

STRUMENTI PER L'USO AL 21 FEBBRAIO 2011

DECRETO-LEGGE 225/2010 "MILLEPROROGHE"

PRINCIPALI MISURE INSERITE IN SENATO CON MAXI EMENDAMENTO

Procedura di approvazione dei Dpcm che dispongono l'ulteriore proroga fino al 31 dicembre 2011 - gli schemi di Dpcm mediante i quali il Governo può ulteriormente prorogare i termini e i regimi giuridici di cui alla tabella allegata al decreto-legge sono disposte previo parere della Commissione parlamentare per la semplificazione e delle Commissioni parlamentari competenti per le conseguenze di carattere finanziario - i pareri parlamentari sono resi entro il termine di 10 giorni dalla trasmissione degli schemi dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri che, decorso il termine, possono essere comunque adottati

Proroga dei termini di cui alla Tabella 1 che scadono successivamente al 31 marzo 2011 - i termini e i regimi giuridici di cui alla Tabella 1 la cui scadenza è fissata al 31 marzo 2011, sono prorogati al 30 aprile 2012

Proroga della validità delle graduatorie di concorsi pubblici - la proroga, prevista dalla Tabella 1, dell'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, relative alle amministrazioni pubbliche soggette a limitazioni delle assunzioni, approvate successivamente al 30 settembre 2003, si intende riferita anche agli idonei nei medesimi concorsi

Abusivismo in Campania - slitta al 31 dicembre 2011 la data per le demolizioni, disposte a seguito di sentenza penale, degli immobili ubicati nel territorio regionale destinati esclusivamente a prima abitazione.

Sla - con riferimento alle risorse destinate alla liquidazione del 5 per mille nel 2011, la norma prevede che una quota "fino a 100 mln di euro" potrà essere destinata alla Sla, lasciando così aperta la possibilità di destinare più risorse al 5 per mille

Ricognizione delle valli arginate della laguna di Venezia - fino al completo trasferimento alle Regioni e alle Province dei beni del demanio marittimo e idrico, si provvede, limitatamente ai terreni agricoli e alle valli da pesca della laguna di Venezia, alla ricognizione dei compendi di proprietà privata costituiti da valli arginate alla data di entrata in vigore del dell'art. 28 codice della navigazione, approvato con R.D. 30 marzo 1942, n. 327

Certificato guida ciclomotore - demanda a un decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, da emanarsi entro il medesimo termine di proroga di cui al comma 1, la disciplina delle modalità e delle procedure di richiesta e rilascio di un'autorizzazione al candidato al conseguimento del certificato di idoneità alla guida del ciclomotore, che consenta allo stesso di esercitarsi alla guida, dopo aver superato la prevista prova di controllo delle cognizioni

PMA - proroga al 30 aprile 2011 il termine per la relazione annuale da parte del Ministro della salute sull'attività delle strutture autorizzate relativamente all'applicazione delle tecniche di procreazione medicalmente assistita; introduce un obbligo di comunicazione di alcuni dati, da parte delle suddette strutture, al Ministero della salute.

Raccolta del sangue ed emoderivati - propone alcune misure ai fini dell'integrazione e dell'attuazione delle norme in materia di raccolta del sangue e di produzione di emoderivati

Comitato per la verifica delle cause di servizio - proroga fino al 31 dicembre 2013 il Comitato per la verifica delle cause di servizio di cui al decreto del Presidente della Repubblica 29 ottobre 2001, n. 461, nella composizione in atto alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto-legge, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica

Copertura dei costi del ciclo dei rifiuti - in attesa di una completa attuazione delle disposizioni finanziarie in materia di gestione dei rifiuti, riguardanti anche la regione e gli enti locali della Campania, e in deroga alle disposizioni sulla sospensione del potere di deliberare aumenti di tributi, sino all'attuazione del federalismo fiscale, consente a regioni, comuni e province di assicurare la copertura integrale dei costi del ciclo dei rifiuti mediante aumenti delle imposizioni tributarie attribuite agli enti locali

Tassa regionale per le calamità naturali - per fronteggiare una calamità la regione dovrà alzare le imposte, se non dispone di adeguate risorse attingerà al fondo della protezione civile, la regione sarà tenuta a reintegrarlo corrispondentemente ed obbligatoriamente in pari misura con le maggiori entrate derivanti dall'aumento dell'aliquota dell'accisa sulla benzina e sulla benzina senza piombo, nonché dell'aliquota dell'accisa sul gasolio (fino a 5 cent in più al litro)

Autorità portuali - entro il termine del 15 marzo 2011 sono revocati i fondi statali trasferiti o assegnati alle Autorità portuali per la realizzazione di opere infrastrutturali, a fronte dei quali non sia stato pubblicato il bando di gara per l'assegnazione dei lavori entro il quinto anno dal trasferimento o dall'assegnazione

CONI - esclusione delle federazioni sportive iscritte al Coni dai tagli previsti per il 2011 dal D-L 78/2010, nel limite di spesa di 2 mln di euro

Riordino EIPLI - proroga di 1 anno il termine del 31 dicembre 2010 entro il quale l'Ente per lo sviluppo dell'irrigazione e della trasformazione fondiaria in Puglia, Lucania e Irpinia (EIPLI) sarebbe stato assoggettato alla disciplina per cui gli enti pubblici non economici devono essere riordinati o soppressi

Abruzzo – oltre a quanto previsto nel testo originario del decreto, sospesa tra il 1° gennaio e il 31 ottobre 2011 la riscossione delle rate in scadenza per i Comuni terremotati; la ripresa della riscossione delle rate non versate sarà disciplinata da un DPCM; una nuova proroga al 31 dicembre 2011 riguarda anche gli adempimenti tributari diversi dai versamenti.

Inoltre:

il Comune dell'Aquila potrà stipulare contratti di lavoro a tempo determinato per gli anni 2011-2012-2013 nel limite massimo di spesa di 1 mln di euro per ciascun anno.

i comuni montani della provincia dell'Aquila con popolazione inferiore a 15 mila abitanti, che al 31 dicembre 2010 abbiano una dotazione di personale pari o inferiore ai 2/3 della pianta organica, possono stipulare contratti di lavoro a tempo determinato per gli anni 2011-2012-2013 nel limite massimo di spesa di 1 mln di euro per ciascun anno

al fine di contribuire alla ripresa economica e occupazionale delle zone colpite dal terremoto del 2009, il Commissario delegato provvede, entro il 30 giugno 2011, ad avviare la bonifica del Sito d'interesse nazionale "Bussi sul Tirino"

viene differito al 1° novembre 2012 il termine di operatività degli organi dell'Accademia di Belle Arti e del Conservatorio di musica A. Casella dell'Aquila

a decorrere dall'anno 2011 è istituita, per il giorno 6 aprile, la Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia de L'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia. Tale giornata non costituisce festività ai fini lavorativi.

Proroga concessioni operatori danneggiati da eruzioni Etna - proroga, alle medesime condizioni e per un periodo uguale alla durata dello stato di emergenza, le concessioni contratto rilasciate da enti pubblici nell'interesse di operatori economici le cui strutture furono danneggiate proprio da quei fenomeni vulcanici, purché fossero in corso alla data del 27 ottobre 2002.

Tassa sul cinema - aumento di 1 euro per il prezzo del biglietto del cinema dal 1° luglio 2011 al 31 dicembre 2013, ad eccezione delle sale parrocchiali, per finanziare il *tax credit* ed il *tax shelter* nelle produzioni cinematografiche.

Emittenti televisive per minoranze linguistiche - estende anche per l'anno finanziario 2011 l'applicazione delle disposizioni in materia di estensione di contributi di cui alla legge 250/1990 alle emittenti radiotelevisive, comunque costituite che trasmettano programmi in lingua francese, ladina, slovena e tedesca nelle regioni autonome Valle d'Aosta, Friuli Venezia Giulia e Trentino Alto Adige - 1 milione di euro per l'anno 2011.

Proroga del mandato dei delegati nei consigli di rappresentanza della Difesa - il mandato dei componenti in carica del COCER interforze della rappresentanza militare, nonché dei consigli centrali, intermedi e di base dell'Esercito italiano, della Marina militare, dell'Aeronautica militare, dell'Arma dei carabinieri e del Corpo della Guardia di finanza, è prorogato al 30 aprile 2012

Durata in carica dei componenti dei consigli territoriali di ordini professionali - i componenti dei consigli territoriali degli ordini dei dottori agronomi e dottori forestali, degli architetti, pianificatori, paesaggisti e conservatori, degli assistenti sociali, degli attuari, dei biologi, dei chimici, dei geologi e degli ingegneri che sono in carica alla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge in esame possano restare in carica per tre mandati consecutivi

Graduatorie insegnanti - proroga al 31 agosto 2012 il termine di efficacia delle graduatorie degli insegnanti precari, su cui si era pronunciata la Corte Costituzionale, al fine di consentire la definizione della nuova disciplina legislativa del reclutamento - viene posto un vincolo territoriale per l'assegnazione delle supplenze.

Televisione digitale terrestre - proroga, per l'anno 2011, gli interventi volti a diffondere la tecnologia della televisione digitale sul territorio nazionale - autorizzazione di spesa di 30 mln di euro per il 2011

Servizio all'estero personale scuola - proroga il servizio all'estero del personale docente e amministrativo della scuola, nella stessa sede, fino al raggiungimento di un periodo di permanenza non superiore complessivamente a nove anni scolastici non rinnovabili.

Autotrasporto in conto terzi - prorogata al 2011 la possibilità per le imprese che esercitano autotrasporto in conto terzi di usufruire del fondo di garanzia Pmi anche per acquistare veicoli pesanti - i vettori sono esonerati dalla sanzione in caso di mancata indicazione del costo del gasolio in fattura - slitta dal 16 febbraio al 16 giugno il termine per il versamento dei premi Inail.

Trasporto ferroviario - prorogato al 31 marzo 2011 il termine per la stipula dei contratti di servizio per i treni a media e lunga percorrenza di interesse nazionale sottoposti al regime degli obblighi di servizio pubblico tra il Ministero delle infrastrutture e Trenitalia.

Spese nelle controversie di lavoro - fino al 31 dicembre 2011, per le controversie in materia di lavoro non sia dovuto il pagamento del contributo unificato (la cui obbligatorietà è stata introdotta dalla finanziaria per il 2010)

Affissione manifesti elettorali - le violazioni ripetute e continuate delle norme in materia di affissioni e pubblicità commesse dal 28 febbraio 2010, fino all'entrata in vigore del decreto mediante affissioni di manifesti politici ovvero di striscioni e mezzi simili possono essere definite mediante il versamento di una imposta pari, per il complesso delle violazioni commesse e ripetute, a mille euro per anno e per provincia - il pagamento dovrà essere effettuato entro il 31 maggio 2011.

CONSOB - la sede della Consob rimarrà a Roma; vengono stabiliti nuovi criteri sulla gestione e sulle procedure concorsuali del personale.

Programma Nazionale triennale della Pesca - proroga al 31 dicembre 2011.

Commissione centrale per la definizione e applicazione delle speciali misure di protezione ai pentiti - si dispone la proroga automatica ogni 3 anni.

Brevetti salvataggio in acqua - prorogate le autorizzazioni all'esercizio di attività di formazione e concessione brevetti per lo svolgimento dell'attività di salvamento acquatico, rilasciate entro il 31 dicembre 2009

Fondo solidarietà vittime richieste estorsive - dispone, a decorrere dal 31 marzo 2011, l'unificazione del Fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura e del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso nel nuovo Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso, delle richieste estorsive e dell'usura

Esperti di pubblica sicurezza - istituita la figura degli esperti di pubblica sicurezza inviati dal Dipartimento della pubblica sicurezza presso le rappresentanze diplomatiche e gli uffici consolari

Dismissione immobili difesa - fino al 31 dicembre 2012, gli immobili acquisiti o che saranno acquisiti ai sensi della legge 15 dicembre 1990, n. 396 al patrimonio di Roma capitale, già Comune di Roma, non sono soggetti, anche ove ne ricorrano le condizioni, all'istituto della

retrocessione o della restituzione, a eccezione dei casi in cui Roma capitale, già Comune di Roma, in base agli interessi pubblici prevalenti, acconsenta alla richiesta avanzata dal privato.

Città metropolitane - indennità consiglieri - le città metropolitane sono identificate, dal 1° gennaio 2011, se non istituite alla data del 31 dicembre 2011 e fino al relativo provvedimento di individuazione, con i comuni capoluogo di regione individuati dagli articoli 23 e 24 della legge 5 maggio 2009 n. 42 con almeno 250.000 abitanti (Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Bari, Napoli, oltre a Roma Capitale. Reggio Calabria appare al di sotto della soglia di popolazione prevista)

Consiglieri comunali e assessori - a decorrere dal 1° marzo 2011 nei Comuni con più di 1 milione di abitanti il numero dei consiglieri comunali resta determinato in 60 e i componenti della Giunta non possono essere più di 15, oltre al Sindaco

Navigazione laghi - 2 milioni di euro per il 2011 per garantire la continuità del servizio pubblico di navigazione sui laghi Maggiore, di Garda e di Como, alla Gestione governativa navigazione laghi - le maggiori risorse di cui alla presente norma sono destinate al finanziamento delle spese di esercizio per la gestione dei servizi di navigazione lacuale

Assunzioni obbligatorie nel settore minerario - viene elevato, per i datori di lavoro del settore minerario, da 60 a 90 giorni il termine per richiedere agli uffici competenti l'assunzione (termine decorrente dal momento in cui operi l'obbligo di assunzione), con l'esclusione del personale del sottosuolo e di quello adibito alle attività di movimentazione e trasporto del minerale

Eventi meteorologici - 100 mln di euro per ciascuno degli anni 2011 e 2012 da ripartire in misura pari a: **45 mln** per ciascuno degli anni 2011 e 2012 per la **Liguria**; **30 mln** per ciascuno degli anni 2011 e 2012 per il **Veneto**; **20 mln** per ciascuno degli anni 2011 e 2012 per la **Campania**; **5 mln** per ciascuno degli anni 2011 e 2012 per i **comuni provincia Messina**.

Sfratti - proroga al 31 dicembre 2011 l'esecuzione dei provvedimenti di rilascio per finita locazione degli immobili adibiti ad uso abitativo; la misura riguarda le famiglie a basso reddito

Aziende farmaceutiche - è retroattivo di 2 mesi l'ulteriore sconto sulle forniture farmaceutiche a carico del Ssn nella versione varata con la legge di conversione del d-l 78/2010, prevedendo che a partire dal 31 maggio nella corresponsione alle farmacie di quanto dovuto sarà trattenuta una quota pari all'1,82% sul prezzo di vendita al pubblico al netto dell'Iva e che le aziende farmaceutiche dovranno versare entro aprile 2011 al bilancio dello Stato, in relazione alle stesse forniture, un importo dell'1,83% sul prezzo di vendita al pubblico al netto. Le somme saranno calcolate sulla base di tabelle approvate dall'Aifa e definite per regione e per singola azienda.

FUS ed enti lirici - 15 mln in più al Fondo unico spettacolo - 3 mln all'Arena di Verona e 3 mln alla Scala di Milano. prorogato fino al 31 dicembre 2011 il finanziamento a favore della fondazione orchestra sinfonica G. Verdi di Milano, con autorizzazione di spesa pari a 3 milioni di euro

Enti non commerciali - ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2011 il termine per gli enti non commerciali, della sospensione dei termini di pagamento di contributi, tributi e imposte,

anche in qualità di sostituto di imposta - gli enti non commerciali hanno comunque diritto al beneficio della sospensione fino al 31 dicembre 2011 dei termini di pagamento di contributi, tributi e imposte, a qualunque titolo ancora dovuti, anche in qualità di sostituti d'imposta, relativi agli anni dal 2008 al 2011, senza necessità di ulteriori provvedimenti attuativi - per attuare le suddette disposizioni è autorizzata la spesa di 4 milioni di euro per l'anno 2011

Incroci tv-giornali - arrivano nuove griglie per gli incroci proprietari tra tv e giornali, stabilite dal testo unico 2005 e dalla legge Gasparri, e andate in scadenza il 31 dicembre scorso - si stabilisce l'impossibilità da parte di piattaforme tv con più di una rete di acquisire quote in giornali, se titolari di ricavi superiori all'8% di quelli complessivi del Sic (Sistema integrato telecomunicazioni) o in alternativa se con ricavi nel settore delle comunicazioni elettroniche superiori al 40% del totale

Quote-latte - rinviato al 30 giugno 2011 il pagamento da parte degli allevatori delle multe relative alle quote latte (30 mln di euro ricavati dal taglio lineare della Tab. C)

Misure sanità - incremento, da 50 a 170 milioni di euro, dello stanziamento per il 2011 relativo ad interventi per il riequilibrio socioeconomico e lo sviluppo dei territori, per le attività di ricerca, assistenza e cura dei malati oncologici e per la promozione di attività sportive, culturali e sociali; si prevede altresì che, nell'ambito di tale stanziamento complessivo, una quota pari a 40 milioni di euro sia riservata ad alcune delle destinazioni suddette (malati oncologici ed attività sportive, culturali e sociali)

Prevenzione incendi per serbatoi GPL - fissa al 30 giugno 2011 il termine ultimo entro il quale va compiuto, a spese dei proprietari, un puntuale esame visivo dell'intera superficie metallica dei depositi GPL in serbatoi fissi aventi capacità geometrica complessiva non superiore a 13 m³, destinati ad alimentare impianti di distribuzione per usi civili, industriali, artigianali e agricoli

Mediazione e conciliazione - rinvio di 12 mesi dell'obbligatorietà del tentativo di mediazione limitatamente alle controversie in materia di condominio e di risarcimento del danno derivante dalla circolazione di veicoli e natanti

Partecipazione al capitale della BERS - proroga le disposizioni previste dall'articolo 3 della legge n. 160 del 1998 (con cui è stata autorizzata la partecipazione dell'Italia all'aumento del capitale della Banca europea per la ricostruzione e lo sviluppo - BERS) al fine di consentire l'estensione della partecipazione al capitale della BERS nella misura di ulteriori 76.695 azioni di capitale a chiamata, con un valore corrispondente di 766.950.000 euro

Mutui PMI - sono favorite le operazioni di sospensione del pagamento delle rate dei mutui; nel caso della sospensione dell'ammortamento per volontà del creditore o per effetto di legge, le garanzie ipotecarie già prestate a fronte del mutuo oggetto di sospensione dell'ammortamento, continuano ad assistere il rimborso del debito esistente alla data originaria di scadenza del mutuo, senza la necessità di compiere alcuna formalità o annotazione

Poste italiane - entro il 30 giugno 2011 Poste Italiane s.p.a. costituisce, con delibera dell'assemblea, su proposta del consiglio di amministrazione, un patrimonio destinato esclusivamente all'esercizio dell'attività di bancoposta - Poste italiane può acquistare partecipazioni anche di controllo, nel capitale di banche

Bilanci delle imprese di assicurazione - le imprese di assicurazione per l'esercizio 2010 e fino al 30 giugno 2011, possono tener conto del valore di iscrizione nel bilancio individuale dei titoli di debito destinati a permanere durevolmente nel patrimonio ed emessi o garantiti da Stati dell'Unione Europea. Tale misura, in relazione all'evoluzione della situazione di

turbolenza dei mercati finanziari, può essere reiterata con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentito l'ISVAP

Cessione delle partecipazioni bancarie - ulteriore proroga al 31 dicembre 2014 per le fondazioni bancarie, del termine di 1 anno per l'adempimento del dovere di alienazione per i soggetti che alla data del 31 dicembre 2009 detenevano una partecipazione al capitale sociale superiore al limite di possesso azionario fissato dalla legge (0,50% del capitale sociale), qualora il superamento del limite derivi da operazioni di concentrazione tra banche oppure tra investitori, fermo restando che tale partecipazione non potrà essere incrementata

Equitalia giustizia - fino al 31 marzo 2011, Equitalia Giustizia S.p.A effettua i versamenti dovuti al bilancio dello Stato al lordo delle proprie spese di gestione e, a decorrere dai versamenti da eseguire dal 1° aprile 2011, il recupero di tali spese, a fronte di attività rese dalla stessa Equitalia Giustizia S.p.A nell'ambito dei propri fini statutari, avviene secondo il principio della prededuzione, con le modalità, le condizioni e i termini stabiliti nelle convenzioni regolative dei rapporti con i competenti ministeri

Rimborsi elettorali - il termine per la presentazione della richiesta dei rimborsi delle spese per le consultazioni elettorali relative al rinnovo dei Consigli delle regioni a statuto ordinario del 28 e 29 marzo 2010, è differito al 30° giorno successivo alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto-legge. Le quote di rimborso relative all'anno 2010 maturate a seguito della richiesta presentata in applicazione del presente comma sono corrisposte in un'unica soluzione, entro quarantacinque giorni dalla data di scadenza del predetto termine e l'erogazione delle successive quote ha luogo alle scadenze previste dall'articolo 1, comma 6, della legge 3 giugno 1999, n. 157, e successive modificazioni

Rapporto impiego pubblico dipendente prosciolto - differimento del termine a decorrere dal quale vengono conteggiati i 5 anni antecedenti entro i quali i procedimenti penali devono essersi conclusi con il proscioglimento dell'interessato affinché questi possa presentare domanda di prolungamento o di ripristino del rapporto di impiego

Società di enti locali nei comuni minori - proroga di due anni il termine, attualmente fissato al 31 dicembre 2011, entro cui i Comuni con meno di 30.000 abitanti mettono in liquidazione le società già costituite ovvero ne cedono le partecipazioni

Enti caritativi e carta acquisti - proroga del programma carta acquisti previa sperimentazione sull'utilizzo della stessa in favore di enti caritativi

Incedibilità dei trattamenti di fine servizio - fino alla data di cessazione del rapporto di lavoro e del relativo rapporto previdenziale, i trattamenti di fine servizio (indennità di buona uscita, indennità di anzianità, indennità premio di servizio) non possono essere ceduti

Dipendenti delle amministrazioni dello Stato - possibilità, dal 2011 al 2014, di chiedere l'esonero dal servizio nel quinquennio antecedente il raggiungimento dell'anzianità massima contributiva di 40 anni. Durante gli stessi anni non sono reintegrabili i posti che si sono resi vacanti.

Impugnazione licenziamento individuale - viene differito al 31 dicembre 2011 il termine per l'impugnazione del licenziamento previsto dal collegato lavoro.

Agenzia Torino 2006 - proroga dell'attività commissariale fino alla completa definizione delle attività residue affidate al commissario liquidatore e comunque non oltre il 31 dicembre 2014.

Editoria e tv locali - 15 mln di euro alle radio e tv locali e 30 mln di euro in più al fondo per l'editoria.

Modifica del regime di tassazione dei Fondi comuni d'investimento - con riferimento ai fondi italiani e lussemburghesi "storici" viene attuato il passaggio dal regime della tassazione per maturazione a quello di tassazione per cassa. Dal 1° luglio il fondo non sarà più soggetto all'imposta sostitutiva del 12,5% sul risultato maturato di gestione; il prelievo si applica sui proventi distribuiti ai partecipanti, in base al principio di cassa, con ritenuta del 12,5%.

Provvedimenti previsti nel Testo per settori e destinatari

ENTI TERRITORIALI

Si all'uso degli **oneri di urbanizzazione per la copertura della spesa corrente**; nel 2011 sarà consentito ai comuni di utilizzarne fino al 75%, di cui il 25% destinati alla manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale. La norma vale circa 2 miliardi e fa da contrappeso al taglio di 1,5 miliardi stabilito dalla Manovra per il 2011, ma gli enti sollevano la necessità di una copertura annuale (o triennale, secondo le nuove regole di redazione dei bilanci), non trimestrale. L'inclusione del testo nel mille proroghe è stata oggetto di un braccio di ferro tra ANCI e Governo. Nei preventivi 2010 le sole città capoluogo denunciano uno squilibrio corrente da 900 milioni di euro (ma è in rosso il 50% dei comuni), coperti con entrate straordinarie in particolare plusvalenze da alienazioni e permessi di costruire (pari, questi ultimi a 3,2 md. nel 2008 e valutati oggi 3 md.) Il Governo è contrario a deroghe al principio contabile, in base ai quali le uscite stabili e ordinarie vanno coperte con entrate dalle stesse caratteristiche, altrimenti si rischiano effetti distorsivi anche sulla gestione del territorio.

Prorogata la **gestione rifiuti da parte delle ATO**, nonostante la legge sul Federalismo prevedesse la loro soppressione dal 1° gennaio. Tale legge affida ai governatori la scelta degli enti a cui affidare le funzioni delle Autorità, ma nessuna regione è riuscita ad approvare norme definitive a causa delle frizioni tra province candidate a succedere negli ATO e i comuni che non vogliono perdere le competenze sul tema.

Slitta al 31 marzo 2011 la **scadenza degli affidamenti diretti**, in favore degli agenti della riscossione, aventi a oggetto la **riscossione delle entrate locali**, ma appare probabile un nuovo rinvio. Gli operatori contestano l'utilità della proroga in quanto troppo limitata, se si considera che il termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2011 è anche quest'anno spostato a fine marzo. Inoltre c'è la questione del coordinamento con il Federalismo fiscale. La norma non tocca le amministrazioni che abbiano già deliberato la riscossione diretta delle proprie entrate o per gli enti che abbiano comunque deciso di bandire una gara.

In materia di **Segretari comunali**, sopravvive fino al 31 marzo 2011 il contributo dovuto all'agenzia per la gestione dell'albo dei segretari comunali.

Per quel che riguarda il **trasporto pubblico locale** è prorogato al 31 marzo 2011 (dal 31 dicembre 2010) la cessazione delle gestioni di affidamento del trasporto pubblico locale in

regime difforme da quello previsto dall'articolo 23-bis del decreto legge 112 del 2008, relativo alla riforma dei servizi pubblici locali di rilevanza economica

In materia di **ricognizione risorse regioni e province autonome** è spostata al 31 marzo 2011 l'adozione da parte di regioni e province autonome della riprogrammazione prevista dall'articolo 6-bis del decreto legge 112 del 2008, che definisce modalità, impiego e criteri per assicurare la qualità della spesa.

E' prorogata al 31 marzo 2011 della **validità delle leggi sulle tasse automobilistiche e l'Irap**, al fine di garantire continuità nell'attività di assicurazione del gettito e sino all'entrata in vigore dei decreti attuativi del federalismo fiscale.

Il decreto prevede norme d'interesse per il **comune di Roma** le norme riguardano:

Le **dismissioni immobiliari** (articolo 2, commi 7 e 8). Il governo prende un anno di tempo per la dismissione degli immobili. Nella procedura di alienazione sarà data priorità agli immobili della Difesa oggetto di protocollo d'intesa con il comune di Roma. Sono riviste anche le norme per l'indicazione della Società di gestione del risparmio (SGR) per il funzionamento dei fondi e le cessioni di quote.

Un **Piano di rientro del debito** (articolo 2, comma 9), attuato mediante trasferimento al bilancio dell'onere di 500 milioni precedentemente in capo alla gestione commissariale. La norma ha riflesso sul saldo netto dello Stato per il 2010 e si prevede di recuperare la somma nel 2011 mediante utilizzo delle maggiori entrate derivanti dalle dismissioni immobiliari. Ulteriori 200 milioni per Roma saranno reperiti mediante incremento delle tasse aeroportuali e dell'addizionale Irpef.

PERSONALE PUBBLICO

Proroga di un anno delle **graduatorie concorsuali** approvate a partire dal 30 settembre 2003. La decisione consente di superare i numerosi dubbi fino a oggi esistenti sulla validità delle graduatorie concorsuali. La disposizione produrrà l'effetto di diminuire drasticamente nel corso del 2011 il numero dei concorsi per l'accesso alla PA.

Per gli enti locali, (soggetti al Patto o meno, virtuosi o meno), non vi sono deroghe o rinvii ai drastici limiti alle assunzioni a tempo indeterminato dettati dal DL n. 78/2010. L'unica norma che si estende ad essi è la proroga di un anno della validità delle graduatorie concorsuali.

Quanto alle **stabilizzazioni del personale precario dello Stato** l'unica novità è lo spostamento del termine entro cui le amministrazioni possono dare corso a queste assunzioni, peraltro entro lo stesso tetto di spesa e con riferimento al requisito di anzianità triennale. Quindi, non vi è in alcun modo una riapertura dei termini per la maturazione dei requisiti necessari per le assunzioni a tempo indeterminato. Il tetto resta fissato al 40% del personale cessato.

Una ulteriore disposizione riguarda la **stabilizzazione e assunzione negli enti pubblici, cortei dei conti, polizia di stato, vigili del fuoco** e per i concorsi all'Ispra gli enti di ricerca, per le università, per le forze di polizia, ma sempre nel quadro delle regole esistenti (50% università, mentre per ricercatori e forze di polizia il turn-over è completo).

AMMORTIZZATORI IN DEROGA E LAVORO

Trova spazio tra le proroghe non onerose **la possibilità di utilizzare i fondi per il finanziamento di trattamenti in deroga** per sospensione dal lavoro o per crisi aziendali a favore dei lavoratori destinatari dell'indennità ordinaria di disoccupazione non agricola, nonché degli apprendisti. Senza l'intervento, non sarebbe stato possibile utilizzare le risorse dopo il 31 dicembre 2010.

Viene prorogata la possibilità di provvedere, con decreto interministeriale (Lavoro-Economia), all'emanazione di disposizioni che modificano i regolamenti dei Fondi di solidarietà e di sostegno al reddito previsti dalla legge n. 662/1996 per **fronteggiare situazioni di crisi**, a tutela di categorie e **settori di impresa sprovvisti di ammortizzatori sociali (come credito e assicurazioni)**.

In materia di **lavoro accessorio** é prorogata la possibilità, per i percettori di prestazioni integrative del salario o di sostegno al reddito, di offrire prestazioni di lavoro accessorio in tutti i settori produttivi, compresi gli enti locali e nel limite massimo di 3mila euro per anno solare.

Regione Campania. In materia di **raccolta differenziata** slitta al 31 marzo 2011 la possibilità che le sole attività di raccolta, di spazzamento e di trasporto dei rifiuti e di smaltimento o recupero inerenti alla raccolta differenziata continuino a essere gestite secondo le attuali modalità e forme procedurali dai comuni campani. E' egualmente prorogato il **piano di stabilizzazione finanziaria** (in scadenza il 31 dicembre 2010) che la regione deve adottare, previa approvazione dal Tesoro. Tra gli interventi indicati nel piano la regione può includere l'eventuale acquisto del termovalorizzatore di Acerra anche mediante l'utilizzo, tramite delibera del CIPE, della quota regionale delle risorse del Fondo per le aree sottoutilizzate.

NO PROFIT

Reperiti ulteriori 200 milioni, rispetto ai 200 già stanziati dalla Legge di stabilità per la liquidazione della quota del **5 per mille alle associazioni non profit**. (art. 2, commi 1-5)

Riaperti i termini, per gli stessi enti, per compilare e inviare il modello Eas, cioè il **questionario per fornire all'Agenzia dati e notizie fiscali e per il mantenimento del regime agevolato**. Tra questi, viene riaperto fino a fine marzo anche il termine che era scaduto il 31 dicembre 2009 per l'invio online dei dati rilevanti ai fini fiscali da parte degli enti associativi. La riapertura del termine riguarderà tutti gli enti che non avevano effettuato la comunicazione entro 60 giorni dalla costituzione, anche quelli nati dal 1° gennaio 2010 fino al 30 gennaio 2011, cioè 60 giorni prima del 31 marzo 2011.

FINANZIAMENTO ITALIA AL FMI / CRISI FINANZIARIA (ARTICOLO 2, COMMI DA 13 A 17).

Si autorizza Bankitalia, sulla base degli accordi adottati nel recente G20, a prorogare o provvedere all'estensione della linea di credito già esistente per garantire all'Italia l'adempimento di obblighi internazionali sul fronte degli **interventi del Fondo monetario internazionale**. Su tali prestiti è accordata la garanzia dello Stato per il rimborso del capitale, per gli interessi maturati e per la copertura di eventuali rischi di cambio. E' previsto che in prima battuta siano versati 8,11 miliardi, con possibilità di incremento fino a 13,53 md. Bankitalia è anche autorizzata a prestare, per il tramite del FMI 850 milioni di euro ai Paesi più poveri.

Un ulteriore intervento riguarda la **messa in sicurezza dell'euro**. La norma provvede a velocizzare il trasferimento delle risorse in caso di necessità di intervento urgente, mediante erogazioni di tesoreria alla società veicolo creata dagli Stati Ue a seguito del Consiglio

dell'Unione europea del 9-10 maggio 2010. Tale società é destinata a salvaguardare la stabilità finanziaria dell'area euro e a concedere prestiti garantiti ai Paesi in situazione di crisi

IN ORDINE ALFABETICO LE ALTRE PROROGHE:

Abruzzo (articolo 2, comma 3). Per i terremotati dell'Abruzzo è sospesa la riscossione delle rate in scadenza tra il 1° gennaio e il 30 giugno 2011. Diversamente dalla disposizione vigente prima del 2011 (recupero in 120 rate mensili), la norma prevede che il recupero avverrà entro l'anno in modo da non incidere sui saldi.

Agenzie fiscali (articolo 2, comma 18) Il termine di approvazione dei bilanci e delle convenzioni é differito al 30 giugno 2011.

Ambiente. Sono prorogate le attività di controllo (e i relativi finanziamenti) del ministero dell'Ambiente, dell'Icram, e degli enti parco.

Appalti. Prorogata la possibilità che per la dimostrazione dei requisiti: 1) della cifra di affari realizzata con lavori svolti mediante attività diretta e indiretta; 2) dell'adeguata dotazione di attrezzature tecniche e del requisito dell'adeguato organico medio annuo, il periodo di attività documentabile è quello relativo ai migliori cinque anni del decennio antecedente la data di sottoscrizione del contratto con la Società organismo di attestazione (SOA) per il conseguimento della qualificazione.

Autotrasporto. Proroga del cosiddetto "ecobonus" per un importo pari a 30 milioni, rinvenienti dalle risorse già stanziata a favore dell'autotrasporto.

Banche. E' introdotta una disposizione che allevia le sanzioni legate al recupero tributario degli aiuti pubblici alle fusioni, già da tempo bocciate dalla Ue al fine di favorire la *exit strategy* di uscita dalla crisi finanziaria.

Banche popolari. Nessun socio potrà detenere azioni in misura eccedente lo 0,50% del capitale sociale. La banca, appena rileva il superamento di tale limite, contesta al detentore la violazione del divieto. Le azioni eccedenti devono essere alienate entro il 31 marzo 2011; trascorso tale termine, i relativi diritti patrimoniali maturati fino all'alienazione delle azioni eccedenti vengono acquisiti dalla banca.

Benzinai (articolo 2, comma 5). Confermata anche per l'anno d'imposta 2011 la deduzione forfettaria dal reddito d'impresa degli esercenti impianti di distribuzione di carburanti. Saranno le Entrate a fissare i nuovi importi dello sgravio nel rispetto del limite di spesa complessiva di 24 milioni.

Bingo. E' prorogata, ai fini del definitivo recupero del volume d'affari del settore mediante incremento dei premi, la norma che dispone che le somme giocate vengano destinate per almeno il 70% a monte premi, per l'11% a prelievo erariale e per l'1% a compenso dell'affidatario del controllo centralizzato del gioco.

Bonus maturità. Slitta ancora la norma sulla valorizzazione del percorso scolastico per far partire in vantaggio nei test d'ingresso alle facoltà a numero chiuso gli studenti più bravi. Se lo slittamento resta stabilito al 31 marzo 2011 è ancora possibile, in teoria, far partire la norma dall'anno accademico 2011-2012.

Carta d'identità. Differita la previsione che i documenti d'identità debbano essere muniti della fotografia e delle impronte digitali della persona a cui si riferiscono.

Case fantasma. Ci sono tre mesi in più per l'emersione delle case fantasma. Si tratta degli immobili presenti sul territorio ma assenti dalle mappe catastali, individuati dall'agenzia del Territorio, anche in collaborazione con l'Agea (Agenzia per le erogazioni in agricoltura) mediante rilievi fotogrammetrici e incrocio dei dati amministrativi. Qualora gli obbligati non vi provvedessero, sarà la stessa Agenzia a determinarne la rendita presunta, anche tramite collaborazione con gli ordini professionali tecnici abilitati (ingegneri, architetti, geometri, dottori agronomi, periti edili, agrari e agrotecnici), con spese a carico dei proprietari, oltre alle sanzioni. Analogo obbligo incombe sulle unità immobiliari censite che abbiano subito modifiche nella destinazione (da abitazione a ufficio o da magazzino a negozio) o nella consistenza (inserimento di un bagno prima inesistente o in aggiunta ad altro già presente, costruzione di un locale sul terrazzo, formazione di veranda sul balcone, recupero di sottotetto).

Consiglio nazionale della pubblica istruzione (Cnpi). Viene prorogato fino al 31 marzo 2011.

Consiglio nazionale per l'alta formazione artistica e musicale (Cnam). Viene prorogato fino al 31 marzo 2011, per garantire continuità nella delicata fase di completamento della riforma dell'alta formazione artistica e musicale.

Dighe. E' spostato il termine per effettuare le verifiche sismiche sulle dighe di ritenuta.

Diritti e concessioni aeroportuali. Slitta a marzo 2011 l'aggiornamento dei diritti aeroportuali al tasso di inflazione, non essendo ancora stati sottoscritti tutti gli accordi di programma, che rappresentano lo strumento necessario per fissare la dinamica tariffaria negli aeroporti. Proroga anche per le concessioni delle gestioni totali aeroportuali.

Esami di abilitazione. Prorogata la possibilità per i laureati "vecchio ordinamento", precedente al Dpr 328 del 2001, di poter sostenere le prove per l'ammissione alle professioni di dottore agronomo e forestale, architetto, assistente sociale, attuario, biologo, chimico, geologo, ingegnere e psicologo. Vale a dire sostenendo due prove d'esame, invece che le quattro previste dal citato decreto e potendo iscriversi a tutti i settori dell'albo professionale.

Funivie. Slitta anche il termine per l'ammodernamento degli impianti a fune.

Gestione commissariale agenzia Torino 2006. In scadenza il 1° gennaio 2011, viene invece prorogata fino al 31 marzo 2011. Motivo: il rischio di ulteriore dispendio di tempo e costi per l'espletamento dell'attività amministrativa e contenziosa che il commissario sta attualmente gestendo e gradualmente portando al termine.

Giudici onorari. Prorogati, in attesa del provvedimento di riordino della magistratura onoraria. Il maxi ha disposto la proroga sino al 31 dicembre 2011.

Immobili difesa (articolo 2, commi da 10 a 12). Previsto in particolare il dirottamento di una parte dei soldi (fino al 42,5% del totale) derivanti dalla vendita d'immobili della Difesa verso il fondo di ammortamento dei titoli di Stato.

Leva. Slitta anche il termine sulla sospensione dell'invio in congedo illimitato in caso di prolungamento della leva a seguito di dichiarazione di guerra o di grave crisi internazionale.

Medici. Attività intramuraria. Slitta il termine del 31 gennaio 2011 assegnato dalla legge 120 del 2007 per il definitivo passaggio al regime ordinario dell'attività libero-professionale intramuraria.

Mediocredito. Proroga della destinazione da parte del Cipe al fondo per il mediocredito centrale a favore delle pmi.

Pay back farmaceutico. Proroga della possibilità per le aziende farmaceutiche di incrementare del 5% dei prezzi, compresi i farmaci immessi in commercio dopo il 2006 a fronte del versamento alle Regioni dell'equivalente dei maggiori introiti

Patenti di guida. Si applicano a decorrere dal 31 marzo 2011 le nuove norme che prevedono il superamento di una guida pratica del ciclomotore per ottenere la patente e che dovevano entrare in vigore il 19 gennaio 2011.

Personale marittimo e capitanerie di porto. Proroga per la riorganizzazione delle capitanerie di porto. E novità in vista anche per il personale marittimo, per consentire che l'imbarco di cittadini membri dell'Unione europea, destinati a ricoprire la funzione di comandante o di ufficiale superiore a bordo di navi italiane, possa avvenire in forza di un'attestazione dell'armatore in base alla conoscenza della lingua italiana e della normativa nazionale di settore.

Pesca e acquacoltura. Proroga del primo programma triennale della pesca e dell'acquacoltura.

Quadro strategico nazionale 2007-2013. La proroga è necessaria per favorire il coordinato utilizzo delle risorse, mediante una programmazione concordata tra Stato e Regioni. Buona parte delle risorse sono destinate al Piano per il sud, approvato dal CIPE il 26 novembre 2010.

Reti di energia. E' spostato al 31 marzo 2011 il termine per il raggiungimento dell'intesa tra Stato e regioni e province autonome in materia di reti di energia. Se non si trova l'accordo, interverrà il Governo.

Servizi finanziari e attività di investimento. Si prevede che fino al 31 marzo 2011, la riserva di attività prevista dall'articolo 18 del Dlgs 58 del 1998 non pregiudichi la possibilità per i soggetti che, alla data del 31 ottobre 2007, prestino la consulenza in materia di investimenti, di continuare a svolgere il servizio di consulenza in materia di investimenti senza detenere somme di denaro o strumenti finanziari di pertinenza dei clienti.

Sportelli unici immigrazione. (articolo 2, comma 6) Rinnovati di un anno i contratti di lavoro per completare le procedure di emersione del lavoro irregolare. Costo dell'intervento: 19,1 milioni per il 2011.

Sostegno alle attività produttive in aree colpite da calamità naturali. Le convenzioni in tema di gestione delle residue funzioni statali in materia di sostegno alle attività produttive previste dall'articolo 3 della legge 489 del 1993 nonché alle imprese colpite dalle eccezionali avversità atmosferiche e dagli eventi alluvionali del novembre 1994 (Piemonte), possono essere prorogate, per motivi di pubblico interesse, non oltre il 31 marzo 2011 con una riduzione di almeno il 10% delle relative commissioni.

Studi di settore. Prorogati al 31 marzo 2011.

Taxi e autonoleggio. Rinviata a marzo 2011 le norme contro il servizio abusivo di taxi e di noleggio con conducente, in scadenza al 31 dicembre 2010.

Televisione. I soggetti che esercitano attività televisiva nazionale attraverso più di una rete non possono, prima del 31 marzo 2011, acquisire partecipazioni in imprese editrici di giornali quotidiani o partecipare alla costituzione di nuove imprese editrici di giornali quotidiani. Il divieto si applica anche alle imprese controllate o collegate.

Veneto (articolo 2, comma 2). Spostata dal 20 dicembre 2010 al 30 giugno 2011 la sospensione dei pagamenti dei tributi, contributi e premi, dovuti dai soggetti colpiti dall'alluvione dei mesi scorsi. Sono sospesi:

- i termini relativi ai versamenti anche a rate delle imposte sui redditi e dell'imposta regionale sulle attività produttive scadenti nello stesso periodo;
- i termini relativi ai versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni e le malattie professionali;
- sospensione in merito all'acconto dell'imposta sostitutiva del 20%, il cui termine è scaduto il 30 novembre 2010, acconto che doveva essere pagato dalle persone fisiche esercenti impresa, arte o professione, in regime dei minimi.

I soggetti inclusi negli elenchi beneficiano della sospensione a condizione che, entro il 10 dicembre 2010, abbiano prodotto ai sindaci dei comuni di residenza, o sede delle relative aziende, una dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà. L'effetto complessivo è valutato in minori entrate fiscali e contributive per 93 milioni di euro nel 2010 e corrispondenti maggiori entrate nella seconda metà del 2011. Tuttavia le minori entrate sono coperte dal decreto, mentre le maggiori entrate sono destinate a riduzione dello stock del debito.

Wi-fi. Slitta ancora l'accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni con strumenti diversi dalla carta d'identità elettronica e della carta nazionale dei servizi.

