | 0 | 0 | 0 | 0 | 128 | 50 | 0 | | |
| LECCE | 18 | 2 | 45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 45 | 30 | 1 | | |
| MESSINA | 1 | 0 | 23 | 0 | 0 | 0 | 0 | 23 | 3 | 0 | | |
| MILANO | 87 | 19 | 185 | 0 | 44 | 0 | 44 | 229 | 249 | 9 | | |
| NAPOLI | 124 | 20 | 189 | 90 | 52 | 52 | 142 | 331 | 303 | 29 | | |
| PALERMO | 8 | 0 | 16 | 0 | 9 | 0 | 9 | 25 | 14 | 1 | | |
| PERUGIA | 11 | 3 | 56 | 99 | 7 | 0 | 106 | 162 | 48 | 1 | | |
| POTENZA | 4 | 0 | 9 | 43 | 1 | 0 | 44 | 53 | 7 | 0 | | |
| REGGIO CALABRIA | 20 | 1 | 46 | 3 | 4 | 4 | 11 | 57 | 35 | 0 | | |
| ROMA | 244 | 43 | 450 | 14 | 40 | 0 | 54 | 504 | 331 | 75 | | |
| SALERNO | 10 | 1 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 100 | 11 | 1 | | |
| TORINO | 28 | 0 | 164 | 0 | 4 | 0 | 4 | 168 | 292 | 15 | | |
| TRENTO | 15 | 2 | 40 | 0 | 11 | 0 | 11 | 51 | 21 | 0 | | |
| TRIESTE | 33 | 1 | 181 | 0 | 0 | 0 | 0 | 181 | 94 | 6 | | |
| VENEZIA | 33 | 11 | 78 | 0 | 0 | 0 | 0 | 78 | 63 | 20 | | |
| | 1010 | 145 | 2712 | 359 | 380 | 56 | 743 | 3455 | 2551 | 201 | | |
| | 1155 | | | | | | | | | | 2752 | |

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Periodo di riferimento: 1/1/2004 - 31/12/2009

Numero Procedimenti

art. 601 c.p.

| DDA | Nr. Proc. | | Nr. Indagati | | | | | Nr. Vittime | |
|-----------------|-----------|--------|--------------------|---------------------|---------------------|-------------------------------|---|------------------|------------------|
| | noti | ignoti | Indagati per reato | | | | | di età > 18 anni | di età < 18 anni |
| | | | 601 e 416 bis c.p. | 601 + 416 co 6 c.p. | 601 + 7 d.l. 152/91 | tot ind con reati associativi | tot generale indagati con art 601 + reati associativi | | |
| ANCONA | 6 | 0 | 54 | 5 | 18 | 6 | 24 | 78 | 12 |
| BARI | 26 | 0 | 70 | 0 | 37 | 0 | 37 | 107 | 25 |
| BOLOGNA | 30 | 11 | 104 | 0 | 0 | 0 | 0 | 104 | 109 |
| BRESCIA | 12 | 2 | 41 | 0 | 0 | 0 | 0 | 41 | 13 |
| CAGLIARI | 63 | 3 | 191 | 0 | 70 | 2 | 72 | 263 | 265 |
| CALTANISSETTA | 4 | 0 | 7 | 0 | 63 | 0 | 63 | 70 | 125 |
| CAMPOBASSO | 6 | 0 | 32 | 0 | 0 | 0 | 0 | 32 | 40 |
| CATANIA | 9 | 3 | 39 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39 | 10 |
| CATANZARO | 6 | 1 | 12 | 29 | 1 | 0 | 30 | 42 | 24 |
| FIRENZE | 17 | 0 | 31 | 18 | 13 | 0 | 31 | 62 | 23 |
| GENOVA | 19 | 2 | 37 | 0 | 13 | 0 | 13 | 50 | 29 |
| L'AQUILA | 11 | 0 | 69 | 0 | 0 | 0 | 0 | 69 | 29 |
| LECCE | 7 | 2 | 30 | 0 | 1 | 0 | 1 | 31 | 28 |
| MESSINA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| MILANO | 17 | 3 | 41 | 0 | 8 | 0 | 8 | 49 | 32 |
| NAPOLI | 42 | 6 | 53 | 90 | 33 | 56 | 123 | 176 | 123 |
| PALERMO | 4 | 2 | 8 | 0 | 5 | 0 | 5 | 13 | 10 |
| PERUGIA | 7 | 3 | 8 | 0 | 35 | 0 | 35 | 43 | 39 |
| POTENZA | 2 | 0 | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 | 3 |
| REGGIO CALABRIA | 8 | 1 | 11 | 3 | 4 | 0 | 7 | 18 | 10 |
| ROMA | 53 | 9 | 100 | 4 | 51 | 0 | 55 | 155 | 57 |
| SALERNO | 2 | 0 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 0 |
| TORINO | 21 | 0 | 57 | 0 | 4 | 0 | 4 | 61 | 89 |
| TRENTO | 7 | 0 | 25 | 0 | 10 | 0 | 10 | 35 | 11 |
| TRIESTE | 15 | 0 | 43 | 0 | 0 | 0 | 0 | 43 | 47 |
| VENEZIA | 8 | 2 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 10 |
| | 402 | 50 | 1102 | 149 | 366 | 64 | 518 | 1620 | 1163 |
| | 452 | | | | | | | 1189 | 26 |

Tabella n. 4

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Periodo di riferimento: 1/1/2004 - 31/12/2009

| Anno Procedimenti art. 602 c.p. | | | | | | | | | | | |
|---------------------------------|-----------|--------|--------------------|--------------------|---------------------|--------------------|---|------------------|------------------|-------------------------------|--|
| DDA | Nr. Proc. | | Nr. Indagati | | | | | | Nr. Vittime | | |
| | noti | ignoti | indagati per reato | | | | tot. generale indagati con art. 602+reati associativi | di età > 18 anni | di età < 18 anni | | |
| | | | solo 602 | 602 e 416 bis c.p. | 602 + 416 co 6 c.p. | 602 + 7 d.l.152/91 | | | | tot ind con reati associativi | |
| ANCONA | 2 | 0 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16 | 1 | 0 | |
| BARI | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 | 5 | 0 | |
| BOLOGNA | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | |
| BRESCIA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| CAGLIARI | 7 | 0 | 36 | 0 | 30 | 0 | 0 | 66 | 1 | 0 | |
| CALTANISSETTA | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 16 | 0 | |
| CAMPOBASSO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| CATANIA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| CATANZARO | 1 | 0 | 1 | 25 | 0 | 0 | 0 | 25 | 0 | 0 | |
| FIRENZE | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| GENOVA | 6 | 0 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 6 | 1 | |
| L'AQUILA | 2 | 0 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 2 | 0 | |
| LECCE | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | |
| MESSINA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| MILANO | 6 | 1 | 23 | 0 | 7 | 0 | 0 | 30 | 4 | 0 | |
| NAPOLI | 5 | 2 | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 6 | 0 | |
| PALERMO | 2 | 0 | 3 | 0 | 8 | 0 | 0 | 11 | 5 | 0 | |
| PERUGIA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| POTENZA | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| REGGIO CALABRIA | 5 | 0 | 5 | 0 | 1 | 2 | 0 | 8 | 4 | 1 | |
| ROMA | 28 | 2 | 78 | 0 | 4 | 0 | 0 | 82 | 54 | 2 | |
| SALERNO | 2 | 0 | 59 | 0 | 0 | 0 | 0 | 59 | 4 | 0 | |
| TORINO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| TRENTO | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| TRIESTE | 14 | 0 | 46 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46 | 74 | 0 | |
| VENEZIA | 1 | 1 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 1 | 0 | |
| | 86 | 7 | 301 | 25 | 50 | 7 | 82 | 383 | 186 | 4 | |
| | 93 | | | | | | | | 190 | | |

Tabella n. 5

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Iscrizioni periodo 1/1/2004 - 31/12/2009.
AREA GEOGRAFICA DI NASCITA INDAGATI/VITTIME
EUROPA ORIENTALE E BALCANICA

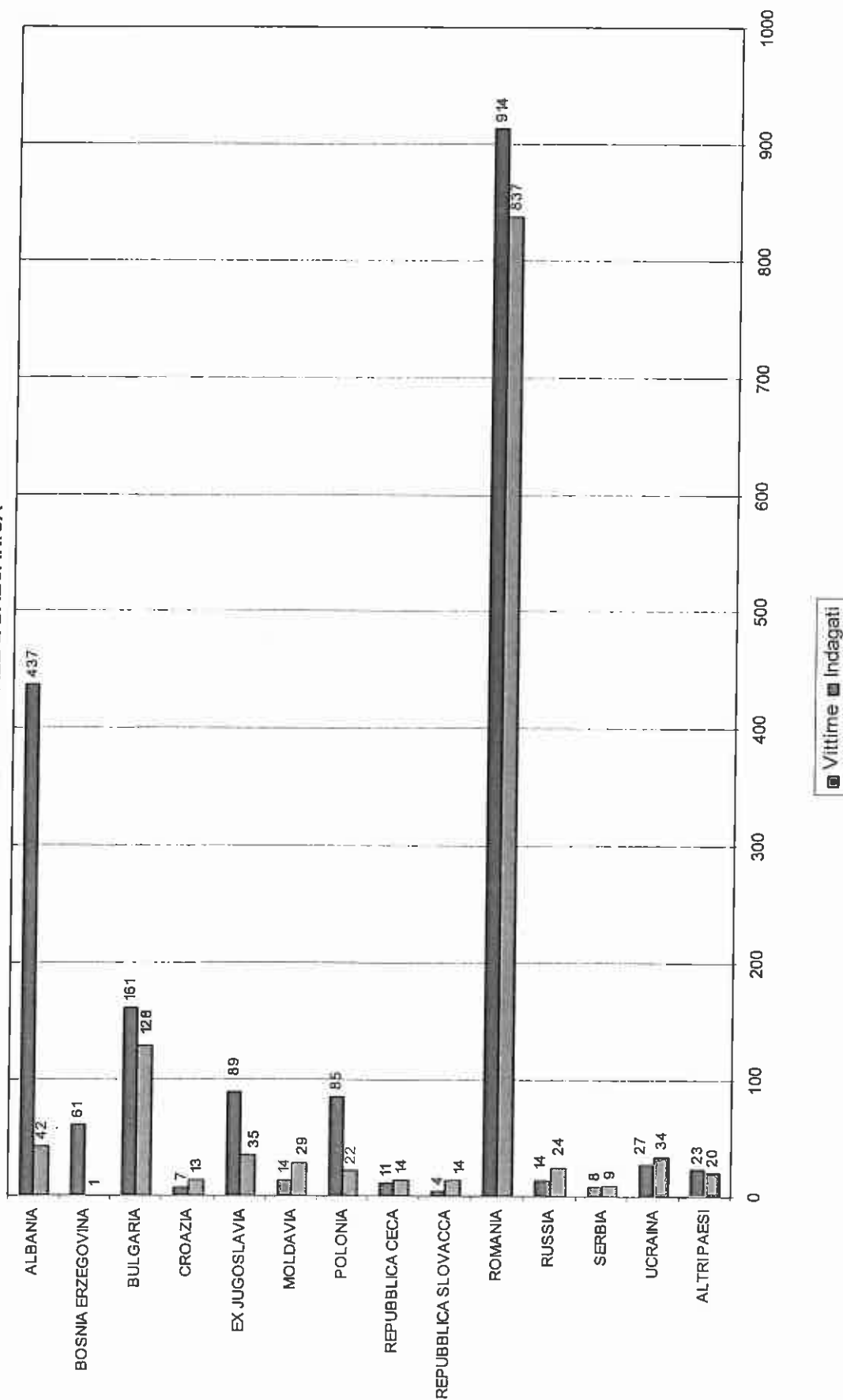
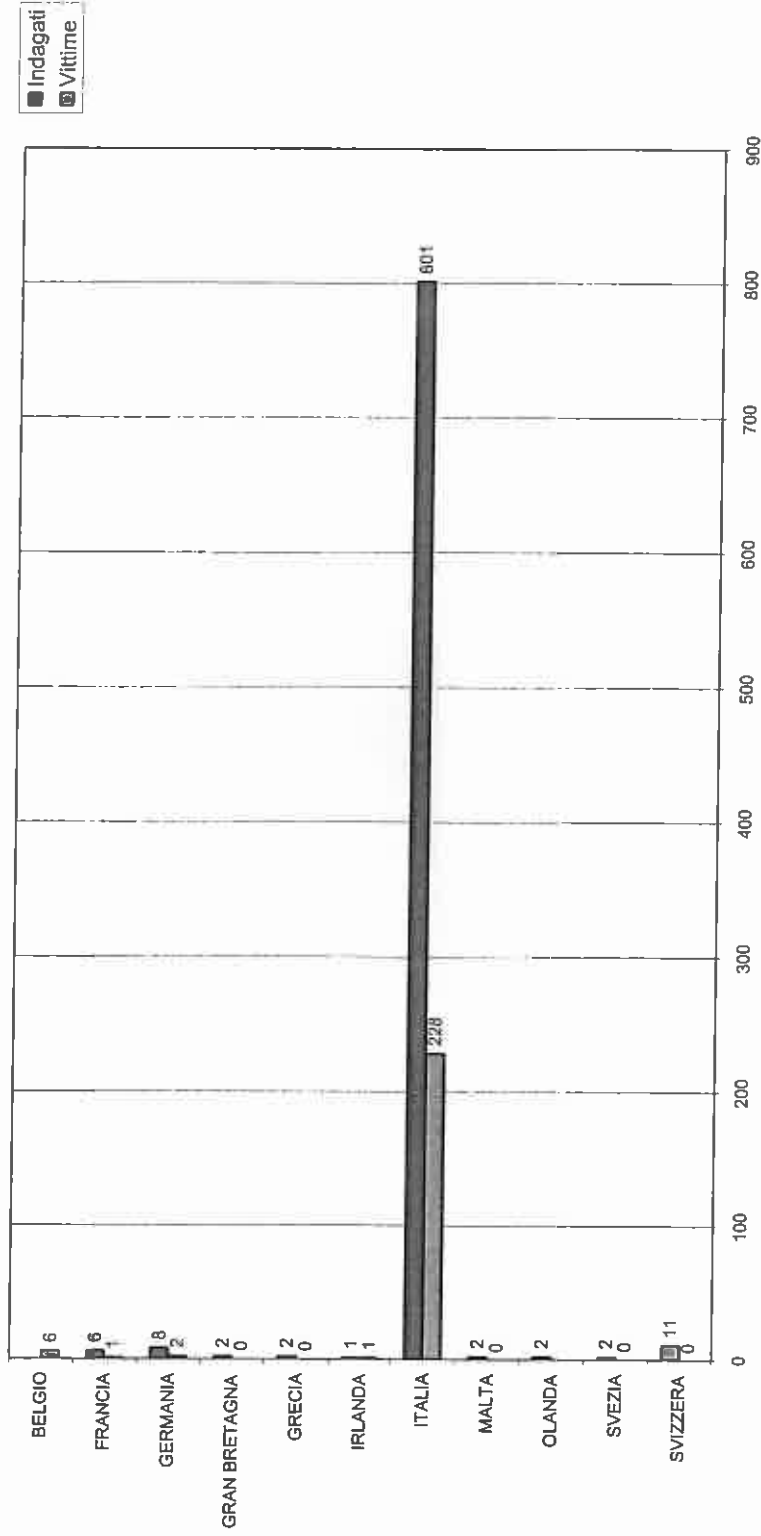


Tabella n. 6

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Iscrizioni periodo 1/1/2004 - 31/12/2009.
AREA GEOGRAFICA DI NASCITA INDAGATI/VITTIME
EUROPA OCCIDENTALE



I numerosi indagati italiani sono tutti di basso profilo senza collegamento diretto con le nostre mafie tradizionali.
 Le vittime italiane sono nate in Italia e quasi tutte di etnia straniera

Tabella n. 7

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Iscrizioni periodo 1/1/2004 - 31/12/2009.
AREA GEOGRAFICA DI NASCITA INDAGATI/VITTIME
AFRICA

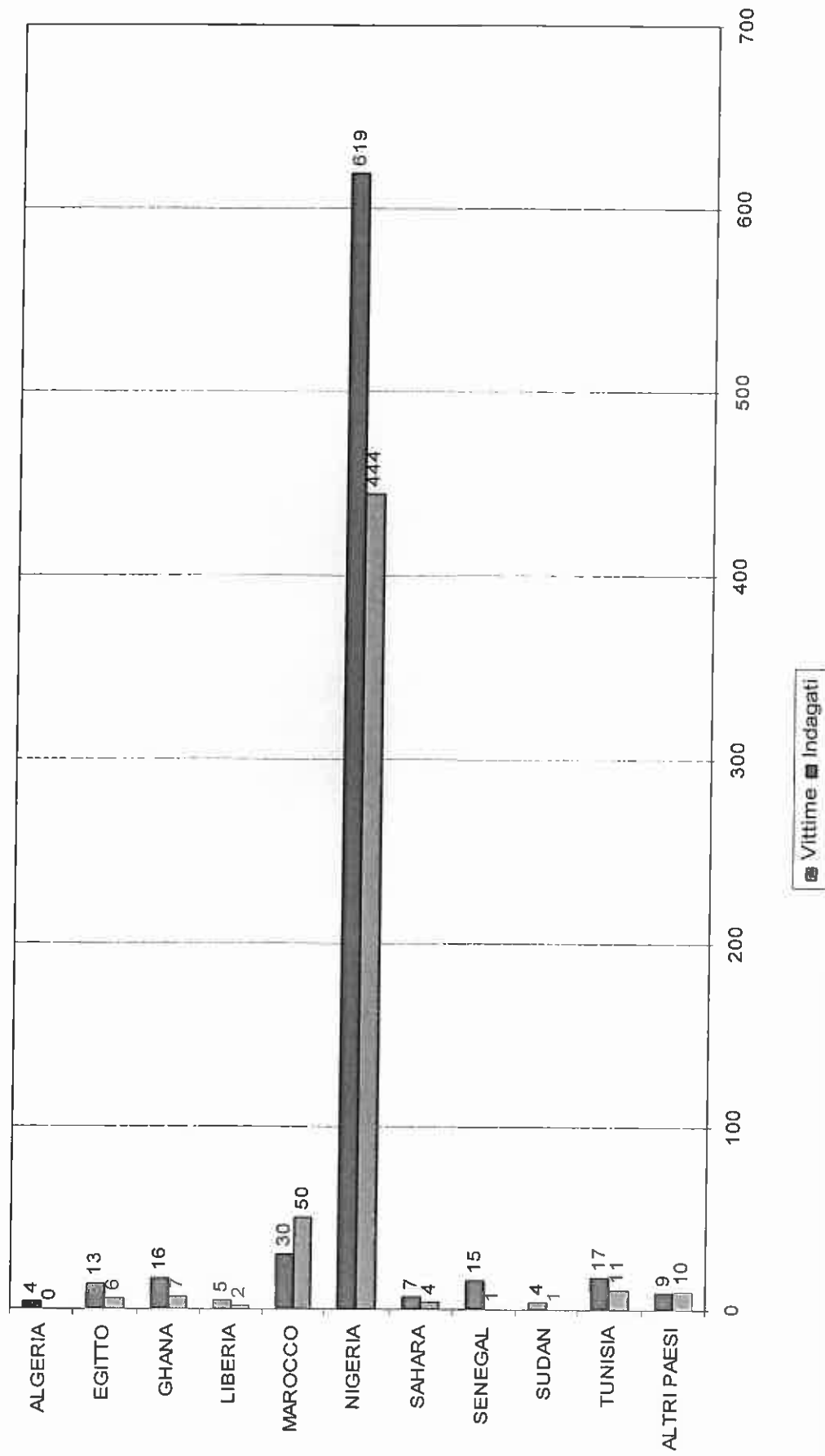
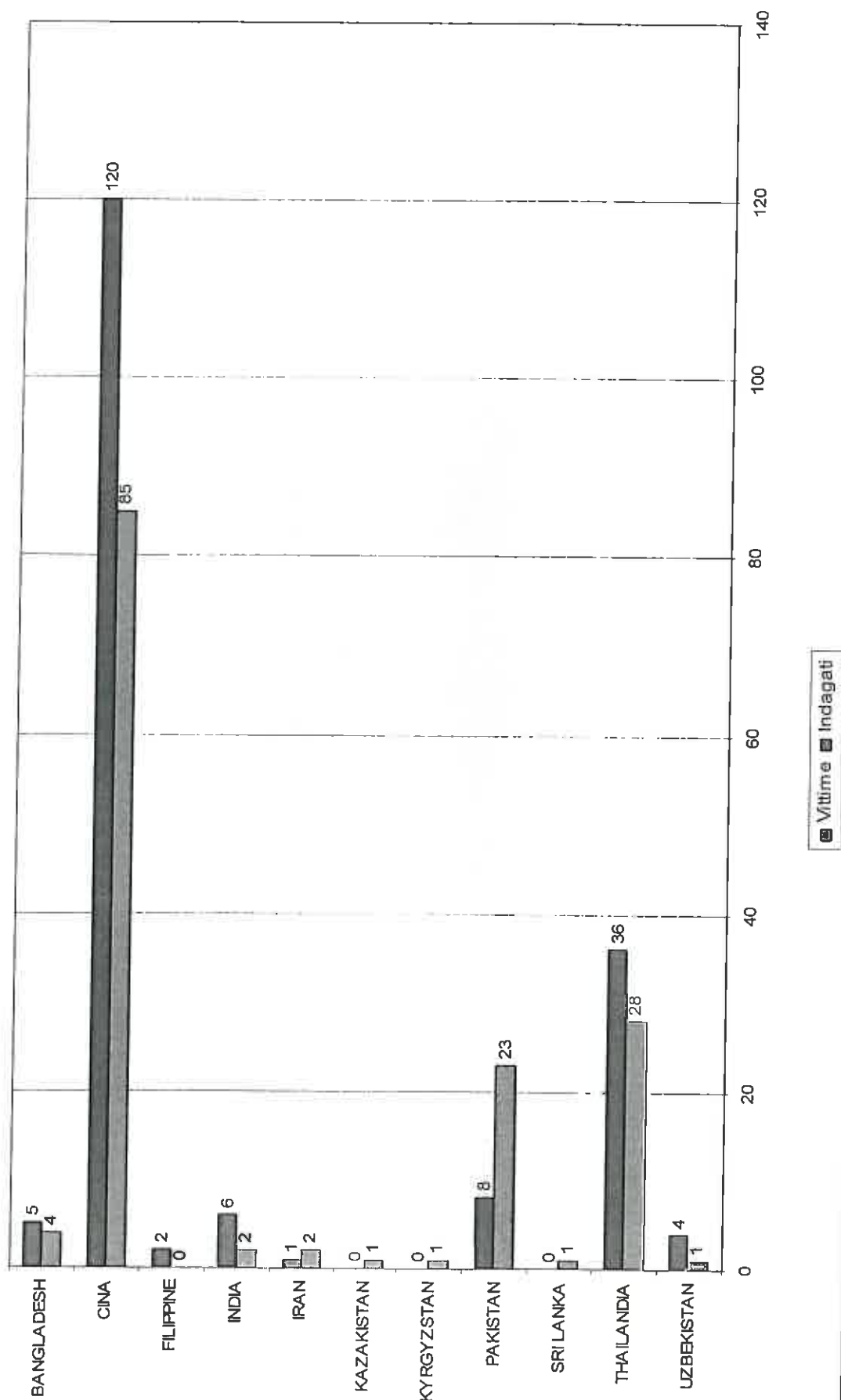


Tabella n. 8

Tratta di persone
Dati della Direzione Nazionale Antimafia
 Iscrizioni periodo 1/1/2004 - 31/12/2009.
 AREA GEOGRAFICA DI NASCITA INDAGATI/VITTIME
 ASIA



Rilevazione sul fenomeno della tratta di persone.
Dati nazionali - Anno 2008

A) Uffici requiranti

| Materia | Persone denunciate | Arresti | Richieste di rinvio a giudizio | Persone rinviata a giudizio |
|---|--------------------|---------|--------------------------------|-----------------------------|
| Riduzione in schiavitù (art. 600 c.p.) | 1.742 | 192 | 184 | 335 |
| Alienazione e acquisto di schiavi (art. 602 c.p.) | 50 | 7 | 3 | 3 |
| Sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600 bis c.p.) | 564 | 71 | 70 | 126 |
| Tratta di persone (art. 601 c.p. modificato dalla L. 228/03) | 382 | 95 | 30 | 80 |

B) Uffici giudicanti di 1° grado

| Materia | Iscritti | Definiti | di cui definiti con: | | | | | | | |
|---|----------|----------|----------------------|-------------------------|--------------------|----------------|--------|--------------------|-----------------|--|
| | | | Sentenze di condanna | Sentenze di assoluzione | Sentenze promiscue | Altre Sentenze | Totale | Persone condannate | Persone assolte | |
| Riduzione in schiavitù (art. 600 c.p.) | 154 | 98 | 24 | 15 | 5 | 9 | 53 | 38 | 37 | |
| Tratta e commercio di schiavi (art. 601 c.p.)* | | 5 | - | 2 | - | - | 2 | - | 5 | |
| Alienazione e acquisto di schiavi (art. 602 c.p.) | 4 | 5 | - | 3 | - | - | 3 | - | 8 | |
| Sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600 bis c.p.) | 146 | 106 | 31 | 11 | 9 | 3 | 54 | 93 | 29 | |
| Tratta di persone (art. 601 c.p. modificato dalla L. 228/03) | 15 | 6 | 2 | - | - | 1 | 3 | 3 | - | |

* per i procedimenti iscritti prima dell'introduzione della Legge 11 agosto 2003, n. 228

Rilevazione sul fenomeno della tratta di persone.

Dati nazionali - Anno 2008

C) Uffici giudicanti di 2° grado

| Materia | Iscritti | Persone condannate in 1° grado che si sono appellate | Definiti | di cui definiti con: | | | | | | |
|---|----------|--|----------|----------------------|-------------------------|--------------------|----------------|--------|--------------------|------------------|
| | | | | Sentenze di condanna | Sentenze di assoluzione | Sentenze promiscue | Altre Sentenze | Totale | Persone condannate | Persone assolute |
| Riduzione in schiavitù (art. 600 c.p.) | 62 | 122 | 38 | 30 | 3 | 3 | 2 | 38 | 92 | 12 |
| Tratta e commercio di schiavi (art. 601 c.p.)* | 8 | 24 | 4 | 4 | - | - | - | 4 | 5 | - |
| Alienazione e acquisto di schiavi (art. 602 c.p.) | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600 bis c.p.) | 96 | 166 | 51 | 39 | 6 | 3 | 3 | 51 | 82 | 11 |
| Tratta di persone (art. 601 c.p. modificato dalla L. 228/03) | 1 | 3 | 3 | 2 | 1 | - | - | 3 | 2 | 1 |

* per i procedimenti iscritti prima dell'introduzione della Legge 11 agosto 2003, n. 228

LEGGE 2 luglio 2010, n. 108

Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani, fatta a Varsavia il 16 maggio 2005, nonché norme di adeguamento dell'ordinamento interno. (10G0131)

GU n. 163 del 15-7-2010

testo in vigore dal: 30-7-2010

La Camera dei deputati ed il Senato della Repubblica hanno approvato;

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

Promulga

la seguente legge:

Art. 1

Autorizzazione alla ratifica

1. Il Presidente della Repubblica è autorizzato a ratificare la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani, fatta a Varsavia il 16 maggio 2005.

Art. 2

Ordine di esecuzione

1. Piena ed intera esecuzione è data alla Convenzione di cui all'articolo 1, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, in conformità con quanto previsto dall'articolo 42 della Convenzione stessa.

Art. 3

Modifiche al codice penale in materia di tratta di persone

1. Al codice penale sono apportate le seguenti modificazioni:

- a) all'articolo 600, il terzo comma è abrogato;
- b) all'articolo 601, il secondo comma è abrogato;
- c) all'articolo 602, il secondo comma è abrogato;

d) dopo l'articolo 602-bis è inserito il seguente:

«Art. 602-ter (Circostanze aggravanti). - La pena per i reati previsti dagli articoli 600, 601 e 602 è aumentata da un terzo alla metà»:

- a) se la persona offesa è minore degli anni diciotto;
- b) se i fatti sono diretti allo sfruttamento della prostituzione o al fine di sottoporre la persona offesa al prelievo di organi;
- c) se dal fatto deriva un grave pericolo per la vita o l'integrità fisica o psichica della persona offesa.

Se i fatti previsti dal titolo VII, capo III, del presente libro sono commessi al fine di realizzare od agevolare i delitti di cui agli articoli 600, 601 e 602, le pene ivi previste sono aumentate da un terzo alla metà».

Elenco delle Organizzazioni datoriali e sindacali alle quali è stato inviato il presente rapporto.

CONFINDUSTRIA

CONFCOMMERCIO

CONFEDERAZIONE ITALIANA DELLA PICCOLA E MEDIA INDUSTRIA - CONFAPI

ASSOCIAZIONE BANCARIA ITALIANA - ABI

CONFEDERAZIONE DELLE COOPERATIVE ITALIANE - CONFCOOPERATIVE

LEGA NAZIONALE DELLE COOPERATIVE E MUTUE - LEGACOOOP

CONFEDERAZIONE NAZIONALE ARTIGIANATO - CNA

CONFEDERAZIONE DELLE IMPRESE ARTIGIANE ITALIANE - CONFARTIGIANATO

CONFEDERAZIONE DELLE IMPRESE AGRICOLE ITALIANE - CONFAGRICOLTURA

CONFEDERAZIONE GENERALE ITALIANA DEL LAVORO - C.G.I.L.

CONFEDERAZIONE ITALIANA SINDACATI LAVORATORI - C.I.S.L.

UNIONE ITALIANA DEL LAVORO - U.I.L.

CONFEDERAZIONE ITALIANA DIRIGENTI E ALTE PROFESSIONALITA' - C.I.D.A.

UNIONE GENERALE DEL LAVORO - U.G.L.

Hanno fatto pervenire le proprie osservazioni le seguenti Organizzazioni:

- **Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL).**

ALLEG. 5

CONFEDERAZIONE
GENERALE
ITALIANA
DEL LAVORO

Segreteria Confederale

Al Comitato di Esperti
per l'Applicazione delle Norme
OIL

GINEVRA

Segnalazione**Violazione delle Convenzioni 29 (1930) e 105 (1957) sul lavoro forzato**

Vogliamo segnalare la grave situazione che stanno vivendo, in Italia, i lavoratori immigrati, anche a causa delle norme e della pratica delle Istituzioni che, in molti casi, negano i loro diritti fondamentali, sanciti dalle Nazioni Unite, dalle Convenzioni dell'OIL e dalla stessa Costituzione italiana.

Si sta determinando una situazione insostenibile che crea condizioni di tensione sociale molto gravi e provoca fatti allarmanti ed inaccettabili come quelli avvenuti nelle scorse settimane a Rosarno, in Calabria -- ma situazioni analoghe si erano verificate nei mesi scorsi a San Nicola Varco (comune di Eboli, Campania), e, negli anni scorsi, a Castelvoturno (Campania) e nelle campagne del foggiano (Puglia).

A Rosarno si sono verificati gravi fenomeni di razzismo e di violenza contro gli immigrati impegnati nella raccolta di prodotti agricoli.

Rosarno, centro agricolo della Piana di Gioia Tauro, è uno dei tanti paesi agricoli del Meridione dove gli immigrati sono sfruttati. Ma è anche un luogo dove, fin dal 1992, anno dei primi arrivi, quando uomini e donne provenienti dall'Africa e dall'Est Europa hanno iniziato a sostituire i braccianti locali, gli immigrati sono vittime di sconcertanti episodi di violenza.

Ad ogni inverno, i cinquemila abitanti di Rosarno raddoppiano in occasione della raccolta degli agrumi.

Nel corso degli anni, il prezzo delle arance è sceso inesorabilmente, da 1400 lire al chilo fino ai 10-20 centesimi di euro odierni.

Quella di Rosarno non è solo una storia di sfruttamento, simile a quanto accade nella valle del Belice per la vendemmia, nel foggiano per i pomodori, nella Campania degli ortaggi, nel ragusano delle primizie, nel siracusano dei pomodorini, nel Trentino per le mele, ovvero le stazioni della *via crucis* del lavoro stagionale che impegna la fascia più precaria, ricattabile e bisognosa dell'immigrazione. Questa è anche una storia di razzismo mafioso, di violenza gratuita, di odio senza motivi, di estorsioni nei confronti di poverissimi.

I migranti schiavizzati lavorano nelle stesse terre dove pochi decenni fa gli abitanti del luogo condussero lotte sindacali di massa per vedere riconosciuti diritti elementari. Alla fine degli anni '50, le raccoglitrici di olive vivevano condizioni tanto drammatiche da «bere l'acqua delle pozzanghere», come racconta una di esse in un toccante documentario. La disumanità di molti agrari non era dissimile da quella odierna.

Oggi Rosarno è un tassello di un mosaico più ampio, quello di un'economia agricola segnata da assistenzialismo e truffe, dal distorto sistema dei sussidi europei, così come da lavoro nero, caporalato, violenza.

Ad aprile del 2008, è stato sciolto il consiglio comunale di Gioia Tauro.

Il 10 dicembre dello stesso anno, per la durata di 18 mesi, quello di Rosarno.

La motivazione dei provvedimenti presi dal consiglio dei Ministri è sempre identica, ovvero «accertate forme di condizionamento da parte della criminalità organizzata».

Alla base delle gravissime violenze, stanno anche le condizioni di vita e di lavoro degli immigrati – sia regolari, sia muniti di visto per richiedenti asilo, sia irregolari – che, a causa delle loro condizioni di estrema ricattabilità, sono spesso vittima di organizzazioni criminali che sfruttano il loro lavoro in condizioni di semi schiavitù e di vero e proprio lavoro forzato.

Il reclutamento avviene attraverso intermediari, i cosiddetti "caporali", che portano i lavoratori negli agrumeti selezionandoli, di solito, giorno per giorno, e offrendo loro una "paga" che si aggira intorno ai 20-25 euro giornalieri, di cui almeno cinque sono trattenuti dal "caporale" stesso come "commissione" per la sua intermediazione.

Generalmente non ci sono contratti scritti, né un orario di lavoro definito. Spesso la paga è a cottimo, a numero di cassette di agrumi riempite dal singolo lavoratore. Generalmente, l'orario per raggiungere l'obiettivo di raccolta prefissato è di 10 – 12 ore giornaliere.

Nonostante la nota stagionalità della raccolta, quella dell'accoglienza resta una delle emergenze più gravi perché i migranti sono costretti a vivere in accampamenti, o in fabbriche e stabili abbandonati, o in casolari sperduti nelle campagne, dove spesso mancano l'acqua potabile e i minimi servizi igienici.

C'è una situazione di estesa e impunita violazione dei diritti, anche quelli fondamentali.

La situazione, se possibile, è aggravata dalla quasi certa "infiltrazione" delle cosche mafiose, in particolare della 'ndrangheta, nella gestione di questo mercato del lavoro illegale e anche nella violenza dei giorni scorsi contro gli immigrati. La magistratura e le forze dell'ordine stanno indagando, ma alcuni primi arresti per violenze contro gli immigrati hanno riguardato rampolli di note famiglie mafiose locali.

Alla fine del 2009, la Procura della Repubblica presso il tribunale di Reggio Calabria rinviava a giudizio tre cittadini italiani e due cittadini bulgari, tutti residenti a Rosarno, per i seguenti reati:

"....A) delitto di cui all'art.416 c.p., per essersi associati tra loro e con altri soggetti non identificati allo scopo di commettere più delitti di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e di

➤ riduzione in schiavitù.

In particolare (...), capi, promotori ed organizzatori dell'associazione, avvalendosi delle cariche rivestite all'interno di aziende e cooperative agricole:

- utilizzavano i mezzi derivanti dalla possibilità di gestire l'offerta di lavoro in relazione ad un considerevole numero di terreni e di imprese allo scopo di sfruttare il lavoro sotto costo di cittadini stranieri privi di permesso di soggiorno o comunque in condizioni di povertà tale da coartarne la libertà di autodeterminazione;
- organizzavano il sistema di reclutamento della manodopera (.....) ed imponevano le condizioni di lavoro (orario, pause, ritmi, retribuzione) e lo svolgimento del medesimo in assenza di qualsiasi forma di tutela e di rispetto dei diritti dei lavoratori, impartendo le necessarie direttive ai fiduciari (...) e controllando essi stessi in via saltuaria l'andamento del lavoro.

(.....) si occupavano del reclutamento alle condizioni imposte dei lavoratori, del controllo degli stessi e di assicurare la produttività del lavoro anche attraverso il ricorso alla violenza fisica, nel caso di rallentamento dei ritmi.

In Rosarno, condotta in atto

B) delitto di cui all'art. 110-600 c.p. perché, in concorso tra loro, approfittando dello stato di necessità derivante dalle precarie condizioni di vita derivanti anche dalla situazione di povertà e di clandestinità di molti cittadini stranieri (tra i quali (...) ed altri non identificati), esercitavano sugli stessi poteri corrispondenti a quelli del diritto di proprietà o comunque li riducevano e mantenevano in stato di continua soggezione costringendoli a prestazioni tali da comportarne lo sfruttamento; in

particolare, li destinavano al lavoro di braccianti agricoli in condizioni disumane con ogni condizione climatica per nove-dieci ore di seguito al giorno senza alcun dispositivo di protezione, li percuotevano in caso di rallentamento nel ritmo di raccolta degli agrumi e li obbligavano ad accettare un salario giornaliero pari ad euro 23,00 di molto inferiore rispetto alla normale retribuzione giornaliera spettante ai braccianti.

In Rosarno, in epoca compresa tra il settembre 2008 ed i primi mesi del 2009

C) delitto p. e p. dagli artt. 81 cpv, 110-629 c.p. perché, con più azioni esecutive del medesimo disegno criminoso, mediante la minaccia di denunciare cittadini extracomunitari clandestini alle Autorità pubbliche e/o e con la minaccia larvata di licenziamento, costringevano numerosi cittadini stranieri, molti dei quali clandestini (tra cui (...)) ed altri non identificati ad accettare la corresponsione di trattamenti retributivi deteriori e non adeguati alle prestazioni effettuate, e più in generale condizioni di lavoro contrarie alle leggi ed ai contratti collettivi, così procurandosi ingiusto profitto con correlativo danno degli stessi.

In Rosarno, settembre 2008- gennaio/febbraio 2009

D) delitto p. e p. dagli artt. 81 cpv, 110 c.p., 12 comma 3, 3 ter, 5 d.lgs. 25/07/98 n. 286 perché, con più azioni esecutive del medesimo disegno criminoso, in concorso tra loro, al fine di trarre un ingiusto profitto dalla condizione di illegalità di numerosi stranieri (tra cui (...)) ed altri non identificati), favorivano la permanenza nel territorio dello stato, in violazione delle disposizioni sull'immigrazione, di numerosi stranieri, privi di permesso di soggiorno, procurandogli impieghi lavorativi quali braccianti agricoli e trattenendo parte della retribuzione dovutagli quale compenso per l'intermediazione svolta con i datori di lavoro.

In Rosarno, settembre 2008- febbraio 2009, condotta in atto

E) delitto p. e p. dagli artt. 81 cpv, 110 c.p., 22 comma 12 d.lgs. 25/07/98 n. 286 perché, con più azioni esecutive del medesimo disegno criminoso, in concorso tra loro, al fine di trarre un ingiusto profitto dalla condizione di illegalità di numerosi stranieri (tra cui (...)) ed altri non identificati), occupavano alle proprie dipendenze lavoratori stranieri privi del permesso di soggiorno.

In Rosarno, settembre 2008- febbraio 2009, condotta in atto

(.....)

I) delitto p. e p. dagli artt. 81 cpv, 110-629 c.p. perché, con più azioni esecutive del medesimo disegno criminoso, mediante la minaccia di denunciare cittadini extracomunitari clandestini alle Autorità pubbliche e/o la minaccia implicita della privazione del lavoro costringevano numerosi cittadini stranieri, molti dei quali clandestini (tra cui (...)) altri non identificati ad accettare la trattenuta mensile di parte dei guadagni derivanti dall'attività lavorativa svolta, così procurandosi ingiusto profitto con correlativo danno degli stessi.

In Rosarno, settembre 2008- gennaio 2009

L) delitto p. e p. dagli artt. 110, 629 c.p. perché mediante la minaccia di denunciare il cittadino marocchino clandestino (...) alle Autorità pubbliche, lo costringevano a desistere dal richiederli il pagamento delle spettanze corrispondenti a 24 giornate lavorative non retribuite, per un importo di circa 550,00 euro.

In Rosarno, nel mese di gennaio 2009

M) delitto p. e p. dagli artt. 110, 629 c.p. perché mediante violenza consistita nel colpirlo con pugni e calci costringevano (...) a desistere dalla richiesta di pagamento delle spettanze corrispondenti a 44 giornate lavorative non retribuite.

In Rosarno, il 7 febbraio 2009

N) delitto p. e p. dagli artt. 110, 629 c.p. perché mediante violenza consistita nello sputargli e nello spintonarlo fino a farlo cadere a terra, costringevano (...) a desistere dal chiedergli il pagamento delle spettanze corrispondenti a giornate lavorative non retribuite.
In Rosarno, in epoca compresa tra il tra dicembre 2008 ed il gennaio 2009"

La lunga citazione del rinvio a giudizio vuole testimoniare il fatto che i fenomeni di riduzione in schiavitù, verificatisi a Rosarno, come in altre località italiane, sono noti e, in alcuni casi, perseguiti dalle forze dell'ordine e dall'Autorità giudiziaria.

La mancanza, però, di idonei strumenti legislativi che favoriscono l'accesso legale in Italia dei lavoratori migranti, la conservazione dello stato di regolarità anche di fronte alla perdita del posto di lavoro, la regolarizzazione (anziché l'espulsione) nel caso di denuncia dei propri sfruttatori rendono il fenomeno dello sfruttamento dei migranti irregolari da parte di organizzazioni criminali troppo diffuso da poter essere affrontato solo in termini repressivi. Molti lavoratori migranti subiscono il potere di ricatto delle organizzazioni criminali e/o di imprenditori senza scrupoli perché è loro negato qualsiasi strumento legale di denuncia della loro condizione di semi schiavitù. La denuncia – mentre per lo sfruttatore e il criminale determina un procedimento legale, con tutte le garanzie del caso – per il migrante non in regola fa scattare automaticamente l'espulsione dall'Italia, eventualmente dopo un periodo di trattenimento in appositi centri di permanenza, dai quali l'immigrato non può uscire né intrattenere libere relazioni sociali.

La risposta del Governo alle violenze di Rosarno è stata il trasferimento forzato dei lavoratori immigrati regolari in altre zone d'Italia, mentre gli irregolari ~~lo~~ sono sfuggiti alle forze dell'ordine o hanno subito l'iter di espulsione, con la conseguente rinuncia da parte dello Stato a difendere la legalità ed i diritti di tutti.

Quello che è successo nei giorni scorsi a Rosarno potrebbe facilmente accadere di nuovo in altre parti d'Italia dove, nell'agricoltura ed in altri settori produttivi, migliaia di immigrati, spesso irregolari, sono costretti a lavorare e vivere al limite dell'umano tollerabile, sottoposti ai ricatti di chi vive di economia sommersa, anche a causa dell'attuale normativa sull'immigrazione che condanna all'espulsione un irregolare che decida di denunciare le condizioni di lavoro.

Questa situazione è il frutto di una politica migratoria non governata e dell'incancrenirsi di situazioni di estremo sfruttamento e degrado, dove lo sbocco della guerra tra poveri, presto o tardi, rischia di diventare l'esito più probabile.

Dov'è lo Stato quando si tratta di controllare le condizioni di lavoro e di vita di queste persone? Dove sono le istituzioni locali e nazionali che dovrebbero impedire condizioni di semi schiavitù nel lavoro?

Non solo non risulta una specifica iniziativa degli ispettori del lavoro, ma risulta che l'ente per la gestione della previdenza collettiva, l'INPS, abbia "dirottato" le ispezioni dal contrasto al lavoro nero alla ricerca di irregolarità nelle aziende promosse e gestite da stranieri residenti in Italia, aziende che spesso non hanno dipendenti o occupano familiari dei titolari.

Sono la stessa economia italiana, per un quarto in nero, e le attuali leggi sull'immigrazione, che rendono gli immigrati ancor più ricattabili e schiavi della criminalità più o meno organizzata e dello sfruttamento pianificato.

La necessità di combattere l'immigrazione irregolare, in quanto produce un danno irrimediabile sia alla sana economia, sia ai diritti di tutti i lavoratori non può tradursi nel combattere le vittime di questo meccanismo. Al contrario, vanno fortemente contrastate le cause che producono questo grave fenomeno: l'economia sommersa, la tratta di esseri umani, ed una normativa sull'immigrazione che non favorisce l'immigrazione legale.

La CGIL ha chiesto, e torna a chiedere la regolarizzazione per tutti i lavoratori che, all'entrata in vigore della legge 94/2009, potevano dimostrare di avere un lavoro onesto, anche stagionale, come nel caso di Rosarno.

Non convince la proposta del Ministro dell'Interno Maroni di utilizzare i "buoni lavoro", o voucher, in quanto le attuali norme non permettono di considerare utili al rinnovo del permesso di soggiorno i redditi derivanti da tale strumento.

Per i lavoratori fuggiti o "deportati" da Rosarno e per tutte le persone sottoposte a condizioni di grave sfruttamento in altre parti d'Italia, crediamo sia possibile chiedere l'estensione dell'art. 18 del Testo Unico sull'immigrazione.

La CGIL ha ripetutamente denunciato queste condizioni inaccettabili, subendo spesso anche intimidazioni e pressioni da parte di imprenditori senza scrupoli e da parte della criminalità organizzata che gestisce il caporalato.

Come già osservato in precedenti comunicazioni, relative alla Convenzione 143, le violazioni dei diritti degli immigrati assumono in Italia molteplici aspetti che vanno dai ritardi ingiustificabili nella concessione del permesso di soggiorno o del suo rinnovo, per tutti quelli che sono entrati legalmente ed hanno un regolare contratto di lavoro fino alla detenzione temporanea in centri di internamento per coloro che non risultano in regola, in attesa di accertamenti che, nella maggioranza dei casi si concludono con la loro espulsione. L'introduzione del reato di clandestinità nella legislazione italiana ha ulteriormente aggravato la situazione.

Inoltre il Governo italiano ha messo in pratica una politica di respingimento di quanti tentano di entrare via mare in Italia, senza nessuna valutazione delle diverse situazioni, compreso l'accertamento dell'eventuale condizione di richiedenti l'asilo politico e/o umanitario. Gli immigrati vengono respinti verso i presunti paesi di partenza, fra i quali la Libia, senza nessuna garanzia che in quei paesi vengano rispettati i loro diritti umani.

Questa politica insensata, che spinge ai margini della società e nell'illegalità un gran numero di immigrati, provoca di fatto una condizione che mette nelle mani della malavita organizzata e di imprenditori senza scrupoli manodopera senza diritti e tutele, da utilizzare in condizioni disumane e con retribuzioni da fame. In particolare nell'edilizia e nell'agricoltura il fenomeno assume le caratteristiche di una vera e propria emergenza umanitaria e danneggia gravemente anche le aziende che praticano una politica retributiva e di assunzioni rispettosa della legge e delle regole sindacali. L'effetto di questa politica si traduce anche nella sostanziale violazione dei diritti generali dell'assistenza sanitaria e dell'istruzione per i lavoratori non in regola e per i loro figli.

La volontà del Governo di mostrarsi "cattivo" contro l'immigrazione - come più volte, e anche nella vicenda di Rosarno, apertamente dichiarato da alcuni ministri - provoca una totale indifferenza nei confronti di una politica di accoglienza, concreta ed organizzata, e costringe gli immigrati regolari e non in regola a vivere in condizioni disumane, soprattutto dal punto di vista delle condizioni abitative.

La CGIL, memore anche del trattamento dell'emigrazione italiana all'estero nei decenni passati, contrasta con forza sia gli atti e la propaganda xenofobe e razzisti, sia le politiche negative del Governo e delle istituzioni italiane in materia di immigrazione.

Inoltre è fortemente impegnata ad organizzare sindacalmente i lavoratori immigrati per garantire una parità di trattamento economico e di diritti con i lavoratori italiani e nello stesso tempo favorire una giusta soluzione ai loro specifici problemi.

Molti sono i lavoratori immigrati iscritti alla nostra organizzazione e numerosi di loro hanno incarichi di direzione ai diversi livelli provinciale, regionale e nazionale.

La CGIL si adopera anche per favorire l'integrazione dei migranti nella società d'accoglienza, con pienezza di diritti e doveri, ivi compreso il diritto di voto nelle elezioni amministrative. Naturalmente una effettiva integrazione deve riconoscere ed accettare come una ricchezza per tutti le differenze culturali, religiose e di tradizioni come un contributo alla nascita di una società pluralista e multiculturale, tanto più necessaria in una realtà nella quale gli immigrati regolari sono oltre quattro milioni ed oltre un milione sono quelli in attesa di regolarizzazione, producono un decimo del nostro PIL, pagano in parte le pensioni degli italiani. Le nostre aziende, i nostri servizi smetterebbero in gran parte di funzionare e le nostre famiglie andrebbero subito nel caos se non potessero contare, anche solo per un giorno, sull'apporto indispensabile degli immigrati.

Come la CGIL aveva previsto, conclusa la regolarizzazione per "Colf" e "Badanti" - che, per come impostata, non poteva dispiegare tutte le potenzialità - rimane l'irrisolto problema del lavoro nero e sommerso di immigrati e non, che continua ad essere la piaga più purulenta dell'economia italiana. Per gli immigrati, con le nuove norme del "pacchetto sicurezza" la situazione si è aggravata e sarà ancora più difficile l'emersione dal lavoro nero.

Anche alcuni istituti parzialmente utilizzati nel passato, per esempio articolo 18 del Testo Unico sull'immigrazione (legge Turco-Napolitano), non solo non vengono più utilizzati per l'emersione del supersfruttamento del lavoro nero, ma rischiano di perdere di efficacia anche per quanto riguarda l'emersione della prostituzione e dello schiavismo sul quale l'art. 18 aveva dato buoni risultati.

C'è invece la necessità di estendere l'applicazione dell'articolo 18 ed immaginare uno strumento permanente ed efficace per aggredire il fenomeno del lavoro nero, del caporalato e del supersfruttamento, in agricoltura soprattutto, nelle aree di raccolta dei prodotti, ma anche in altri settori ed in diversi ambiti territoriali.

A questo fine, abbiamo sollecitato il Governo a farsi promotore di proprie iniziative legislative o a sostenere una rapida discussione parlamentare di progetti di legge già presentati sull'argomento.

Importante e utile è anche l'attuazione della Direttiva Europea n° 52 del 18/06/2009 che stabilisce pene severe per i datori di lavoro che utilizzano immigrati irregolari, ma stabilisce anche che i lavoratori debbano essere tutelati nelle loro spettanze contrattuali, protetti in attesa di giustizia e possano essere inseriti in un eventuale percorso di regolarizzazione.

A conferma della politica deteriore in materia di immigrazione e diritti dei migranti, il Governo, in sede di recepimento parlamentare della Direttiva, ha imposto lo stralcio dell'articolo che promuove il percorso di regolarizzazione dei migranti vittime di sfruttamento.

Collegare estensione dell'articolo 18 del Testo Unico sull'immigrazione e ratifica della Direttiva Europea può e deve rappresentare un obiettivo per affrontare la questione dell'emersione del lavoro sommerso.

Per quanto riguarda, in particolare, il settore agricolo e i lavoratori stagionali, sottolineiamo l'esigenza di agganciare i permessi di soggiorno all'iscrizione negli Elenchi Anagrafici del settore. Infatti gli Elenchi Anagrafici per le lavoratrici e per i lavoratori si formano dal 1/1 al 31/12 di ogni anno e l'elenco annuale viene pubblicato entro il mese di aprile dell'anno successivo. Le lavoratrici ed i lavoratori italiani a tempo determinato maturano, dopo aver superato la soglia delle 51 giornate lavorate, il diritto ad avere le coperture economiche per malattia, maternità, disoccupazione e ammortizzatori in deroga fino all'anno solare successivo all'anno di iscrizione negli Elenchi Anagrafici. Inoltre maturano il diritto agli assegni familiari e alla contribuzione previdenziale. Tutte queste prestazioni si attivano con richiesta scritta dell'interessato con scadenze che arrivano anche all'anno successivo.

Allo stato attuale, i lavoratori immigrati non possono fruire di queste prestazioni. Per poter fruire dei diritti che la legislazione italiana prevede per gli iscritti negli Elenchi Anagrafici, le lavoratrici

ed i lavoratori non italiani devono poter avere i permessi di soggiorno agganciati ai tempi per la formazione e ai tempi per la fruizione delle prestazioni scaturenti dagli Elenchi Anagrafici stessi. Riteniamo, quindi, che il Governo dovrebbe introdurre misure che leghino i tempi di validità dei permessi di soggiorno ai tempi degli Elenchi Anagrafici e non alla mera prestazione lavorativa stagionale.

Queste proposte hanno un particolare rilievo per affrontare le situazioni più drammatiche delle aree dove si concentra il lavoro sommerso degli immigrati nella raccolta dei prodotti agricoli.

NB → Nel Rapporto "The cost of coercion", presentato alla 98^a sessione della Conferenza Internazionale del Lavoro, nel giugno scorso, il Direttore Generale dell'OIL, Juan Somavia, definiva il lavoro forzato in connessione a due elementi di base: "the work or service is exacted under menace of a penalty and it is undertaken involuntarily". E sottolineando, le nuove forme di "moderno schiavismo" e di vulnerabilità allo sfruttamento, individuava proprio nei fenomeni di traffico di esseri umani a scopo di sfruttamento nell'economia illegale e di forme di estremo ricatto, per quanto a volte subdole, nei confronti dei migranti i terreni dove si manifestano nuove forme di lavoro forzato, "for example, where migrant workers are induced - by deception, false promises and retention of identity documents - or forced to remain at the disposal of employer".

Mentre nel nostro paese è chiara e consolidata la legislazione contro ogni pratica di lavoro forzato, come abbiamo segnalato in questa nota, l'impostazione restrittiva delle leggi sull'accesso legale degli stranieri in Italia, una impostazione "securitaria" e non promozionale dell'accoglienza e dell'integrazione nella più generale normativa sull'immigrazione, la mancata implementazione delle norme sulle ispezioni del lavoro e sul contrasto al lavoro nero, i ritardi amministrativi nella gestione dei rinnovi dei permessi di soggiorno, l'insufficiente contrasto alle organizzazioni criminali, l'impossibilità per le vittime straniere di denunciare i propri sfruttatori consentono il riproporsi di fenomeni ricorrenti - peraltro conosciuti e prevedibili - di vere e proprie condizioni di lavoro forzato di immigrati, sia regolari che irregolari, che cadono vittime di imprenditori senza scrupoli e, spesso, di vere e proprie organizzazioni criminali.

Le proposte contenute in questa nota - anch'esse da tempo conosciute dalle autorità di governo - rappresentano strumenti - in linea con le Convenzioni ONU e OIL e con la Costituzione italiana - facilmente approvabili ed implementabili, per porre il nostro paese nel pieno solco del rispetto dei diritti umani fondamentali ed evitare ulteriori violazioni delle convenzioni internazionali, pur ratificate.

Morena Piccinini

Morena Piccinini

Segretaria Nazionale - Resp. politiche immigrazione

Nicoletta Rocchi

Nicoletta Rocchi

Segretaria Nazionale - Resp. politiche internazionali

Roma, 23 febbraio 2010

Si allega documento unitario dei Comitati direttivi FAI, FLAI, UILA (lavoratori agricoli e alimentari)

**CISL**

FAI - CISL



FLAI - CGIL



UILA - UIL

ORDINE DEL GIORNO

I Direttivi di Fai Cisl, Flai Cgil, Uila Uil, convocati a Rosarno il 17 febbraio 2010, richiamano ancora una volta l'attenzione del Governo, delle Istituzioni Locali, dei Partiti e delle Organizzazioni sociali sul grave fenomeno del lavoro nero, del caporalato in agricoltura e delle condizioni dei lavoratori immigrati nel settore.

In spregio ai fondamentali diritti della persona, sanciti dalla Costituzione repubblicana, ai diritti e alle tutele sanciti nella contrattazione collettiva e dalla legislazione sociale, lavoro nero e caporalato calpestano la dignità umana di lavoratori italiani e stranieri, sottraggono ingenti risorse alla previdenza pubblica e al fisco producendo gravi danni all'economia del Paese.

I gravi fatti di Rosarno sono soltanto l'ultima rappresentazione in ordine di tempo di una piaga sociale che investe molte realtà del Paese in cui lavoro nero, sottosalario, caporalato e talvolta vere e proprie forme di schiavismo costituiscono la condizione occupazionale e di vita di centinaia di migliaia di lavoratori stranieri, ma anche italiani.

Inoltre, la pressione sulle aziende agricole da parte della criminalità organizzata, in alcuni territori, determina gravi conseguenze alla coesione sociale e insidia lo stesso ordine democratico.

Occorre, perciò, una terapia d'urto duratura nel tempo, con efficaci misure di prevenzione e di repressione, ma anche di tutela verso le aziende che operano nella legalità e che rifiutano di sottomettersi ai ricatti.

A tal fine Fai-Flai-Uila propongono:

1. estendere il reato di associazione a delinquere, con conseguente confisca dei beni, ai caporali, ai datori di lavoro e ai proprietari di aziende che in concorso tra loro ricorrono o assecondano il lavoro illegale;
2. attivare in via ordinaria e costante ispezioni incrociate con la Guardia di Finanza nei confronti di quelle aziende che denunciano scarti significativi tra produzione lorda vendibile e manodopera dichiarata;

3. definire un percorso di regolarizzazione per gli immigrati che da tempo lavorano in Italia nella condizione di clandestinità in quanto lo sfruttamento e le umiliazioni subite debbono essere riconosciuti come passaporto in qualsiasi Paese civile.
4. attuare le misure proposte dalle Parti sociali attraverso l'avviso comune in materia di premialità per le aziende virtuose, di semplificazione di procedure per i permessi di soggiorno, di riforma della contribuzione sociale condizionata alla qualità del lavoro.
5. avviare un confronto tra le istituzioni e le parti sociali per individuare specifiche misure a favore dell'integrazione dei lavoratori stranieri, superandone definitivamente il carattere di emergenza;
6. istituire a livello territoriale organismi tripartiti tra Servizio per l'impiego e Parti sociali per il governo del mercato del lavoro.

Fai, Flai e Uila ritengono, inoltre, che le lavoratrici e i lavoratori non italiani, occupati a tempo determinato e iscritti negli Elenchi Anagrafici dei lavoratori agricoli, debbano avere un permesso di soggiorno che sia valido per tutto l'anno successivo all'anno d'iscrizione. Gli Elenchi Anagrafici si sono dimostrati per i lavoratori italiani uno strumento di stabilizzazione dei rapporti di lavoro in agricoltura e, pertanto, riteniamo che essi debbano svolgere questo ruolo di stabilizzazione, di emersione dall'illegalità e di reale integrazione sociale.

Fai-Flai-Uila denunciano, inoltre, la grave sottovalutazione da parte del Governo della crisi economica del settore agricolo e sollecitano l'adozione di un programma straordinario di sostegni, purché condizionati al rispetto delle leggi e dei contratti di lavoro.

Fai-Flai-Uila, infine, sollecitano il Ministro del Lavoro ad avviare il già richiesto confronto sui problemi del mercato del lavoro e della previdenza in agricoltura e si riservano di promuovere iniziative di mobilitazione nazionale della categoria a sostegno dei diritti contrattuali e previdenziali di tutti i lavoratori, italiani e stranieri.

Rosarno 17.02.2010