



Direzione Generale Immigrazione

**AGGIORNAMENTI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI IN MATERIA DI
IMMIGRAZIONE – n. 8/ 30 Maggio 2008**



NORMATIVA STATALE

31.05.2008 - Pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 127 le Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri con cui si nominano i Prefetti di Roma, Milano e Napoli per la gestione della questione riguardante la popolazione rom e sinta.

In particolare le ordinanze delegano i suddetti Commissari a realizzare nel territorio della regione tutti gli interventi necessari al superamento dello stato di emergenza di cui al DPCM del 21 maggio 2008, anche in deroga alle disposizioni vigenti in materia ambientale, paesaggistico territoriale, igienico-sanitaria, di pianificazione del territorio, di polizia locale, viabilità e circolazione stradale, e salvo l'obbligo di assicurare le misure indispensabili alla tutela della salute e dell'ambiente.

I Commissari sono chiamati, in particolare, a provvedere all'espletamento delle seguenti iniziative:

- a) definizione dei programmi di azione per il superamento dell'emergenza;
- b) monitoraggio dei campi autorizzati in cui sono presenti comunità nomadi ed individuazione degli insediamenti abusivi;
- c) identificazione e censimento delle persone, anche minori di età, e dei nuclei familiari presenti negli insediamenti abusivi;
- d) adozione delle necessarie misure, avvalendosi delle forze di Polizia, nei confronti delle persone che risultino o possano essere destinatarie di provvedimenti amministrativi o giudiziari di allontanamento o di espulsione;
- e) programmazione, qualora quelli esistenti non riescano a soddisfare le esigenze abitative, della individuazione di altri siti idonei per la realizzazione di campi autorizzati;
- f) adozione di misure finalizzate allo sgombero ed al ripristino delle aree occupate dagli insediamenti abusivi;
- g) realizzazione dei primi interventi idonei a ripristinare i livelli minimi delle prestazioni sociali e sanitarie;
- h) interventi finalizzati a favorire l'inserimento e l'integrazione sociale delle persone trasferite nei campi autorizzati, con particolare riferimento a misure di sostegno ed a progetti integrati per i minori, nonché ad azioni volte a contrastare i fenomeni del commercio abusivo, dell'accattonaggio e della prostituzione;
- i) monitoraggio e promozione delle iniziative poste in essere nei campi autorizzati per favorire la scolarizzazione e l'avviamento professionale e il coinvolgimento nelle attività di realizzazione o di recupero di abitazioni.

Per scaricare il testo delle ordinanze [clicca qui](#)

27.05. 2008 - Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 122 il D.P.C.M. del 21 maggio 2008 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in relazione agli insediamenti di comunità nomadi nel territorio delle regioni Campania, Lazio e Lombardia".

Per scaricare il testo del decreto [clicca qui](#)

26.05.2008 - Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 122 il Decreto Legge n. 92 del 23 maggio 2008 recante "Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica".

Tra le principali novità del nuovo decreto l'introduzione dell'aggravante della clandestinità, in base alla quale se un cittadino straniero commette un delitto mentre si trova irregolarmente in Italia, la pena prevista per il delitto commesso potrà essere, in ragione di tale situazione di irregolarità nel soggiorno, aumentata fino a un terzo per effetto della contestazione dell'aggravante.

Il decreto prevede inoltre la possibilità di espellere gli immigrati condannati in via definitiva a pene fino a 2 anni di carcere (contro gli attuali 10 anni).

Previsto inoltre, per chi affitta un immobile ad un immigrato irregolare la confisca dell'immobile, ed una condanna da sei mesi a tre anni di reclusione e una multa da 10mila a 50mila euro.

Per scaricare il testo del decreto [clicca qui](#)

28.05.2008 – Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 124 il Decreto Legge n. 93 del 27 maggio 2008 recante “Disposizioni urgenti per salvaguardare il potere di acquisto delle famiglie”.

In particolare, nell'individuazione della copertura finanziaria per le misure previste dal nuovo decreto (abolizione ICI prima casa, detassazione in via sperimentale del lavoro straordinario, ecc.), l'articolo 5 comma 11, modifica lo stanziamento del Fondo per l'inclusione sociale dei lavoratori immigrati, prevedendo per il 2008 un ammontare di risorse pari a 5,1 milioni di euro, anziché i 100 milioni di euro originariamente previsti dalla legge finanziaria per il 2008.

Per scaricare il testo del decreto [clicca qui](#)



GIURISPRUDENZA COSTITUZIONALE

16.05.2008 – Pubblicata l'ordinanza della Corte Costituzionale, n. 148 del 7 maggio 2008 in materia di rilascio e rinnovo del permesso di soggiorno.

La Corte ha dichiarato non fondata la questione di legittimità costituzionale sollevata in riferimento agli articoli 2 e 3, in connessione con gli artt. 24 e 97 Cost., delle disposizioni (combinato disposto dell'art. 4, comma 3, e dell'art. 5, comma 5, del d.lgs. n. 286 del 1998, “Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”, nel testo risultante a seguito delle modifiche di cui alla legge n. 189 del 2002), che subordinano il rilascio del permesso di soggiorno ed il rinnovo dello stesso al non essere lo straniero stato condannato, anche se con “patteggiamento” della pena, per reati inerenti agli stupefacenti, ancorché per ipotesi di lieve entità.

La Corte, dopo aver ricostruito il quadro dei principi costituzionali che governano la materia (artt. 10, 16, 2, Cost.) e aver sottolineato che dalla titolarità di tutti i diritti fondamentali che la Costituzione riconosce spettanti alla persona deriva il rispetto, da parte del legislatore, del canone

della ragionevolezza, espressione del principio di eguaglianza, ha riconosciuto la suddetta normativa come non manifestamente irragionevole. In particolare, ad avviso della Corte, è possibile condizionare l'ingresso e la permanenza dello straniero nel territorio nazionale alla circostanza della mancata commissione di reati di non scarso rilievo sociale, effettuando valutazioni diverse, in funzione della realizzazione dell'interesse pubblico alla sicurezza e tranquillità, rispetto alle scelte valide per fini penali.

Quanto al mancato rilievo della sentenza di patteggiamento, la Corte ricorda che tale sentenza è equiparata ad una pronuncia di condanna e che, il fatto che la condanna sia intervenuta in sede di patteggiamento non appare significativo, in quanto l'imputato è posto ex ante nella piena condizione di conoscere tutte le conseguenze scaturenti dalla scelta processuale operata.

Per scaricare il testo dell'ordinanza [clicca qui](#)



GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA

08.05.2008 – TAR Lombardia, sez. Milano - Adottate le ordinanze nn. 701, 702 e 717 con le quali il TAR ha sospeso le ordinanze dei Sindaci dei Comuni di Seregno, Biassono e Lecco (rispettivamente n. 563 del 12 dicembre 2007; n. 107 in data 6 dicembre 2007; n. 355 del 31 dicembre 2007) tutte recanti “attuazione delle disposizioni legislative generali in materia di iscrizione nel registro della popolazione residente e disposizioni congiunte in materia igienico sanitaria e di pubblica sicurezza”.

In riferimento a tutte le citate ordinanze, il giudice amministrativo ha ritenuto sussistente il fumus boni iuris disponendo la sospensione cautelare dei provvedimenti, per un duplice ordine di motivi. Da un lato, si è dichiarato un uso abnorme ed illegittimo del potere di ordinanza ex artt. 50 e 54 del d.lgs. n. 267/2000, non potendosi ammettere che un tale potere venga esercitato per regolare stabilmente una situazione od assetto di interessi (T.A.R. Campania, Salerno, Sez. I, 15 dicembre 2006, n. 2216) e tenuto, inoltre, conto della materia (iscrizioni anagrafiche) che l'ordinanza stessa pretende di disciplinare.

Dall'altro, al di là dell'improprietà dello strumento usato, si è ritenuto che anche il contenuto delle ordinanze apparisse gravemente viziato, suscitando persino sospetti di intenti discriminatori (in contrasto con l'art. 3 Cost.), in specie laddove dispone, per i cittadini dell'Unione, una verifica, “preventivamente all'iscrizione anagrafica”, della provenienza e liceità della fonte delle risorse economiche di cui dispongono, e laddove sembra richiedere, per l'iscrizione anagrafica degli stranieri extracomunitari, la “carta di soggiorno”, nozione riferibile solamente al documento di cui all'art. 9 del d.lgs. n. 286/1998, e non anche al permesso di soggiorno ex art. 4 del decreto stesso.

Per scaricare il testo delle ordinanze clicca di seguito [ord n. 701](#) ; [ord n. 702](#); [ord. n. 717](#)



ATTIVITÀ PARLAMENTARE

Nota. Tutti i testi dei DDL presentati sono disponibili sui siti istituzionali della Camera (www.camera.it) o del Senato (www.senato.it).

30.04.2008 – Presentato il D.D.L. POLLEDRI ed altri recante Introduzione dell'articolo 605-

bis del codice penale in materia di impiego di minori nell'accattonaggio (AC 628).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. POLLEDRI E RIVOLTA recante “Disposizioni in materia di requisiti igienico-sanitari dei campi nomadi” (AC. 629).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. STUCCHI recante “Modifica all'articolo 9 del testo unico di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, concernente il rilascio del permesso di soggiorno CE per soggiornanti di lungo periodo” (AC 69).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. ANGELI recante “Modifica all'articolo 1 della legge 5 febbraio 1992, n. 91, concernente il riconoscimento della cittadinanza italiana ai discendenti di coloro che hanno riacquisito la cittadinanza medesima” (AC 103).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. ANGELI recante “Riapertura dei termini per il riacquisto della cittadinanza italiana” (AC 104).

29.04.2008 -. Presentato il D.D.L. ANGELI recante “Disposizioni per l'utilizzo di terreni agricoli espropriati dallo Stato in favore di cittadini extracomunitari regolarmente residenti in Italia” (AC 125).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. TOMMASO FOTI recante “Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno dell'immigrazione clandestina” (AC 153).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. LIVI BACCI recante “Norme per l'ingresso, l'accesso al lavoro e l'integrazione dei cittadini stranieri. Modifiche al testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286” (AS. 120) .

29.04.2008 - Presentato il D.D.L.. GHEDINI recante: “Modifiche all'articolo 18 del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, in materia di rilascio del permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale in caso di grave sfruttamento dell' attività lavorativa” (A.S. 80).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. VITALI recante “Modifica dell' articolo 17 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in materia di estensione del diritto di elettorato attivo e passivo ai cittadini stranieri regolarmente soggiornanti in Italia da almeno tre anni e legalmente residenti nel comune per le elezioni degli organi delle circoscrizioni di decentramento comunale” (AS. 81).

29.04.2008 - Presentato il D.D.L.. MARTINAT e altri recante “Disposizioni in materia di reati

**connessi all'immigrazione clandestina e al commercio di sostanze stupefacenti" (AS. 242).
Presentato il.**

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. AMATI recante "Diritti politici dello straniero in Italia" (AS. 259)

29.04.2008 - Presentato il D.D.L. POLLEDRI ed altri recante "Introduzione dell'articolo 605-bis del codice penale in materia di impiego di minori nell'accattonaggio (AC 628)

21.05.2008 – Consiglio dei Ministri n. 3 – Presentati tre schemi di decreti legislativi che intervengono su norme di recepimento di direttive comunitarie sui seguenti aspetti:

- disciplina relativa al diritto al ricongiungimento familiare. Lo schema di decreto prevede la modifica di alcune disposizioni della disciplina relativa al diritto al ricongiungimento familiare per i cittadini extracomunitari di cui al D.lgs. n. 5 dell' 8 gennaio 2007. Lo schema di decreto, attraverso una modifica delle disposizioni in vigore, prevede che il coniuge del quale si chiede il ricongiungimento non debba essere separato e debba avere più di diciotto anni.

Vengono inoltre previsti requisiti più stringenti per considerare a carico del cittadino extracomunitario il figlio maggiorenne ed il genitore. In mancanza di documentazione rilasciata dall'autorità competente circa il possesso dello stato che dà diritto al ricongiungimento è concessa all'interessato la facoltà di provare tale qualità in base all'esame del DNA.

Per scarica lo schema del D.lgs. sui ricongiungimenti familiari [clicca qui](#)

- disciplina relativa al soggiorno dei cittadini comunitari. Un apposito decreto legislativo, modificando alcune disposizioni del D.lgs. n. 30 del 6 febbraio 2008, impone l'iscrizione anagrafica entro i dieci giorni successivi al decorso di tre mesi dall'ingresso e stabilisce criteri aggiuntivi per le valutazioni da porre a base dei provvedimenti di allontanamento dei cittadini comunitari per motivi imperativi di pubblica sicurezza, tra i quali quelli attinenti alla moralità pubblica ed al buon costume.

Per scarica lo schema del D.lgs. sul soggiorno dei cittadini comunitari [clicca qui](#)

- in materia di procedure applicate per il riconoscimento della qualifica di rifugiato il testo del decreto presentato prevede, attraverso una modifica del D.lgs. n. 25 del 28 gennaio 2008, che il prefetto stabilisca un'area geografica in cui possa circolare chi richiede la protezione internazionale. Inoltre se lo straniero già destinatario di un provvedimento di espulsione presenta domanda di protezione internazionale, resta trattenuto nei centri di permanenza temporanea fino all'adozione del provvedimento in ordine alla domanda presentata.

Per scarica lo schema del D.lgs. sull'asilo [clicca qui](#)

Presentato, inoltre, uno schema di disegno di legge recante "Misure urgenti in materia di sicurezza pubblica". Tra le principali misure previste:

- **l'introduzione del reato di "ingresso illegale nel territorio dello Stato".** Chi entrerà in Italia irregolarmente verrà punito con la reclusione da sei mesi a quattro anni.
- **l'allungamento del tempo massimo di trattenimento nei Centri di Permanenza Temporanea (la cui nuova denominazione è Centri di Identificazione ed Espulsione)** per gli irregolari in attesa del rimpatrio. Dagli attuali 60 giorni, si passa a un massimo di 18 mesi. Il provvedimento di proroga del trattenimento è rimesso ad un provvedimento del

giudice da adottarsi ogni due mesi.

- **una disciplina più rigorosa per l'acquisto della cittadinanza italiana a seguito di matrimonio:** il coniuge straniero acquisirà la cittadinanza italiana solo dopo due anni di residenza regolare in Italia successivi al matrimonio, non più dopo sei mesi, e gli anni diventano tre se la coppia risiede all'estero. I tempi verrebbero però dimezzati se ci sono dei figli.
- **norme più severe sull'attività di money transfer.** L'agenzia dovrà chiedere e fotocopiare il documento di identità e il permesso di soggiorno di chi spedisce il denaro e, se qualcuno non ha il permesso, dovrà inviare i suoi dati alla polizia. Se non lo fa, rischia di vedersi revocata l'autorizzazione a trasferire denaro.

Per scaricare il DDL sicurezza [clicca qui](#)



EVENTI

Catania, 6 giugno 2008 - Corso di formazione sul Diritto all'immigrazione, promosso da ASGI in collaborazione con l'ordine degli avvocati di Catania . **Per scaricare il programma [clicca qui](#)**

Riace, 8 giugno 2008 - seminario nazionale sull'asilo: la scelta dell'accoglienza - iniziativa organizzata dal Comune di Riace - Rete di comuni solidali e ASGI in collaborazione con UNHCR, ANCI, SPRAR e Associazione Futura. **Per scaricare il programma [clicca qui](#)**

Milano, 9 giugno 2008 - seminario su “Politiche per l'Immigrazione e pacchetto sicurezza”, incontro organizzato nell'ambito del corso di alta formazione in “Il diritto degli stranieri”. L'iniziativa è promossa da Avvocati per Niente Onlus e ASGI.

Per scaricare il programma [clicca qui](#)

Bologna, 20 – 22 Giugno 2008, Corso di formazione estivo su “Il diritto dell'unione europea e l'immigrazione”, promosso ad ASGI per avvocati e consulenti legali. **Per scaricare il programma [clicca qui](#)**