



SEGRETERIATO GENERALE

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 concernente l'amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato, ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23/5/1924, n. 827 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modifiche e integrazioni, recante *"Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59"*;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"* e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196 recante *"Legge di contabilità e finanza pubblica"* e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il Decreto Legislativo 30 giugno 2011, n. 123, recante la riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"* e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 15 marzo 2017, n. 57 recante *"Regolamento di organizzazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali"* pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 103 del 5 maggio 2017 ed in particolare l'articolo 3 *"Segretariato Generale"*, comma 6, che prevede che il *"Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza - che opera presso il Segretariato Generale - assicura tra l'altro le funzioni dell'Autorità di Audit dei Fondi comunitari al fine di garantire terzietà rispetto alle funzioni di gestione e certificazione"*;

VISTO il Decreto Legislativo 15 settembre 2017, n. 147, recante *"Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà"* e, in particolare, l'articolo 22 *"Riorganizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali"* che istituisce la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, cui sono trasferite le funzioni della Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 6 dicembre 2017 recante *"Individuazione delle unità organizzative di livello dirigenziale non generale nell'ambito del Segretariato generale e delle Direzioni generali"*;

VISTO il D.P.C.M. 24 giugno 2021, n. 140, recante *"Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali"*, pubblicato nella G.U., Serie Generale, n. 241 del 08.10.2021;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 25 giugno 2021, con il quale al dott. Andrea Bianchi è stato conferito l'incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Segretario generale del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, ai sensi dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;



SEGRETERIATO GENERALE

VISTO il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 recante il “Codice dei contratti pubblici” e successive modifiche e integrazioni e, in particolare, l’articolo 21, commi 1 e 6, che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il programma biennale degli acquisti di beni e servizi, nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

VISTO l’articolo 1 del decreto-legge n. 95/2012, recante “*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*”, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 135/2012 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*”, contenente manovra di razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi per le amministrazioni pubbliche;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*”;

VISTO il Regolamento (UE) n. 223/2004 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell’11 marzo 2014 e successive modificazioni ed integrazioni, che “*istituisce, per il periodo compreso tra il 1° gennaio 2014 e il 31 dicembre 2020, il Fondo per gli aiuti europei agli indigenti (il “Fondo”) e definisce gli obiettivi del Fondo, l’ambito d’intervento del suo sostegno, le risorse finanziarie disponibili e la loro ripartizione per ciascun Stato membro, e fissa le norme necessarie a garantire l’efficacia e l’efficienza del Fondo*”;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione C(2014)9679 dell’11 dicembre 2014, recante approvazione del programma operativo per la fornitura di prodotti alimentari e/o assistenza materiale di base per il sostegno a titolo del Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD) in Italia;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione C(2019) 9423 del 19 dicembre 2019 che modifica la Decisione di esecuzione C(2014) 9679;

VISTA la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2020)6277 del 9 settembre 2020 che modifica la decisione di esecuzione C(2014) 9679;

CONSIDERATO che il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, in qualità di Amministrazione centrale dello Stato membro Italia, è responsabile della gestione, dell’attuazione e del controllo delle azioni sostenute da finanziamenti dell’Unione europea (UE) attraverso il FEAD;

CONSIDERATO, in particolare, che, con riguardo al suddetto del POI FEAD 2014-2020, le funzioni di audit sono svolte dalla Autorità di Audit che opera presso il Segretariato Generale, mentre le funzioni di Autorità di Gestione sono svolte dalla Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, Divisione III;

CONSIDERATO che l’espletamento delle funzioni di audit nell’ambito delle attività relative al PO I FEAD 2014 – 2020 risultano di particolare complessità, per cui si rende necessario acquisire da un operatore altamente qualificato e specializzato apposito servizio di assistenza tecnica e il supporto di competenze



SEGRETARIATO GENERALE

professionali specialistiche, allo stato non tutte reperibili all'interno del Segretariato Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

RILEVATO che le attività di audit, nel corso dell'intero periodo di programmazione, si declinano in diverse fasi come specificate nell'art. 34 del Regolamento (UE) n. 223/2004 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014 e che, con precipuo riferimento alla imminente fase di chiusura annuale, è necessario predisporre e presentare alla Commissione, entro il 15 febbraio 2022, un parere di audit a norma dell'articolo 59, paragrafo 5, primo comma, lettera b), del regolamento finanziario ed una relazione di controllo che evidenzi le principali risultanze delle attività di audit svolte a norma del paragrafo 1 del sopra citato Regolamento, comprese le carenze riscontrate nei sistemi di gestione e di controllo e le azioni correttive proposte e attuate;

CONSIDERATO che, allo stato degli atti e sulla base delle analisi sin qui svolte, il Segretariato Generale ritiene necessario procedere ad un affidamento dei suindicati servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio delle funzioni di audit del PO I FEAD finalizzate alla chiusura dell'anno contabile, per una durata di mesi cinque e per un importo non superiore ad euro 135.000 (centotrentacinquemilaeuro//00) IVA esclusa;

RITENUTO pertanto di dover acquisire tale servizio e che la relativa spesa graverà sul fondo del PO I FEAD 2014-2020, finalizzata tra l'altro al rafforzamento delle capacità amministrative delle Autorità di Gestione, Certificazione e Audit;

CONSIDERATA la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie per l'acquisizione del supporto specialistico di assistenza tecnica per l'Autorità di Audit per il PO I FEAD, comunicata dall'Autorità di Gestione con mail prot. n. 41/6613 del 5 agosto 2021;

CONSIDERATO che per il suddetto approvvigionamento - non potendo lo stesso avvenire mediante adesione alle Convenzioni quadro Consip, in conformità alla previsione di cui all'articolo 1, comma 449, della legge n. 296/2006, non risultando attiva o in via di attivazione Convenzione quadro Consip avente ad oggetto servizi compatibili con il fabbisogno indicato e comunque in quanto il valore dell'affidamento è inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50 del 2016 - occorrerà procedere attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, gestito sempre da Consip;

CONSIDERATA la necessità di provvedere alla selezione del suddetto Operatore a mezzo di procedura, in ambito MEPA Consip, informata ai principi dell'evidenza pubblica;

CONSIDERATO altresì necessario procedere all'affidamento dei servizi detti compresi in un unico lotto funzionale, non ulteriormente suddivisibile (trattandosi di complesso di servizi altamente integrati e coesi) se non a pena di compromissione del buon esito dell'operazione nel suo complesso;

VISTO ed approvato lo strumento di progettazione predisposto al riguardo dagli Uffici dello scrivente Segretariato, ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50 del 2016;

CONSIDERATO che il servizio ivi descritto, da ascrivere al codice CPV principale 79411000-8, (Servizi generali di consulenza gestionale e secondario 71356200-0), rientra nell'oggetto del Capitolato Tecnico allegato 15 al Bando Servizi MEPA Consip e di doversi quindi procedere all'affidamento del medesimo



SEGRETERIATO GENERALE

previo espletamento di procedura di selezione interamente telematica (ai sensi dell'art. 1, comma 2, del D.L. 76/2000) da avviarsi con RdO attraverso l'apposita piattaforma MEPA;

VISTO l'Avviso per acquisizione di manifestazione di interesse a partecipare alla suindicata procedura di selezione, pubblicato sul sito del committente in data 16/11/2021, in risposta al quale risultano pervenute - come da verbale del RUP prot. n. 11568 del 07 dicembre 2021- n. 4 (quattro) valide manifestazioni di interesse, presentate dai seguenti Operatori:

- BDO Italia S.p.A P.IVA 07722780967
- COGEA S.r.l. P. IVA 10259111002
- KPMG SpA P. IVA 00709600159
- SERCAMP srl P.IVA 11548281002

RITENUTO quindi di inoltrare ai predetti Operatori invito a partecipare alla procedura detta (RdO);

VISTI, oltre al documento di progettazione suindicato, lo schema di capitolato speciale e lo schema di lettera di invito predisposti dagli Uffici dello scrivente Segretariato ai fini dello svolgimento della procedura detta;

RITENUTO in particolare congruo porre a base d'asta della procedura l'importo di € 135.000,00 (oltre IVA), così calcolato sulla base di apposita indagine di mercato e specifiche rilevazioni condotte circa la consistenza stimata delle risorse professionali necessarie per l'esecuzione del servizio, nonché delle relative tariffe massime di riferimento scaturite dalle Convenzioni CONSIP ad oggetto maggiormente analogo rinvenute;

RITENUTA inoltre la maggiore rispondenza al fabbisogno corrente del Segretariato del ricorso al metodo di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in modo da massimizzare l'efficacia delle azioni previste anche utilizzando le capacità progettuali degli operatori specializzati attivi nel settore;

RITENUTA quindi la conformità dei sopra citati atti predisposti alla normativa di riferimento, nonché la rispondenza funzionale dei medesimi alle esigenze del Segretariato;

CONSIDERATA la disponibilità di risorse destinabili per oggetto e funzione, al finanziamento dell'operazione contrattuale sopra prospettata, del PO I FEAD 2014-2020, voce assistenza tecnica;

VISTO l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

Tanto premesso,

DECRETA

Gli atti in premessa individuati ed allegati al presente decreto (documento di progettazione, schema di capitolato speciale di gara, schema lettera di invito (modelli per la partecipazione uniti a quest'ultima compresi) sono approvati. Lo scrivente Segretariato provvederà pertanto, secondo i termini di legge,



SEGRETERIATO GENERALE

nonché secondo i contenuti, i termini, le modalità e gli importi indicati negli atti suindicati, allo svolgimento di una procedura di RDO in ambito MEPA - CONSIP, Bando Servizi, Categoria merceologica di cui al Capitolato tecnico allegato 15 al Bando Servizi detto, "Servizi di Supporto Specialistico", da svolgersi secondo i termini indicati nella Lettera di invito ad offrire qui allegata.

Saranno invitati a partecipare alla detta procedura i n. 4 Operatori individuati nel verbale del RUP prot. n. 11568 del 07 dicembre 2021.

Responsabile Unico del Procedimento è nominata la dottoressa Barbara Labella, Dirigente della Divisione VI del Segretariato Generale.

La spesa complessiva per l'acquisizione del servizio di cui alla presente determina verrà posta a carico delle risorse del PO I FEAD 2014-2020, voce assistenza tecnica, che presenta la necessaria disponibilità, con conseguente assunzione dell'impegno a cura della Autorità di Gestione del PO I FEAD.

Roma, data della firma digitale

Siglato

Il Dirigente

Barbara Labella

Il Segretario Generale

Andrea Bianchi