

Scheda di sintesi sulla rilevazione degli OIV o organismi con funzioni analoghe

Data di svolgimento della rilevazione

La rilevazione dell'OIV è iniziata in data 26/04/2021, a seguito della pubblicazione sul sito dell'Anac della delibera n. 294/2021. In tale data l'OIV ha inviato una nota al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Ministero del lavoro chiedendo di essere informato sugli esiti dell'attività di vigilanza da quest'ultimo espletata ai sensi dell'art. 43 del d.lgs. n.33/2013 e indirizzando la verifica soprattutto sugli obblighi di pubblicazione relativi alle sottosezioni indicate nella Griglia di rilevazione di cui all'All. 2.1.A.

La rilevazione si è chiusa in data 31/05/21 ad esito dei riscontri effettuati sulle pagine web della Sezione Amministrazione Trasparente, oggetto di rilevazione della citata delibera.

Estensione della rilevazione (nel solo caso di amministrazioni/enti con uffici periferici)

Il Ministero del lavoro, a decorrere dal 1° gennaio 2017, non è più articolato in uffici territoriali e non sono presenti articolazioni organizzative autonome. Per effetto del d.lgs. n. 149 del 2015, che ha istituito l'Ispettorato nazionale del lavoro, infatti, le Direzioni interregionali e territoriali del lavoro del Ministero sono divenute Ispettorati interregionali e territoriali della medesima Agenzia. Non si è proceduto, pertanto, alla compilazione dell'allegato 2.1.B. "Griglia rilevazione Uffici Periferici"

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

L'OIV ha svolto le sue verifiche attraverso un riscontro diretto sul sito istituzionale del Ministero, procedendo, laddove l'eterogeneità dei dati da pubblicare è risultata essere molto ampia e articolata, ad effettuare rilevazioni a campione (ci si riferisce alla sottosezione relativa ai bandi di gara e ai contratti). Lo scrivente, tuttavia, in ossequio a precisi profili competenza, ha ritenuto di coinvolgere nella suddetta azione di monitoraggio il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del Ministero.

Quest'ultimo ha svolto le operazioni di verifica, delle quali ha fornito riscontro a questo Organismo con un *report* dettagliato ed esplicativo degli interventi effettuati e della vigilanza svolta (nota prot. 5372.31-05-2021), ma soprattutto ha esercitato le sue funzioni di impulso, sollecitando la dirigenza dell'Amministrazione a provvedere all'aggiornamento delle pagine della sezione internet dedicata. Il proficuo confronto con i Centri di Responsabilità ha prodotto una costante implementazione delle informazioni sul sito, finalizzata a garantire uniformità, completezza e fruibilità dei dati riportati nelle sezioni oggetto di verifica.

I riscontri effettuati dall'OIV e la vigilanza svolta dal RPCT, pertanto, si sono concentrati sulle sottosezioni indicate nella delibera ANAC del 13 aprile 2021, n. 294 e precisamente 1) Performance (art. 20); 2) Bilanci (art. 29); 3) Beni immobili e gestione patrimonio (art. 30); 4) Controlli e rilievi sull'amministrazione (art. 31); 5) Bandi di gara e contratti (art. 37); 6) Interventi straordinari e di emergenza (art. 42). Come accennato, le risultanze cui si è pervenuti sono l'esito di un rapporto costante intercorso tra l'OIV e il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, con il quale numerosi sono stati i momenti di confronto e di approfondimento che hanno portato alla progressiva e costante implementazione dei dati sulla sezione dedicata alla trasparenza del sito ministeriale.

Si rappresenta, in questa sede, che la sottosezione "bandi di gara e contratti" di cui all'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013 è articolata in ulteriori sottosezioni, in cui i dati relativi sono stati pubblicati sia in formato tabellare XLM (sulla base delle "Specifiche tecniche per la pubblicazione dei dati ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012" di cui alla delibera ANAC n. 39 del 20 gennaio 2016), sia in altre modalità che hanno inteso valorizzare differenti opzioni di ricerca. Si tratta di *data base* alimentati da sottostanti applicativi sui quali l'Amministrazione si sta riservando di effettuare un aggiornamento complessivo che faciliti le operazioni di catalogazione e di inserimento dei dati e semplifichi la consultazione delle informazioni ivi prodotte.

Come accennato in precedenza, la eterogeneità delle tipologie contrattuali contemplate nella Griglia di rilevazione di cui all'All. 2.1.A. relativamente alla sottosezione "Bandi di gara e contratti" (tipologie non tutte poste in essere dall'Amministrazione) ha condotto ad una verifica a campione delle informazioni inserite nelle singole sottosezioni, rispettivamente denominate "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare" e "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari distintamente per ogni procedura". In quest'ultima sottosezione sono stati inseriti dati riferiti agli "Avvisi e bandi di gara" (reperibili per ordine di "data di scadenza" o con la modalità della ricerca per data e/o parola chiave); alle "Informazioni sulle singole procedure e sui contratti per l'affidamento di lavori, forniture e servizi" (consultabili alla voce "*Corrispettivi per forniture di beni e servizi*" attraverso la modalità della "Ricerca avanzata") e a "Atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture".

Si rappresenta, tuttavia, che per specifiche voci della sottosezione "bandi di gara e contratti" non è stato possibile imputare alcun punteggio poiché dalle verifiche effettuate a campione non si sono rinvenuti i riscontri richiesti dalle norme. Ci si

riferisce alle seguenti voci: 1) Avvisi di preinformazione (art. 70, c. 1, 2 e 3, dlgs n. 50/2016); Bandi ed avvisi di preinformazioni (art. 141, dlgs n. 50/2016); 2) Avvisi sistema di qualificazione - Avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione, di cui all'Allegato XIV, parte II, lettera H; Bandi, avviso periodico indicativo; avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione; Avviso di aggiudicazione (art. 140, c. 1, 3 e 4, dlgs n. 50/2016); 3) Informazioni ulteriori - Contributi e resoconti degli incontri con portatori di interessi unitamente ai progetti di fattibilità di grandi opere e ai documenti predisposti dalla stazione appaltante (art. 22, c. 1, dlgs n. 50/2016); Informazioni ulteriori, complementari o aggiuntive rispetto a quelle previste dal Codice; Elenco ufficiali operatori economici (art. 90, c. 10, dlgs n. 50/2016). Pertanto, non si può certificare né che le informazioni non siano presenti, né che siano presenti, stante la particolare eterogeneità delle casistiche prospettate e stante anche una diversificata rappresentazione delle informazioni sulle pagine web che, necessariamente, dovranno essere omogeneizzate e riorganizzate nei relativi contenuti per consentire una fruibilità migliore e più diretta dei dati pubblicati.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

Come accennato, l'Amministrazione è impegnata in un'azione di progressivo e continuo aggiornamento delle pagine web relative alla Sezione "Amministrazione Trasparente". Ed è per l'appunto in conseguenza di questa costante azione di implementazione che la prassi applicativa ha indotto quest'ultima a ripensare la Sezione predetta, in una prospettiva di migliore fruibilità delle pagine e di una maggiore facilità nella gestione degli applicativi e delle funzioni connesse alle modalità di pubblicazione.

Pertanto, è stata perorata l'ipotesi progettuale di integrare/modificare talune funzionalità degli applicativi in essere, al fine di corrispondere all'esigenza di semplificazione degli adempimenti connessi alla pubblicazione degli obblighi previsti dalla normativa vigente e di garantire l'uniformità dei dati pubblicati sul sito istituzionale. A tale riguardo, la Direzione generale dei Sistemi informativi del Ministero ha rappresentato di aver avviato l'iter volto all'acquisizione dei servizi annessi al riuso del Portale Amministrazione Trasparente (PAT), in uso presso altre Amministrazioni allo scopo di implementare le componenti tecnologiche necessarie per l'attuazione delle norme in materia di trasparenza e anticorruzione e di essere pervenuta all'acquisizione della suddetta soluzione applicativa che, come anche indicato nel PTPCT 2021-2023, sarà messa on line nel corso del 2021 ed offrirà all'utenza sistemi e strumenti di navigazione evoluti e informazioni contestuali agevolando i redattori durante le fasi di inserimento dati.

Eventuale documentazione da allegare

Tutta la documentazione relativa alla procedura in questione e le carte di lavoro redatte nel corso dell'istruttoria sono a disposizione presso l'OIV per eventuali consultazioni.