

Commissario Straordinario
per il superamento degli insediamenti abusivi
per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER IL SUPERAMENTO DEGLI INSEDIAMENTI ABUSIVI PER COMBATTERE
LO SFRUTTAMENTO DEI LAVORATORI IN AGRICOLTURA**

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, e, in particolare, l'articolo 2, comma 1;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante "Codice in materia di protezione dei dati personali";

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

VISTO il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante "*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*", così come modificato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160;

VISTO il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*";

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito, con modificazioni, con legge del 29 luglio 2021 n. 108 recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*";

VISTO nello specifico l'articolo 12 del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito, con modificazioni, con legge del 29 luglio 2021 n. 108 con cui si attribuisce al Commissario ad Acta, in via sostitutiva, il potere di adottare tutti gli atti o provvedimenti necessari ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi;

VISTO il decreto-legge 2 marzo 2024 n. 19 recante "*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)*", convertito, con modificazioni, dalla legge 29 aprile 2024 n. 56;

VISTO l'art. 1 del DPCM 21 giugno 2024, con cui il sottoscritto è stato nominato Commissario straordinario, a decorrere dal 24 giugno 2024, ai sensi dell'articolo 7, comma 1, del decreto legge 2 Marzo 2024 n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 29 Aprile 2024, n. 56, al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi della Missione 5, Componente 2, Investimento 2.2 del PNRR, relativa al superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura;

VISTO il Decreto commissariale n. 2 del 3 aprile 2025 con il quale è stato conferito al dott. Augusto Santori l'incarico dirigenziale di livello generale nell'ambito della Struttura di supporto al Commissario Straordinario, a decorrere dal 3 aprile 2025 e fino al 31 dicembre 2026, ai sensi dell'articolo 19, commi 4 e 5-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTA la legge 30 dicembre 2024, n. 207, "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*", pubblicata nella G.U. n. 305 del 31 dicembre 2024 - Suppl. ordinario n. 43;

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 31 dicembre 2024, pubblicato sulla G.U. n. 305 del 31 dicembre 2024 - Suppl. Ordinario n. 44, concernente la "Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare, relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e per il triennio 2025-2027 ed in particolare la Tabella 4 riguardante lo stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 3 del 15 gennaio 2025 di ripartizione e assegnazione delle risorse umane e finanziarie ai Capi Dipartimento per l'esercizio finanziario 2025, regolarmente registrato dall'UCB, ai sensi dell'art. 5, comma 2, lettera g) del decreto legislativo n.23 del 30.06.2011, con visto n.14 del 16 gennaio 2025;

VISTO il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 31 gennaio 2025, n. 12 con il quale è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, che include la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione dell'anno 2025 del Ministero;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro n. 29 del 7 marzo 2025, recante *“Individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale nell'ambito dei Dipartimenti e delle Direzioni generali”*;

VISTO in particolare l'art. 13 comma 3 del citato Decreto, secondo cui la Struttura di supporto al Commissario straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura opera presso il Dipartimento per l'innovazione, l'amministrazione generale, il personale e i Servizi;

VISTA l'ordinanza commissariale n. 1 del 06.06.2025 con cui è stata disciplinata l'organizzazione interna della struttura di supporto al Commissario Straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura;

VISTA l'ordinanza commissariale n. 2 del 30.06.2025, recante *“modifiche all'ordinanza n. 1 del 06.06.2025”*;

VISTO l'art 6, comma 2, del DPCM del 21 giugno 2024, il quale prevede che il Commissario straordinario possa avvalersi di un numero massimo di cinque esperti di comprovata qualificazione professionale, nominati con proprio provvedimento, cui compete un compenso massimo annuo di euro 50.000,00 al lordo dei contributi previdenziali e degli oneri fiscali a carico dell'amministrazione per singolo incarico;

VISTO il decreto commissariale del 23.10.2024, registrato alla Corte dei Conti in data 05/12/2024 al n. 3067 con cui è stato nominato Esperto con funzioni di supporto tecnico al Commissario Straordinario, il dott. Simone Vaudo;

VISTO il decreto commissariale del 13.12.2024, registrato alla Corte dei Conti in data 13/02/2025, al n. 135, con cui è stato nominato Esperto con funzioni di supporto tecnico al Commissario Straordinario l'Ing. Armando Zambrano;

VISTO il decreto n. 9/2025 del Direttore Generale per le risorse finanziarie, la razionalizzazione della gestione degli immobili, degli acquisti e della logistica con cui il capitolo di spesa 3181, piano gestionale 02 *“Esperti della struttura di supporto al commissario straordinario”*, è stato ridotto di euro 110.000,00 (centodiecimila/00), in conto competenza e in conto cassa, residuando per l'anno 2025 un importo pari ad euro 40.000;

VISTE le decisioni di esecuzione (UE) del Consiglio ECOFIN dell'8 dicembre 2023, del 14 maggio 2024 e del 12 novembre 2024, che modificano la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia;

CONSIDERATO che, nel corso delle interlocuzioni con la Commissione europea, tenuto conto della strategicità dell'Investimento 5 - Piani urbani integrati (progetti generali e superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura), è emersa la necessità di prorogare il target M5C2-16;

VISTA la decisione del Consiglio Ecofin avente ad oggetto *“decisione di Esecuzione del Consiglio che modifica la decisione di esecuzione (UE) del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia”* con la quale è stata fissata la nuova dead line ad agosto 2026 per i progetti presentati dai Soggetti attuatori/ beneficiari delle risorse di cui alla Missione 5 componente 2.2.2.a PNRR;

RICHIAMATO il decreto commissariale n. 8 del 08.07.2025, con cui sono stati approvati gli accordi di cui all' art. 7, comma 4 del d.lgs. 36/2023, in favore dei Comuni di Saluzzo, Siracusa, Corigliano, Rossano e Castelguglielmo nell'ambito della Missione 5, Componente 2, Investimento 2.2 registrato alla Corte dei Conti in data 24.07.2025 al nr. 968, e nella quale è ricostruita l'attività istruttoria che porterà all'approvazione di n. 12 progetti infrastrutturali;

RAVVISATA la necessità, dettata dall'urgenza di garantire un adeguato supporto tecnico al Commissario Straordinario e alla Struttura commissariale, individuando un ulteriore esperto esterno con comprovata qualificazione professionale;

CONSIDERATA l'imminenza delle scadenze sancite dal cronoprogramma stabilito per la misura summenzionata e la necessità di rispettare i correlati target atteso l'eventuale rischio di definanziamento;

PRESO ATTO, quindi, della necessità di assicurare l'efficace e tempestiva attuazione della mediante la nomina di un consulente tecnico con comprovata esperienza nella gestione e rendicontazione di progetti finanziati e nell'utilizzo della piattaforma ReGiS;

VALUTATO il curriculum vitae presentato dall'Ing. Donato Fabbrocino, su proposta del Direttore Generale della Struttura, nato a _____ il _____, da cui emerge una comprovata esperienza in materia di rendicontazione tecnica e finanziaria di progetti finanziati con fondi strutturali e di coesione, nonché di supporto a enti pubblici e soggetti attuatori nella gestione della contabilità e della documentazione giustificativa, anche attraverso l'utilizzo delle principali piattaforme informatiche dedicate;

RITENUTO come indispensabile l'apporto del cennato professionista, per supportare, tra l'altro, le attività di

carattere tecnico e operativo legate all'attuazione della Misura, anche in relazione agli adempimenti di monitoraggio e rendicontazione richiesti nell'ambito del PNRR;

VERIFICATA l'esperienza, la qualificazione, la specializzazione professionale, il livello della disponibilità garantita e la qualità della prestazione richiesta all'Ing. Donato Fabbrocino;

RITENUTO che la predetta attività non è assicurabile con risorse interne all'Ufficio Commissariale né allo stato reperibili ovvero disponibili nell'ambito del Ministero del Lavoro, amministrazione nella quale è incardinato l'Ufficio Commissariale;

SU PROPOSTA del Direttore Generale della Struttura

D E C R E T A

Articolo 1

(Conferimento dell'incarico, disciplina del contratto e durata dell'incarico)

1. Per le ragioni di cui in premessa, è conferito all' Ing. Donato Fabbrocino l'incarico di esperto con funzioni di supporto al Commissario Straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura.
1. Nell'espletamento dell'incarico, di cui al comma 1, l'Ing. Donato Fabbrocino collaborerà con il Commissario e con il Direttore Generale della Struttura, in virtù delle sue competenze tecniche, per la definizione, predisposizione e revisione degli atti e delle attività connesse all'attuazione della Misura;
2. L'incarico avrà decorrenza dalla data di registrazione del contratto da parte dei competenti organi di controllo per la durata di sei mesi salvo eventuali proroghe, ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. c) del d.lgs 165/2001, con eventuale scadenza non successiva al 31 dicembre 2026, termine attuale di questa gestione commissariale.
3. Qualora tale gestione commissariale termini anticipatamente, il contratto si intenderà risolto in pari data senza che il collaboratore possa avanzare alcuna pretesa economica e alcun vincolo di subordinazione.
4. L'incarico di prestazione professionale è attribuito senza alcun vincolo di subordinazione e disciplinato da apposito contratto di lavoro autonomo (ex art. 2222 c.c.), costituente parte integrante e sostanziale dello stesso nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa vigente al momento del conferimento dello stesso.
5. L'incarico non costituisce in nessun caso un rapporto di pubblico impiego né dà luogo a diritti ad accedere all'organico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.
6. L'Esperto si impegna, preliminarmente alla sottoscrizione del contratto, a rendere le dichiarazioni ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445 del 28/12/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 20 del D. Lgs. 8/4/2013, n. 39 ai fini della pubblicazione, sul sito istituzionale dell'Amministrazione, unitamente al proprio CV, come previsto dall'art. 15 del D. Lgs. n. 33/2013.
7. L'Amministrazione effettua idonei controlli sul contenuto delle dichiarazioni rese ai sensi dell'articolo del DPR n. 445 del 2000. Qualora dal controllo emerga la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguiti sulla base delle dichiarazioni non veritiere. Le dichiarazioni mendaci sono perseguite a norma di legge.
8. Nell'esecuzione dell'incarico, l'esperto osserva il segreto d'ufficio e si astiene dalla trattazione di affari nei quali esso stesso, o suoi parenti ed affini, abbiano interesse. È altresì tenuto alla osservanza degli obblighi di condotta previsti dal "Codice di condotta dei dipendenti pubblici", approvato con decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, nonché quelli previsti dal codice di comportamento dei dipendenti del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

9. La sopravvenienza, durante l'esecuzione dell'incarico, di cause di incompatibilità o di condizioni di conflitto di interesse al proseguimento dello stesso costituisce motivo di decadenza dell'incarico medesimo.

Articolo 2 (Oggetto dell'incarico)

L'incarico concerne lo svolgimento di attività di assistenza tecnica specialistica a supporto della Struttura Commissariale, nell'ambito della Missione MC5 – Componente 2 – Investimento 2 del PNRR, con particolare riferimento alla pianificazione, attuazione, monitoraggio e rendicontazione degli interventi finanziati.

In particolare, il professionista sarà chiamato a:

- contribuire all'attuazione operativa degli interventi di competenza della Struttura, assicurando la corretta gestione delle fasi procedurali, fisiche e finanziarie previste dai cronoprogrammi e dai target PNRR, anche attraverso l'utilizzo della piattaforma ReGiS;
- curare il raccordo tecnico con i Soggetti Attuatori e con le amministrazioni coinvolte, anche attraverso la predisposizione di strumenti operativi (checklist, schemi, modelli) volti a garantire l'uniformità delle procedure di monitoraggio e rendicontazione;
- garantire supporto alla valutazione della documentazione amministrativa e contabile necessaria ai fini della corretta rendicontazione delle spese, tracciabilità, dichiarazioni e allegati di spesa;
- collaborare alla predisposizione dei documenti richiesti in sede di controllo, verifica e audit da parte degli organismi nazionali ed europei competenti;
- partecipare alla produzione di report tecnici, schede sintetiche, relazioni di avanzamento e altri strumenti informativi finalizzati alla trasparenza, alla comunicazione e alla valutazione degli interventi;
- fornire consulenza specialistica per l'ottimizzazione dei processi interni connessi alla gestione delle risorse PNRR, anche attraverso specifici sopralluoghi volti al monitoraggio e all'assistenza in loco;
- supportare le attività svolte dai consulenti di assistenza tecnica attraverso l'organizzazione delle attività, la verifica dell'uniformità metodologica, il monitoraggio dell'avanzamento tecnico e documentale degli interventi e l'allineamento costante con gli obiettivi strategici del PNRR.

Articolo 3 (Trattamento economico)

1. Per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, all'Ing. Donato Fabbrocino è attribuito un compenso semestrale di euro 22.000,00, onnicomprensivo di eventuali spese di missione, al loro dei contributi previdenziali e degli oneri fiscali a carico dell'amministrazione.
2. L'ammontare del corrispettivo è definito sulla base delle caratteristiche professionali dell'esperto, della complessità dell'attività richiesta, delle specifiche responsabilità per lo svolgimento dei compiti, delle modalità di svolgimento delle attività, nonché, dei tempi richiesti all'esperto e dallo stesso garantiti per le prestazioni da rendere. Nell'ammontare sono ricomprese le spese di missione per i sopralluoghi in loco, a completo carico dell'esperto.
3. La spesa è imputata al capitolo 3181 "Spese di funzionamento della struttura di supporto al Commissario Straordinario nominato per il superamento degli insediamenti abusivi e per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura", piano gestionale 02 "Spese per gli esperti della struttura di supporto al Commissario Straordinario nominato per il superamento degli insediamenti abusivi e per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura" dello stato di previsione della spesa del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, per l'anno 2025, nonché sui corrispondenti capitoli per gli esercizi finanziari successivi.

Articolo 4
(Norme finali ed efficacia)

1. Il presente Decreto, unitamente agli altri ulteriori atti che ad esso seguiranno, sarà trasmesso per i successivi adempimenti ai competenti organi di controllo ai sensi della normativa vigente.

Roma, 28 luglio 2025

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Pref. Maurizio FALCO