

## IL DIRETTORE GENERALE

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione (FCE), sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) e disposizioni generali sul FESR, sul FSE, sul FCE e sul FEAMP, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al FSE e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

**VISTO** il Regolamento di esecuzione (UE) n. 288/2014 del 22.3.2014, della Commissione, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTO** il Regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 del 7/3/2014, della Commissione che stabilisce norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul FEASR, sul FSE, sul FCE, sul FEASR e sul FEAMP e disposizioni generali;

**VISTO** il Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 del 3/3/2014 della Commissione che integra il regolamento (UE) n. 1303/2013;

**VISTO** il Regolamento delegato (UE) n. 1042/2014 della Commissione, del 25 luglio 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 514/2014 per quanto riguarda la designazione e le responsabilità di gestione e di controllo delle autorità responsabili e lo status e gli obblighi delle autorità di audit;

**VISTI** i Regolamenti delegati (UE) nn. 1048/2014 e 1049/2014 del 30 luglio 2014 della Commissione in tema di comunicazione, pubblicità e diffusione delle informazioni;

**VISTO** il Regolamento (UE, Euratom) n. 1929/2015 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 28 ottobre 2015 che modifica il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 223/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2014, relativo al Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti;

**VISTO** il Regolamento Delegato (UE) n. 532/2014 della Commissione del 13 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 223/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo di aiuti europei agli indigenti;

**VISTO** il Regolamento delegato (UE) n. 1255/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 che integra il regolamento (UE) n. 223/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo di aiuti europei agli indigenti con riguardo al contenuto delle relazioni di attuazione annuali e finali, compreso l'elenco degli indicatori comuni;



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

**VISTO** il Regolamento (UE, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

**VISTI** il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n.1301/2013, (UE) n.1303/2013 e (UE) n.508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus) e il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di: - promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali; - preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia, con particolare riguardo all'introduzione dell'art. 92 bis "Risorse REACT-EU"; - dell'art. 92 ter "Modalità di attuazione per le risorse REACT-EU" Risorse REACT EU Articolo 92b; - dell'allegato VII bis "Metodo di assegnazione delle risorse REACT-EU";

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 2021/177 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 che modifica il regolamento (UE) n. 223/2014 per quanto riguarda l'introduzione di misure specifiche volte ad affrontare la crisi determinata dalla pandemia di COVID-19;

**VISTA** la Decisione di esecuzione (UE) n. 2021/182 della Commissione del 12 febbraio 2021 che stabilisce la ripartizione per Stato membro delle risorse REACT-EU per l'anno 2021;

**VISTO** il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2021/435 della Commissione del 3 marzo 2021 che, modificando il precedente Regolamento n. 288/2014, introduce delle novità relativamente ai modelli per i Programmi operativi nell'ambito dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione e dell'obiettivo di Cooperazione territoriale europea, alla luce del nuovo obiettivo tematico "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia";

**VISTO** il Regolamenti di esecuzione (UE) nn. 2021/438 e 2021/439 della Commissione del 3 marzo 2021, che modificano, nel primo caso, il regolamento di esecuzione (UE) n. 184/2014 e, nel secondo caso, il regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 per introdurre il nuovo obiettivo tematico connesso all'emergenza Coronavirus, rispettivamente, tra le categorie di intervento nel quadro dell'obiettivo Cooperazione territoriale europea e tra le categorie di intervento per il FESR, il FSE e il Fondo di Coesione nel quadro dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione;



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

**VISTO** il Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

**VISTO** l'Accordo di Partenariato relativo al ciclo di programmazione 2014-2020, adottato dalla Commissione europea con Decisione C(2014) n. 8021 del 29 ottobre 2014, come modificato con Decisione C(2018) n. 598 dell'8 febbraio 2018;

**VISTO** il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", approvato con Decisione della Commissione C (2014) 10130 del 17 dicembre 2014, riprogrammato con successiva Decisione C (2017) n. 8881 del 15 dicembre 2017, con Decisione C (2018) n. 8586 del 6 dicembre 2018, con Decisione C (2019) n.5237 del 11 luglio 2019, con Decisione C (2020) n. 8043 del 17 novembre 2020 e da ultimo con Decisione C(2021) n. 6257 del 20 agosto 2021, a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la Lotta alla povertà e per la Programmazione sociale (già Direzione Generale per l'Inclusione e le politiche sociali );

**VISTO** il Programma Operativo I FEAD (PO I FEAD), approvato con Decisione di esecuzione della Commissione C (2014) n. 9679 dell'11 dicembre 2014, riprogrammato con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2019) n. 9423 del 19 dicembre 2019, con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2020) n. 6277 del 9 settembre 2020 e da ultimo con Decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2021) n. 6304 del 30 agosto 2021, a titolarità del Ministero del lavoro e delle politiche sociali - Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;

**VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato e il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e s. m. i.;

**VISTO** il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s. m. i.;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2017, n. 57, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 5 maggio 2017 ed entrato in vigore il 20 maggio 2017, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali", come modificato dal DPCM 24 giugno 2021 n. 140;

**VISTO** il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 6 dicembre 2017 che definisce la distribuzione degli uffici di livello dirigenziale non generale nell'ambito del Segretariato generale e delle direzioni generali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**VISTO** l'art. 8 del DM. del 6 dicembre 2017, che individua tra i compiti della Divisione III "Autorità di Gestione dei programmi operativi in materia di FSE e FEAD: coordinamento, partecipazione e assistenza tecnica" della



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, la funzione di Autorità di gestione del programma operativo nazionale (PON) "Inclusione sociale" a valere sulle risorse del Fondo sociale europeo (FSE) nel periodo di programmazione 2014-20, e del programma operativo PO I FEAD a valere sulle risorse del Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD) nel periodo di programmazione 2014-20, assicurando la gestione del programma, la selezione delle operazioni, la gestione finanziaria e il controllo del programma e le verifiche;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 20 gennaio 2022 al n. 146, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale al dott. Paolo Onelli;

**VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**VISTO** il contenuto delle Linee guida n. 4 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli elenchi di operatori economici" approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivo aggiornamento.

**VISTO** il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 -coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108 - ed in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) che prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di ricorrere all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, per servizi e forniture- ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione- di importo inferiore a 139.000,00 euro, ferma restando l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

**VISTO** l'art. 1, co. 449, della L. 296/2006 e s.m.i., ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche (...), sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro messe a disposizione da Consip S.p.a, nonché il successivo co.450 a mente del quale *"le amministrazioni statali centrali e periferiche (...), sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario a fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, di cui all'art. 328, co.1, del regolamento di cui al DPR 207/2010"*;

**VISTO** l' Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia, trasMESSO in data 17 gennaio 2022 dal Dipartimento per le politiche di coesione alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, a seguito dell'Intesa raggiunta in Conferenza Unificata il 16 dicembre 2021 e dell'approvazione del CIPESS nella seduta del 22 dicembre 2021 e in conformità agli articoli 10 e seguenti del predetto Regolamento UE n. 2061/1060;



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

**TENUTO CONTO** che l'art. 21, comma 2, del predetto Regolamento (UE) n. 2021/1060 statuisce che: *“gli Stati membri presentano i programmi alla Commissione non oltre tre mesi dopo la presentazione dell'accordo di partenariato”*

**CONSIDERATA**, pertanto, la necessità da parte della scrivente Amministrazione di provvedere in tempi brevissimi, ovvero entro **il 17 aprile 2022**, alla stesura del nuovo programma operativo nazionale di competenza, Programma Nazionale Inclusion e lotta alla povertà (CCI 2021IT05FFPR003) cofinanziato dal FSE+ e dal FESR per il periodo di programmazione 2021-2027, nell'ottica di mantenere e rafforzare il presidio sugli interventi di inclusion sociale e lotta alla povertà che, anche per il periodo 2021-2027, costituiscono un pilastro delle politiche sostenute dall'UE;

**CONSIDERATO** che l'espletamento delle suddette attività risultano di particolare difficoltà e complessità, per cui si rende necessario acquisire da un operatore altamente qualificato e specializzato un apposito servizio di assistenza tecnica e il supporto di competenze professionali specialistiche, allo stato non tutte reperibili all'interno della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

**CONSIDERATO** che il suddetto approvvigionamento non può avvenire mediante adesione alle Convenzioni quadro Consip, in conformità alla previsione di cui all'articolo 1, comma 449, della legge n. 296/2006, non risultando attiva o in via di attivazione alcuna Convenzione quadro Consip avente ad oggetto servizi compatibili con il fabbisogno indicato;

**RILEVATO** che sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) della Consip, nell'ambito del Bando Servizi, è presente la categoria merceologica Servizi di supporto specialistico, tipologicamente coerente con i servizi di assistenza tecnica sopra indicati e che il servizio ivi descritto, da ascrivere al codice CPV (Common Procurement Vocabulary): 79411000-8, (Servizi generali di consulenza gestionale), rientra nell'oggetto del Capitolato Tecnico - allegato 15 - al Bando Servizi MEPA Consip;

**PRESO ATTO** che l'importo stimato per il servizio di cui sopra è pari ad € 130.000,00, IVA esclusa, determinato sulla base della consistenza del fabbisogno di supporto e delle tariffe d'impegno applicate alle prestazioni professionali richieste nell'ambito della Convenzione Consip per lo svolgimento di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, programmazione 2014-2020, Lotto 9 (di riferimento del PON Inclusion), CIG 65216625BB;

**CONSIDERATO** che il valore stimato del servizio in affidamento è inferiore alla soglia di cui sensi all' art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, e che quindi si può procedere con affidamento diretto, previo espletamento della procedura di consultazione denominata, in ambito MEPA Consip, di trattativa diretta;

**RITENUTO** che, in ragione dei ristrettissimi tempi ancora disponibili per la realizzazione del servizio, risulta necessario affidare il medesimo ad Operatore economico altamente qualificato e specializzato che sia in grado di svolgere con la massima efficacia e sollecitudine un servizio di assistenza tecnica e



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

accompagnamento finalizzato alla definizione della strategia del Programma e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE;

**RITENUTO**, sulla base di apposita ricognizione effettuata, di individuare tale Operatore nella società CLES s.r.l.,- Centro di Ricerche e Studi sui Problemi del Lavoro, dell'Economia e dello Sviluppo - con sede legale in via Costanza Baudana Vaccolini n. 14, Roma- P. I. 01357461001 -in quanto dotato della necessaria capacità tecnica richiesta dal succitato art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020, conv. L. n. 120/2020, come mod. dal D.L. n. 77/2021 cov. L. n. 108/2021, alla luce delle pregresse esperienze maturate dalla medesima Società analoghe a quelle oggetto dei servizi in affidamento (supporto alla stesura di Programmi UE), nonché della specifica esperienza dallo stesso Operatore maturata con riferimento specifico al processo di attuazione e controllo del PON Inclusione 2014-2020;

**RITENUTO**, quindi, opportuno esperire in merito trattativa diretta, con inoltro di richiesta di offerta alla suindicata società CLES s.r.l., acquisendo nell'ambito della detta trattativa diretta, oltre all'offerta economica, anche una offerta tecnica, a specificazione dei termini e contenuti tecnico-realizzativi già previsti nel documento di progetto e nel capitolato descrittivo e prestazionale predisposti dagli Uffici (All.ti 1 e 2);

**VISTI** e ritenuti idonei gli atti della procedura a questo effetto predisposti dagli Uffici ed in particolare, oltre ai su menzionati progetto e capitolato, la lettera di invito a presentare offerta (All. 3);

**CONSIDERATO** che il costo del servizio in argomento può essere imputato alla voce assistenza tecnica quale costo ammissibile ai sensi dell'art. 59 del Reg UE 1303/2013 e art. 27 del Reg. UE 224/2014 ;

**VISTA** la disponibilità sull'Asse 7-Assistenza Tecnica REACT-EU e sulla voce "Assistenza tecnica" del PO I FEAD, verificata anche tramite il sistema informativo in uso presso l'Autorità di Gestione;

Per le motivazioni in premessa, che si intendono integralmente trascritte,

#### **DETERMINA**

- di esperire procedura di trattativa diretta, in ambito MEPA Consip, Bando Servizi, capitolato n. 15, "Servizi di supporto specialistico", al fine di pervenire all'affidamento diretto, ai sensi dell' art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, del servizio di assistenza tecnica e accompagnamento finalizzato alla definizione della strategia del Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà (CCI 2021IT05FFPR003) cofinanziato dal FSE+ e dal FESR per il periodo di programmazione 2021-2027 e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE, con richiesta di offerta da inoltrarsi alla società CLES s.r.l.- Centro di Ricerche e Studi sui Problemi del Lavoro, dell'Economia e dello Sviluppo - con sede legale in via Costanza Baudana Vaccolini n. 14 - Roma, P. I. 01357461001, secondo le modalità ed i termini precisati nello schema di lettera di invito (All. 3) e nello schema di Capitolato descrittivo e prestazionale (All. 2) e del documento di progetto (All. 1) uniti al presente decreto ed attraverso il medesimo da intendersi espressamente approvati;
- di quantificare quindi, come in atti quantificato, il valore massimo dell'appalto in € 130.000,00 (oltre IVA), da porsi a carico delle risorse dell'Asse 7-Assistenza Tecnica REACT-EU e sulla voce "Assistenza tecnica" del PO I FEAD;



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

- di nominare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del Procedimento la dott.ssa Carla Antonucci, Dirigente della Divisione III della Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, in virtù delle competenze professionali maturate, che in tale qualità darà corso alla procedura sulla piattaforma MEPA Consip;
- di disporre, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. la pubblicazione del presente provvedimento, salvo altro, sul sito web della stazione appaltante <https://www.lavoro.gov.it/Amministrazione-Trasparente/Bandi-gara-e-contratti/Pagine/Bandi-di-gara-e-contratti.aspx#k=>, al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. ad opera del D.Lgs. n. 97/2016.

Roma, data della firma digitale

Siglato

Il Dirigente

Carla Antonucci

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Paolo ONELLI





UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

## Allegato 1

**Procedura di trattativa diretta, in ambito MEPA Consip, ai sensi dell' art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, finalizzata all'affidamento diretto di un servizio di assistenza tecnica e accompagnamento volto alla definizione della strategia del Programma Nazionale (PN) Inclusion e lotta alla povertà 2021 – 2027 (CCI 2021IT05FFPR003) e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE**

### **Documento di progetto (art. 23, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016)**

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia dal D.Lgs. n. 50 del 2016, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Il documento è suddiviso nei 7 punti di seguito indicati.

- I. La relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- II. Il fabbisogno di supporto;
- III. Il periodo e tempistica di svolgimento dei servizi richiesti;
- IV. Il gruppo di lavoro;
- V. Le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- VI. Il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi;
- VII. Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche esecutive e l'indicazione dei requisiti minimi che l'offerta deve comunque garantire.





UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

## **I. RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO: QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO**

La Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale è titolare del Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusionione" - CCI n.2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014 e modificato da ultimo con Decisione C(2018) n. 6257 del 20 agosto 2021 e del Programma Operativo PO I FEAD – CCI n. 2014IT05FMOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014) 9679 dell'11 dicembre 2014 e modificato da ultimo con C(2021)6304 del 30 agosto 2021, la cui Autorità di Gestione (AdG) è individuata nella Divisione III della Direzione Generale.

In tale contesto, appare necessario accelerare il complesso processo di stesura del nuovo programma operativo nazionale nell'ottica di mantenere e rafforzare il presidio sugli interventi di inclusione sociale e lotta alla povertà che, anche per il periodo 2021-2027, costituiscono un pilastro delle politiche sostenute dall'UE.

Oggetto del servizio è il supporto necessario al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, Autorità di Gestione, nella fase di definizione delle scelte programmatiche e nella elaborazione dei documenti programmatici per il settennio 2021 – 2027, in accordo a quanto previsto nella strategia sostenuta dall'Accordo di Partenariato 2021/2027 notificato in data 17 gennaio 2022.

Tra l'altro, i processi da implementare da parte della Direzione oltre ad essere di elevata complessità, vanno svolti in tempi significativamente brevi, tenendo conto che la stesura del Programma Inclusionione e lotta alla povertà (CCI 2021IT05FFPR003), cofinanziato dal FSE+ e dal FESR per il periodo di programmazione 2021-2027, dovrà essere definita entro tre mesi dalla predetta notifica dell'Accordo di Partenariato, ovvero entro il 17 aprile 2022, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del predetto Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Nel periodo compreso tra i mesi di maggio e giugno 2018 la Commissione Europea ha dato avvio alla nuova fase di programmazione 2021-2027 della politica di coesione con la presentazione delle proposte regolamentari riguardanti il quadro finanziario pluriennale con le risorse a disposizione nella prossima fase di programmazione e la Politica di coesione per il periodo di programmazione 2021-2027 che intende raggiungere "5 Obiettivi di Policy", 32 obiettivi specifici, attraverso 2 fondi strutturali FESR e FSE.

A livello nazionale nel marzo 2019 è stato dato il via ai lavori per la definizione dell'Accordo di partenariato per il nuovo periodo di programmazione 2021-2027, promossi attraverso l'avvio del confronto con il partenariato allargato che ha delineato le priorità di investimento e le esigenze di sviluppo del Paese.

L'Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia è stato trasmesso in data 17 gennaio 2022 dal Dipartimento per le politiche di coesione alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, a seguito dell'Intesa raggiunta in Conferenza Unificata il 16 dicembre 2021 e dell'approvazione del CIPESS nella seduta del 22 dicembre 2021 e ciò in conformità agli articoli 10 e seguenti del predetto Regolamento UE n. 2061/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi.



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Nello specifico, il predetto Accordo di Partenariato prevede l'istituzione del Programma Nazionale (PN) Inclusion e lotta alla povertà che rappresenta la continuazione e il rafforzamento degli attuali programmi a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali nella programmazione 2021-2027: il PON Inclusion e il PO FEAD.

Da ciò consegue l'esigenza, per l'autorità di Gestione del predetto programma, di avvalersi di un operatore economico altamente qualificato e specializzato che sia in grado di svolgere con la massima efficacia e sollecitudine un servizio di assistenza e accompagnamento finalizzato alla definizione della strategia del Programma e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE.

Il codice CPV dei servizi in affidamento è 79411000-8 ("Servizi generali di consulenza gestionale").

## II. FABBISOGNO DI SUPPORTO E OGGETTO DEL SERVIZIO

Coerentemente con quanto previsto nell'Accordo di Partenariato, si intende attivare un servizio di assistenza all'autorità di Gestione del PON Inclusion finalizzato al supporto alla predisposizione del nuovo Programma Operativo per il periodo di programmazione 2021 /2027, includendo sia le fasi propedeutiche alla sua redazione che quelle successive di interlocuzione con la Commissione europea.

Tale affidamento intende consentire tra l'altro la corretta articolazione del programma attraverso la compilazione del format *"Modello per i programmi finanziati a titolo del FESR (obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita"), del FSE+, del Fondo di coesione, del JTF e del FEAMPA – articolo 21, paragrafo 3"* preordinatamente all'invio formale alla CE mediante il Sistema SFC 2021 nei termini previsti dai Regolamenti UE.

Il fornitore dovrà, dunque, garantire i seguenti servizi:

### a) Predisposizione del Programma

Affiancamento della struttura della Direzione generale – tenuto conto di quanto stabilito dal Reg. 1060/2021 (RDC ed allegati); Reg. 1057/2021 (FSE+); Reg. 1058/2021 (FESR) - rispetto a:

- supporto all'Autorità di Gestione nel coordinamento generale delle attività di programmazione strategica, di indirizzo operativo ai soggetti attuatori;
- supporto tecnico, giuridico, amministrativo per l'elaborazione del Programma, anche mediante analisi socioeconomiche e applicazione della normativa europea e nazionale di riferimento (regolamenti UE, sviluppo sostenibile, transizione ecologica, ecc.);
- supporto tecnico e operativo alla fase di negoziato con la CE e con le Autorità Nazionali;



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

- eventuali rimodulazioni del Programma Operativo che si dovessero rendere necessarie a seguito del negoziato con la Commissione europea;
- elaborazione di pareri su tematiche specifiche.

Nello specifico si richiederà al fornitore:

- la costruzione del *Logical framework* del Programma per la declinazione delle Priorità e degli Obiettivi Specifici, delle azioni portanti e della loro dotazione finanziaria con riferimento allo sviluppo delle sezioni che compongono la struttura del documento sulla base del *template* (Allegato V del Regolamento disposizioni comuni (RDC));
- la predisposizione di strumenti (griglie ragionate e note tecniche) per l'acquisizione dei contributi da parte dei soggetti chiamati a contribuire alla defezione della struttura e dei contenuti del programma;
- la definizione del sistema di indicatori del Programma e dei relativi target e predisposizione della nota metodologica di accompagnamento;
- supporto tecnico e operativo al confronto partenariale con gli stakeholder del Programma (altre Strutture ministeriali, altri Ministeri/Autorità nazionali e regionali anche nella loro veste di titolari di Programmi, ecc.);
- la predisposizione del documento di costruzione della governance del programma per la definizione dei ruoli dei soggetti coinvolti e degli eventuali Organismi Intermedi.

#### **b) predisposizione degli strumenti regolamentati preliminari all'avvio delle attività**

- la definizione e impostazione della struttura del Sigeco;
- la definizione nella definizione delle procedure e dei criteri di selezione e delle modalità di attuazione delle operazioni da finanziare;
- la definizione di sistemi e procedure semplificate di partecipazione agli avvisi e di rendicontazione
- l'elaborazione e sviluppo di metodologie di Opzioni di Costo Semplificato (OCS) per le operazioni (o parti di esse) finanziate dal Programma e supporto all'ADG nel confronto con l'Autorità di Audit e i servizi della Commissione;
- l'analisi e approfondimento sulle modalità di utilizzo delle opzioni semplificate con un'attenzione particolare ai costi semplificati.

### **III. PERIODO E TEMPISTICA DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI RICHIESTI**



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Il servizio dovrà essere erogato a partire dalla data di sottoscrizione del contratto e dovrà concludersi entro il 30 settembre 2022.

#### **IV. GRUPPO DI LAVORO**

L'Operatore selezionato dovrà provvedere allo svolgimento dei servizi oggetto del contratto in affidamento a mezzo di gruppo di lavoro altamente specializzato, composto da un paniere di figure professionali idoneo a garantire la realizzazione di tutto quanto richiesto ed offerto.

La composizione specifica di tale gruppo è rimessa alla progettazione dei concorrenti. In ogni caso, verrà richiesto al Fornitore di presentare in offerta gruppo di lavoro composto da figure professionali aventi le seguenti caratteristiche minime:

- n. 1 (uno) capo progetto, con almeno 10 (dieci) anni di esperienza professionale sui temi della programmazione, attuazione e monitoraggio dei programmi cofinanziati dai fondi SIE, con particolare esperienza nel campo dell'inclusione sociale;
- n. 2 (due) esperti senior con almeno 7 (sette) anni di esperienza di programmazione, attuazione e monitoraggio di Programmi cofinanziati dai fondi SIE, con particolare esperienza nel campo delle politiche sociali;
- n. 2 (due) esperti senior con una esperienza professionale di almeno 5 (cinque) anni nell'ambito di servizi di assistenza tecnica di programmi cofinanziati dai fondi SIE;
- n. 2 (due) esperti junior, con esperienza professionale di almeno 3 (tre) anni nell'ambito di servizi di assistenza tecnica ai programmi cofinanziati dai fondi SIE.

Alla luce di esperienze pregresse in settore analogo, dirette ed indirette, del fabbisogno di supporto specifico retrostante l'incarico in affidamento, nonché sulla base di stima ragionata in ordine agli impegni minimi per le risorse specialistiche come individuate, complessivamente ed a livello di singola figura professionale, è stato individuato come ragionevolmente necessario il seguente quadro di impegni:

- capo progetto, 50 gg.;
- esperti senior con 7 anni di esperienza, 50 gg. ciascuno;
- esperti senior con 5 anni di esperienza, 50 gg. ciascuno;
- esperti junior, circa 55 gg. ciascuno.

#### **V. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 81 DEL 2008**



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Relativamente a quanto previsto dal D.Lgs. del 09.04.2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza dei luoghi di lavoro, circa l'obbligo del datore di lavoro committente di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), si fa riferimento all'art. 3-bis del D.Lgs. cit., il quale dispone che l'obbligo della redazione del DUVRI non si applica ai servizi di natura intellettuale; allo stesso modo l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, con deliberazione n. 3 del 05.03.2008, si è espressa nel senso di "escludere preventivamente la predisposizione del DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza (...) per i servizi di natura intellettuale, anche se effettuati presso la stazione appaltante". Ne consegue che, stante la natura prettamente intellettuale del servizio di cui trattasi, non è necessario redigere il DUVRI e i costi della sicurezza per i rischi da interferenze sono stimabili pari a € 0,00.

Nella valutazione di congruità dell'offerta del Fornitore si terrà comunque conto degli oneri per la sicurezza da rischio specifico o aziendali riferibili alla esecuzione dell'appalto in affidamento.

## **VI. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI**

### **VI.1 Costi per la sicurezza**

Relativamente ai costi della sicurezza da interferenze, si è detto già al paragrafo precedente che tali costi non sussistono in relazione alla presente operazione. Gli oneri di sicurezza da rischio specifico, i quali dovranno in ogni caso essere adeguatamente considerati dai concorrenti in sede di offerta, agli effetti della presente analisi (nella specifica prospettiva della stima del costo complessivo dell'intervento) si intendono compresi nella voce relativa alle spese generali.

### **VI.2 Corrispettivo massimo dell'affidamento**

Il valore massimo dell'affidamento è stato stimato in complessivi Euro 130.000,00 oltre IVA.

#### Parametri realizzativi

Per la determinazione di tale importo sono stati impiegati i parametri realizzativi individuati al precedente paragrafo IV, relativi quindi alla composizione del gruppo di lavoro dedicato ed alla consistenza dei volumi richiesti per singola risorsa.

#### Parametri economici

Per le risorse umane da impiegarsi nella attività di progetto sono state individuate delle tariffe unitarie di conto (per g/l) coerenti con le tariffe stabilite nella Convenzione quadro di riferimento del PON SPAO e altri PON FSE stipulata da CONSIP nel luglio 2017 per attività di



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

supporto specialistico verso le AdG ed AdC dei PON medesimi. Alle tariffe Consip predette, in ragione della non perfetta corrispondenza dei profili esperienziali minimi richiesti, è stato ritenuto di dover apportare, in alcuni casi, proporzionali aggiustamenti, di entità comunque estremamente contenuta.

Anche sono state condotte ricognizioni di mercato (in ambito WEB, specialmente) per verificare la persistente congruità ed attualità di tali tariffe.

Sono stati comunque tenuti in debito conto anche i costi lordi risultanti dagli strumenti di contrattazione collettiva ritenuti maggiormente pertinenti o prossimi rispetto all'oggetto dell'intervento, ricostruiti in termini di costi aziendali complessivi sulla base delle apposite tabelle predisposte dal Ministero del Lavoro.

Sulla base di tale analisi è stato ritenuto di poter confermare le tariffe Consip sopra menzionate, con individuazione degli importi unitari e complessivi riportati nella sottoestesa tabella

| <i>Risorsa/e</i>                           | <i>n. gg<br/>complessive<br/>stimate nel<br/>periodo</i> | <i>importo<br/>unitario per g/l<br/>(in €)</i> | <i>Totali (in €), IVA<br/>esclusa</i> |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------|
| n. 1 Capo progetto                         | 50                                                       | 605,00                                         | 30.250,00                             |
| n. 2 Consulenti senior (7 anni esperienza) | 100                                                      | 368,00                                         | 36.800,00                             |
| n. 2 Consulenti senior (5 anni esperienza) | 100                                                      | 353,00                                         | 35.300,00                             |
| n. 2 Consulenti junior                     | 110                                                      | 252,00                                         | 27.720,00                             |
| <b><i>Totale</i></b>                       |                                                          |                                                | <b><i>130.070,00</i></b>              |

Il totale risultante dall'applicazione dei suindicati parametri, ovvero € 130.070,00, è stato quindi prudenzialmente approssimato per difetto ad **€ 130.000,00**, importo che verrà indicato come non superabile nell'ambito della trattativa diretta da svolgersi con il Fornitore.

Si fa presente che le tariffe suindicate (IVA a parte) si intendono al lordo di ogni onere e spesa, comprese quelle generali, nonché quelle relative alle attrezzature di tipo informatico ad uso personale delle risorse incaricate.



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

### **VI.3 Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi**

L'Amministrazione procedente intende provvedere alle attività necessarie all'affidamento del servizio ed al controllo della fase di esecuzione del contratto a mezzo di proprio personale o di altro personale pubblico di cui possa avvalersi senza oneri aggiuntivi.

Nel prospetto degli oneri di cui trattasi non vi è inoltre necessità di considerare le spese per la pubblicazione del bando, considerato che la procedura verrà espletata nell'ambito del MEPA - Consip.

Di conseguenza, l'elenco delle voci di spesa stimate necessarie per l'acquisizione dei servizi oggetto del contratto in affidamento (salvo variazioni sui costi interni, in relazione a scelte di carattere organizzativo ancora da compiersi) può formularsi come segue:

|                                                              |     |            |
|--------------------------------------------------------------|-----|------------|
| a) corrispettivo massimo di competenza del Fornitore         | = € | 130.000,00 |
| b) IVA sul detto importo (ad aliquota corrente, pari al 22%) | = € | 28.600,00  |
| c) contributo gara (ANAC) a carico pubblico                  | = € | 30,00      |

per un totale ad oggi stimabile pari, quindi, ad € 158.630,00.

### **VII. CAPITOLATO SPECIALE, SCHEMA DI CONTRATTO E DISCIPLINARE DI GARA**

Si allega il testo del Capitolato speciale predisposto, mentre il contratto verrà concluso secondo gli strumenti standard previsti nell'ambito MEPA - CONSIP, Bando Servizi, Allegato 15 (Servizi di supporto specialistico).

- fine documento -





UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

## Allegato 2

**Procedura di trattativa diretta, in ambito MEPA Consip, ai sensi dell' art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, finalizzata all'affidamento diretto di un servizio di assistenza tecnica e accompagnamento volto alla definizione della strategia del Programma Nazionale (PN) Inclusion e lotta alla povertà 2021 – 2027 (CCI 2021IT05FFPR003) e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE**  
**CIG ... ..**

### **CAPITOLATO DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE**

#### **1. Oggetto del servizio, in sintesi**

La Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale è titolare del Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusion" - CCI n.2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014 e modificato da ultimo con Decisione C(2018) n. 6257 del 20 agosto 2021 e del Programma Operativo PO I FEAD – CCI n. 2014IT05FMOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014) 9679 dell'11 dicembre 2014 e modificato da ultimo con C(2021)6304 del 30 agosto 2021, la cui Autorità di Gestione (AdG) è individuata nella Divisione III della Direzione Generale.

In tale contesto, appare necessario accelerare il complesso processo di stesura del nuovo programma operativo nazionale nell'ottica di mantenere e rafforzare il presidio sugli interventi di inclusione sociale e lotta alla povertà che, anche per il periodo 2021-2027, costituiscono un pilastro delle politiche sostenute dall'UE.

Oggetto del servizio è il supporto necessario al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, Autorità di Gestione, nella fase di definizione delle scelte programmatiche e nella elaborazione dei documenti programmatici per il settennio 2021 – 2027, in accordo a quanto previsto nella strategia sostenuta dall'Accordo di Partenariato 2021/2027 notificato in data 17 gennaio 2022.

Tra l'altro, i processi da implementare da parte della Direzione oltre ad essere di elevata complessità, vanno svolti in tempi significativamente brevi, tenendo conto che la stesura del Programma Inclusion e lotta alla povertà (CCI 2021IT05FFPR003), cofinanziato dal FSE+ e dal FESR per il periodo di programmazione 2021-2027, dovrà essere definita entro tre mesi dalla predetta notifica dell'Accordo di Partenariato, ovvero entro il 17 aprile 2022, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del predetto Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Il codice CPV dei servizi in affidamento è 79411000-8 ("Servizi generali di consulenza gestionale").

#### **2. Contesto e ragioni dell'intervento**

Nel periodo compreso tra i mesi di maggio e giugno 2018 la Commissione Europea ha dato avvio alla nuova fase di programmazione 2021-2027 della politica di coesione con la presentazione delle proposte regolamentari riguardanti il quadro finanziario pluriennale con le risorse a disposizione nella prossima fase

di programmazione e la Politica di coesione per il periodo di programmazione 2021-2027 che intende raggiungere “5 Obiettivi di Policy”, 32 obiettivi specifici, attraverso 2 fondi strutturali FESR e FSE.

A livello nazionale nel marzo 2019 è stato dato il via ai lavori per la definizione dell’Accordo di partenariato per il nuovo periodo di programmazione 2021-2027, promossi attraverso l’avvio del confronto con il partenariato allargato che ha delineato le priorità di investimento e le esigenze di sviluppo del Paese.

L’Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell’Italia è stato trasmesso in data 17 gennaio 2022 dal Dipartimento per le politiche di coesione alla Commissione europea, secondo le modalità richieste per la notifica formale, a seguito dell’Intesa raggiunta in Conferenza Unificata il 16 dicembre 2021 e dell’approvazione del CIPESS nella seduta del 22 dicembre 2021 e ciò in conformità agli articoli 10 e seguenti del predetto Regolamento UE n. 2061/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi.

Nello specifico, il predetto Accordo di Partenariato prevede l’istituzione del Programma Nazionale (PN) Inclusion e lotta alla povertà che rappresenta la continuazione e il rafforzamento degli attuali programmi a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali nella programmazione 2021-2027: il PON Inclusion e il PO FEAD.

Da ciò consegue l’esigenza, per l’autorità di Gestione del predetto programma, di avvalersi di un operatore economico altamente qualificato e specializzato che sia in grado di svolgere con la massima efficacia e sollecitudine un servizio di assistenza e accompagnamento finalizzato alla definizione della strategia del Programma e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE.

### **3) Oggetto del contratto in affidamento**

Coerentemente con quanto previsto nell’Accordo di Partenariato, si intende attivare un servizio di assistenza all’autorità di Gestione del PON Inclusion finalizzato al supporto alla predisposizione del nuovo Programma Operativo per il periodo di programmazione 2021 /2027, includendo sia le fasi propedeutiche alla sua redazione che quelle successive di interlocuzione con la Commissione europea.

Tale affidamento intende consentire tra l’altro la corretta articolazione del programma attraverso la compilazione del format “Modello per i programmi finanziati a titolo del FESR (obiettivo “Investimenti a favore dell’occupazione e della crescita”), del FSE+, del Fondo di coesione, del JTF e del FEAMPA – articolo 21, paragrafo 3” preordinatamente all’invio formale alla CE mediante il Sistema SFC 2021 nei termini previsti dai Regolamenti UE.

Il fornitore dovrà, dunque, garantire i seguenti servizi:

#### **a) Predisposizione del Programma**

Affiancamento della struttura della Direzione generale – tenuto conto di quanto stabilito dal Reg. 1060/2021 (RDC ed allegati); Reg. 1057/2021 (FSE+); Reg. 1058/2021 (FESR) - rispetto a:

- supporto all’Autorità di Gestione nel coordinamento generale delle attività di programmazione strategica, di indirizzo operativo ai soggetti attuatori;
- supporto tecnico, giuridico, amministrativo per l’elaborazione del Programma, anche mediante analisi socioeconomiche e applicazione della normativa europea e nazionale di riferimento (regolamenti UE, sviluppo sostenibile, transizione ecologica, ecc.);
- supporto tecnico e operativo alla fase di negoziato con la CE e con le Autorità Nazionali;
- eventuali rimodulazioni del Programma Operativo che si dovessero rendere necessarie a seguito del negoziato con la Commissione europea;
- elaborazione di pareri su tematiche specifiche.

Nello specifico si richiede:

- costruzione del *Logical framework* del Programma per la declinazione delle Priorità e degli Obiettivi Specifici, delle azioni portanti e della loro dotazione finanziaria con riferimento allo sviluppo delle sezioni che compongono la struttura del documento sulla base del *template* (Allegato V del Regolamento disposizioni comuni (RDC));
- predisposizione di strumenti (griglie ragionate e note tecniche) per l'acquisizione dei contributi da parte dei soggetti chiamati a contribuire alla defezione della struttura e dei contenuti del programma;
- definizione del sistema di indicatori del Programma e dei relativi target e predisposizione della nota metodologica di accompagnamento;
- supporto tecnico e operativo al confronto partenariale con gli stakeholder del Programma (altre Strutture ministeriali, altri Ministeri/Autorità nazionali e regionali anche nella loro veste di titolari di Programmi, ecc.);
- predisposizione del documento di costruzione della governance del programma per la definizione dei ruoli dei soggetti coinvolti e degli eventuali Organismi Intermedi;

#### **b) predisposizione degli strumenti regolamentati preliminari all'avvio delle attività**

- Definizione e impostazione della struttura del Sigeco;
- Definizione nella definizione delle procedure e dei criteri di selezione e delle modalità di attuazione delle operazioni da finanziare;
- definizione di sistemi e procedure semplificate di partecipazione agli avvisi e di rendicontazione
- elaborazione e sviluppo di metodologie di Opzioni di Costo Semplificato (OCS) per le operazioni (o parti di esse) finanziate dal Programma e supporto all'ADG nel confronto con l'Autorità di Audit e i servizi della Commissione;
- analisi e approfondimento sulle modalità di utilizzo delle opzioni semplificate con un'attenzione particolare ai costi semplificati.

#### **4) Gruppo di lavoro minimo**

L'Operatore selezionato dovrà provvedere allo svolgimento dei servizi oggetto del contratto in affidamento a mezzo di gruppo di lavoro altamente specializzato, composto da un paniere di figure professionali idoneo a garantire la realizzazione di tutto quanto richiesto ed offerto.

La composizione specifica di tale gruppo è rimessa alla progettazione dei concorrenti. In ogni caso, di seguito si presentano le caratteristiche professionali minime delle principali figure professionali o di progetto che comunque dovranno comporre il gruppo di cui trattasi:

- n. 1 (uno) capo progetto, con almeno 10 (dieci) anni di esperienza professionale sui temi della programmazione, attuazione e monitoraggio dei programmi cofinanziati dai fondi SIE, con particolare esperienza nel campo dell'inclusione sociale;
- n. 2 (due) esperti senior con almeno 7 (sette) anni di esperienza di programmazione, attuazione e monitoraggio di Programmi cofinanziati dai fondi SIE, con particolare esperienza nel campo delle politiche sociali;
- n. 2 (due) esperti senior con una esperienza professionale di almeno 5 (cinque) anni nell'ambito di servizi di assistenza tecnica di programmi cofinanziati dai fondi SIE;
- n. 2 (due) esperti junior, con esperienza professionale di almeno 3 (tre) anni nell'ambito di servizi di assistenza tecnica ai programmi cofinanziati dai fondi SIE.



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Per la stima del costo da sostenersi da parte dell'Amministrazione per l'acquisizione del servizio dovranno prendersi a riferimento massimo - fatti salvi quindi ulteriori ribassi - le tariffe applicate alle prestazioni professionali richieste nell'ambito della Convenzione Consip per lo svolgimento di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, programmazione 2014-2020, Lotto 9.

## **5) Durata**

Il servizio dovrà essere erogato a partire dalla data di sottoscrizione del contratto e dovrà concludersi entro il 30 settembre 2022.

## **6) Corrispettivi**

Per l'espletamento dei servizi oggetto della presente trattativa diretta potrà essere richiesto un corrispettivo onnicomprensivo massimo di euro 130.000,00 (oltre IVA).

Il corrispettivo di effettiva competenza del Fornitore sarà determinato dal numero delle giornate lavoro erogate dalle risorse del gruppo di lavoro dedicato moltiplicato per le tariffe di impegno unitarie stabilite per ciascuna figura.

Le attività svolte dovranno essere dal Fornitore descritte, con cadenza trimestrale (l'ultima, per la durata residua), in apposita relazione di avanzamento lavori.

Nelle stesse relazioni dovrà essere analiticamente indicato il volume di impegno, in termini di giornate lavoro, registrati per ciascun componente del gruppo di lavoro.

In allegato a tali relazioni dovrà essere consegnata (o richiamata, se già consegnata) l'eventuale documentazione utile alla illustrazione e dimostrazione dell'attività svolta e comunque tutta la pertinente documentazione che l'Amministrazione riterrà di richiedere o acquisire.

Il corrispettivo di competenza verrà riconosciuto previa approvazione delle relazioni dette e correlata verifica della regolare esecuzione dei servizi richiesti.

## **7) Proprietà dei prodotti**

I diritti di proprietà e/o utilizzazione e sfruttamento economico e anche non economico degli elaborati, delle opere di ingegno, delle creazioni intellettuali, e di qualsiasi materiale creato, inventato, predisposto o realizzato dall'aggiudicatario o da suoi dipendenti e collaboratori nell'ambito o in occasione dell'esecuzione del presente servizio rimarranno di titolarità esclusiva dell'Amministrazione appaltante che potrà quindi disporre senza alcuna restrizione la pubblicazione, la diffusione, l'utilizzo, la vendita, la duplicazione e la cessione anche parziale di dette opere dell'ingegno o materiale. Detti diritti, ai sensi della legge n. 633/1941, devono intendersi ceduti, acquisiti e licenziati in modo perpetuo, illimitato e irrevocabile.

L'aggiudicatario si obbliga espressamente a fornire all'Amministrazione tutta la documentazione e il materiale necessario all'effettivo sfruttamento dei diritti di titolarità esclusiva, nonché a sottoscrivere tutti i documenti necessari all'eventuale trascrizione di detti diritti a favore dell'Amministrazione in eventuali registri o elenchi pubblici.



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

## **7) Penali**

Salvo ogni altro rimedio, viene stabilito il seguente sistema di penali.

Per ogni giorno solare di ritardo nella consegna dei prodotti sopra detti, l'Amministrazione, previa contestazione dell'addebito e valutazione delle eventuali controdeduzioni fatte pervenire dall'Affidatario nel termine di gg. 8 dalla ricezione della contestazione, potrà applicare una penale pari allo 0,6 per mille dell'importo di aggiudicazione. La presentazione di contributi o prodotti obiettivamente carenti o inadeguati verrà ritenuta mancata presentazione dei medesimi.

In caso di difformità non sostanziali o di rilievo secondario, verrà assegnato all'Affidatario un termine per la regolarizzazione / integrazione dei prodotti forniti (non superiore a 5 giorni), trascorso inutilmente il quale la carenza o mancanza verrà trattata alla stregua di difformità rilevante, con applicazione delle penali sopra indicate.

Ai sensi dell'art. 50 del D.L. n. 77 del 2021 (conv. legge n. 108/2021) l'entità delle penali non potrà comunque superare il 20 % dell'ammontare netto contrattuale.

## **8) Diritti ed obblighi delle parti**

Per tutto quanto non quivi stabilito si fa riferimento al Capitolato tecnico per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di supporto specialistico", Maggio 2019 (Allegato 15 al Bando Servizi, MEPA), versione 4.0, nonché alle Condizioni Generali di Contratto approvate da Consip per l'Iniziativa detta.

Il contratto verrà stipulato attraverso la piattaforma MEPA con l'invio a sistema del Documento di Stipula sottoscritto con firma digitale.

All'affidatario, ai fini della sottoscrizione del contratto, verrà richiesto di stipulare apposita garanzia ai sensi dell'art. 103 del d.lgs 50/2016.

IL DIRETTORE GENERALE

Paolo Onelli



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Allegato 3

### Invito

**a presentare offerta nell'ambito di trattativa diretta, in ambito MEPA Consip, ai sensi dell' art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n.76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021 convertito dalla L. n. 108/2021, finalizzata all'affidamento diretto di un servizio di assistenza tecnica e accompagnamento volto alla definizione della strategia del Programma Nazionale (PN) Inclusion e lotta alla povertà 2021 – 2027 (CCI 2021IT05FFPR003) e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE.**

**- CIG \_\_\_\_\_**

### **Premessa**

La Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale è titolare del Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusion" - CCI n. 2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014 e modificato da ultimo con Decisione C(2018) n. 6257 del 20 agosto 2021 e del Programma Operativo PO I FEAD - CCI n. 2014IT05FMOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014) 9679 dell'11 dicembre 2014 e modificato da ultimo con C(2021)6304 del 30 agosto 2021, la cui Autorità di Gestione (AdG) è individuata nella Divisione III della Direzione Generale.

In tale contesto, appare necessario accelerare il complesso processo di stesura del nuovo programma operativo nazionale nell'ottica di mantenere e rafforzare il presidio sugli interventi di inclusione sociale e lotta alla povertà che, anche per il periodo 2021-2027, costituiscono un pilastro delle politiche sostenute dall'UE.

Da ciò consegue l'esigenza, per l'autorità di Gestione del predetto programma, di avvalersi di un operatore economico altamente qualificato e specializzato che sia in grado di svolgere con la massima efficacia e sollecitudine un servizio di assistenza e accompagnamento finalizzato alla definizione della strategia del Programma e per la sua declinazione in interventi ed azioni coerenti con le indicazioni previste dalla normativa UE.

Tra l'altro, i processi da implementare da parte della Direzione oltre ad essere di elevata complessità, vanno svolti in tempi significativamente brevi, tenendo conto che la stesura del Programma Inclusion e lotta alla povertà (CCI 2021IT05FFPR003), cofinanziato dal FSE+ e dal FESR per il periodo di programmazione 2021-2027, dovrà essere definita entro tre mesi dalla predetta notifica dell'Accordo di Partenariato, ovvero entro il 17 aprile 2022, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del predetto Regolamento (UE) n. 2021/1060.

Il codice CPV dei servizi in affidamento è 79411000-8 ("Servizi generali di consulenza gestionale").

I contenuti del servizio sono quelli descritti nel Capitolato descrittivo e prestazionale reso contestualmente disponibile.



UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Il Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 2016, è la dr.ssa Carla Antonucci.

## I. Procedura di selezione - Invito

Al fine di pervenire all'affidamento del servizio suindicato, la scrivente Amministrazione svolge, attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) - CONSIP, una trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50 del 2016, tramite richiesta di offerta rivolta a codesto Operatore (CLES S.r.l.), abilitato per l'Iniziativa CONSIP (MEPA) di riferimento, ovvero il Bando Servizi, Categoria 15, "Servizi di Supporto Specialistico" (Capitolato Tecnico Consip maggio 2019).

Le modalità di partecipazione sono indicate nei paragrafi che seguono.

## II. Requisiti di partecipazione

Ai fini della presentazione dell'offerta, l'operatore economico dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

- (a) non ricorrenza di alcuna delle cause di esclusione dalle procedure previste all'art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- (b) aver conseguito, negli ultimi tre esercizi finanziari con bilancio approvato, un fatturato globale complessivamente non inferiore ad Euro 200.000;
- (c) aver svolto, nel periodo di trentasei mesi antecedente alla ricezione dell'invito ad offrire, almeno n. 1 servizio di supporto alla stesura di Programmi cofinanziati da Fondi SIE o altri fondi Europei.

## III. MODALITÀ E TERMINI PER PREDISPORRE E TRASMETTERE L'OFFERTA

Con la ricezione della presente Lettera di invito, codesto Operatore è a tutti gli effetti invitato a presentare la propria offerta nell'ambito della procedura quivi descritta.

L'offerta e la documentazione ad essa relativa devono essere redatte e trasmesse al Sistema in formato elettronico attraverso la piattaforma MEPA - Consip.

Tale trasmissione dovrà avvenire entro e non oltre le ore \_\_del giorno \_\_/\_\_/\_\_.

La redazione e la trasmissione della documentazione di offerta dovranno avvenire seguendo le diverse fasi successive dell'apposita procedura guidata del MEPA.

Dovranno quindi essere predisposte e trasmesse:

**A. una busta virtuale contenente la documentazione amministrativa**, relativa ai requisiti e gli adempimenti del concorrente per partecipare alla procedura, contenente i seguenti allegati:

I) DGUE in formato elettronico, sottoscritto in forma digitale; codesto Operatore compilerà il DGUE utilizzando il modello definito con il D.M. del medesimo M.I.T. del 18 luglio 2016 (reperibile al link <http://www.mit.gov.it/comunicazione/news/documento-di-gara-unico-europeo-dgue>) e allegato alla Circolare MIT n. 3 del 18.07.2016 ("*Linee guida per la compilazione del modello di formulario di Documento di gara unico europeo (DGUE) approvato dal Regolamento di esecuzione (UE) 2016/7 della Commissione del 5 gennaio 2016*";





UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

II) dichiarazione sostitutiva di certificazione ed atto notorio, conforme al modello sub allegato 1 al presente atto, nella quale sia attestata la non sussistenza, relativamente all'Operatore medesimo, di alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare di alcuna delle cause di esclusione di cui al comma 5, lettere c-bis, c-ter, c-quater, f-bis) ed f-ter) dell'art. 80 detto;

III) dichiarazione di accettazione del Patto di integrità, conforme al modello sub allegato 2 al presente atto;

IV) documento di rilascio del PASSOE da parte del servizio AVCPASS dell'A.N.A.C., comprovante la registrazione al servizio per la verifica dei requisiti di partecipazione.

**B. una busta virtuale relativa all'offerta tecnica, contenente:**

1) relazione tecnica descrittiva del servizio offerto, sottoscritta in forma digitale, nel quale saranno da codesto Operatore in particolare fornite - in un massimo indicativo di 20 pagine - le indicazioni necessarie alla valutazione di congruità ed adeguatezza del servizio proposto, compresi i volumi di impegno offerti per le singole figure del gruppo di lavoro di cui al paragrafo 4 del capitolato.

2) curriculum professionali delle risorse professionali individuate, nell'offerta tecnica, per lo svolgimento del servizio (sottoscritti dagli interessati e corredati di documento di identità dei medesimi).

**C. una busta virtuale contenente l'offerta economica**, sottoscritta in forma digitale, contenente la dichiarazione di offerta economica, vale a dire l'espressione di una percentuale unica di ribasso rispetto alla base d'asta stabilita. Non saranno in nessun caso prese in considerazione offerte in aumento rispetto alla suddetta base d'asta. Sempre nell'offerta economica dovranno essere espresse le tariffe unitarie d'impegno per ciascuna figura professionale componente il Gruppo di lavoro conformemente al modello sub allegato 3.

Al termine della predisposizione e sottoscrizione digitale (laddove richiesta), di tutta la documentazione di offerta come sopra descritta, la stessa documentazione dovrà essere inviata all'Amministrazione attraverso l'apposita piattaforma MEPA, diano individuata.

Per quanto non qui precisato o richiamato, si rimanda al seguente documento esplicativo rilasciato da Consip s.p.a.: "Regole del sistema di E-Procurement della Pubblica Amministrazione", Versione 7.0, Giugno 2018, reperibile sul Sistema Consip [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it).

#### **IV. SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA**

La fase di verifica della ammissibilità delle offerte sarà seguita dal RU del Procedimento.

Sempre il RUP, con il supporto tecnico di funzionari esperti della materia, provvederà, a seguire, a verificare la conformità alle richieste, nonché l'adeguatezza e rispondenza agli obiettivi, dell'offerta tecnica, ed infine l'adeguatezza e regolarità dell'offerta economica, redigendo sintetico verbale riepilogativo delle attività svolte e delle conclusioni raggiunte.

Sulla base di tale verbale il RUP, ricorrendone le condizioni, formulerà la relativa proposta di affidamento del servizio.

L'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di non procedere all'aggiudicazione del servizio nell'ipotesi in cui, a suo insindacabile giudizio, l'offerta presentata non dovesse risultare conveniente o idonea in relazione all'oggetto della presente procedura.





UNIONE EUROPEA  
FSE- FEAD



MINISTERO del LAVORO  
e delle POLITICHE SOCIALI

Il contratto verrà stipulato attraverso la sottoscrizione in forma digitale del Documento di stipula predisposto dal Sistema.

Prima dell'aggiudicazione, la stazione appaltante procederà alle verifiche di cui all'art. 32, comma 7, e 85, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso il ricorso al servizio AVCPASS.

#### **V. ALTRE INFORMAZIONI**

Ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e del Regolamento UE n. 679/2016, si informa che i dati personali acquisiti in occasione della presente procedura saranno raccolti e trattati esclusivamente per le finalità inerenti al relativo procedimento amministrativo e rapporto contrattuale conseguente.

Tenuto conto della fondamentale unitarietà del servizio in affidamento, non è stato ritenuto di poter ulteriormente suddividere l'intervento in più lotti.

Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 2016, è la dr.ssa Carla Antonucci.

#### **Allegati:**

- 1) Modello dichiarazione integrativa
- 2) Dichiarazione accettazione patto di integrità
- 3) Schema offerta economica di dettaglio

IL DIRETTORE GENERALE

Paolo Onelli