



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Struttura Commissariale

**per il superamento degli insediamenti abusivi
per combattere lo sfruttamento dei lavoratori**

Al Ministero dell'Economia e delle Finanze

Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

rgs.ucb-lavoro.gedoc@pec.mef.gov.it

e, p.c.

Al Ministero del lavoro e delle politiche sociali

Dipartimento per l'innovazione, l'amministrazione, il personale e i servizi

dipartimentoinnovazione@pec.lavoro.gov.it

Direzione Generale per le politiche del personale e l'innovazione organizzativa

dgpersonale@pec.lavoro.gov.it

Alla Corte dei Conti

Sezione Centrale di Controllo di Legittimità su Atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato

Ufficio di controllo sugli atti del Ministero dell'istruzione e del merito, del Ministero dell'università e della ricerca, del Ministero della cultura, del Ministero della salute e del Ministero del lavoro e delle politiche sociali

controllo.legittimita.min.salute.lavoro@corteconticert.it

OGGETTO: Dott.ssa Giovanna Messere – Trasmissione decreto direttoriale n. 12 del 16 settembre 2025 di conferimento di un incarico di dirigente di livello non generale fascia A presso l'Ufficio "Affari generali, controllo e rendicontazione" della Struttura di supporto al Commissario straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura. *Riscontro (Rif. Prot. n. 16744 del 16/09/2025).*

Con riferimento alla nota dello scrivente Ufficio di controllo relativa al decreto in oggetto, si rappresenta primariamente che questa Struttura commissariale ha provveduto con apposita nota alla trasmissione, per la prescritta registrazione, del decreto di limitazione dell'incarico della dott.ssa Caterina Mongiardo, già titolare dell'Ufficio "Affari generali, gestione del personale e adempimenti amministrativo contabili" della Struttura commissariale.

In relazione al decreto direttoriale n. 12 del 16 settembre 2025, si conferma che il medesimo contiene un mero errore materiale nell'indicazione della norma di riferimento. L'incarico è stato

conferito ai sensi dell'articolo 19, commi 2, 5 e 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come correttamente riportato nel contratto individuale di conferimento.

In merito alla norma applicata ai fini dell'attribuzione dell'incarico ai sensi dell'articolo 19 comma 6 del d.lgs. n. 165/2001, si rappresenta quanto segue.

In considerazione di quanto disposto dal DPCM 21 giugno 2024, istitutivo del Commissario straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi in agricoltura, l'assetto organizzativo della relativa Struttura prevede la figura di un direttore generale e di due dirigenti di livello non generale.

Alla luce del citato decreto e, in particolare, dei chiarimenti formulati dalla nota esplicativa del Dipartimento della funzione pubblica (DICA) della Presidenza del Consiglio dei ministri, allegata alla presente, la figura del Commissario straordinario è, tra le altre cose, da qualificarsi quale organo straordinario dello Stato, riconducibile al novero delle "amministrazioni dello Stato", che non si incardina in alcun altro plesso amministrativo e non intrattiene, dunque, alcun rapporto di dipendenza gerarchica, organica o funzionale con altre amministrazioni, pur garantendo il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il necessario supporto logistico ed organizzativo.

Questa Struttura di supporto al Commissario, pur non potendosi configurare formalmente come unità di missione in senso proprio, assicura comunque - ai fini dell'attuazione degli interventi programmati - il coordinamento delle attività di gestione, nonché le funzioni di monitoraggio, rendicontazione e controllo, in coerenza con quanto previsto dal decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77. Essa è stata infatti istituita esclusivamente per l'attuazione di una specifica misura del PNRR, con compiti organizzativi e gestionali tali per cui, quale base normativa per l'attribuzione degli incarichi ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del d.lgs. n. 165/2001, trova a nostro avviso fondamento l'applicazione dell'articolo 1, comma 15, quarto periodo, del D.L. n. 80/2021.

Peraltro, la natura temporanea e contingente della nomina commissariale, strettamente collegata all'attuazione della misura PNRR di riferimento, comporta che nell'organico della Struttura non siano presenti dirigenti di ruolo, né vi sia la possibilità di disporre di una autonoma capacità assunzionale.

Inoltre, in esito all'interpello pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente di questa Struttura, gli uffici della medesima hanno riscontrato la mancanza di manifestazioni di interesse per l'incarico da attribuire da parte di dirigenti di ruolo. Tale circostanza ha comportato che la Commissione esaminatrice potesse valutare esclusivamente profili di funzionari, circostanza che ha reso necessario procedere all'attribuzione dell'incarico dirigenziale di livello non generale esclusivamente ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

Ne consegue, pertanto, che questa Struttura commissariale, anzitutto in considerazione del proprio decreto istitutivo e, altresì, in ossequio all'esigenza di assicurare la necessaria flessibilità organizzativa e di rafforzare le capacità amministrative di un'amministrazione coinvolta nell'attuazione del PNRR, ha potuto, secondo il nostro orientamento, procedere al conferimento degli incarichi dirigenziali in deroga ai limiti percentuali stabiliti dall'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come espressamente richiamato dal quarto periodo dell'articolo 1, comma 15, del decreto-legge n. 80/2021.

Per quanto concerne l'importo della retribuzione di posizione, parte variabile, lo stesso è stato aggiornato a € 28.500,00 in conformità al D.M. n. 49 del 18 aprile 2025, atteso che la retribuzione dei dirigenti della struttura commissariale, per espresso disposto normativo, è quella dei dirigenti del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali (art. 7, comma 2, decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito con modificazioni dalla L. 29 aprile 2024, n. 56). L'adeguamento è stato formalizzato

mediante rettifica consensuale del contratto individuale di conferimento, già sottoscritta dalle parti, che si trasmette in allegato.

Si trasmettono, infine, in allegato le ordinanze commissariali n. 1 del 6 maggio 2025 e n. 2 del 30 giugno 2025, richiamate nelle premesse del decreto in oggetto.

Nel ringraziare per la consueta cooperazione interistituzionale, si resta a disposizione per ogni ulteriore chiarimento, assicurando in tal senso la massima collaborazione.

Cordiali saluti.

Il Direttore Generale
Dott. Augusto Santori

**Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e s. m. i*

Allegati c.s.:

1. *Nota PCM - Dica prot. n. 37644 del 31 dicembre 2024*
2. *Rettifica consensuale del contratto individuale dott.ssa Messere Giovanna*
3. *Ordinanza commissariale n. 1 del 6 maggio 2025*
4. *Ordinanza commissariale n. 2 del 30 giugno 2025*