



**Unione Europea
FSE**



IL DIRETTORE GENERALE

VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (UE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (UE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE, Euratom) n.1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- i Regolamenti delegati della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 480/2014;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013, che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- i Regolamenti di esecuzione della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 215/2014, il Regolamento (UE) n. 821/2014, il Regolamento (UE) n. 1011/2014, e il Regolamento (UE) n. 2015/207;
- la Decisione di esecuzione della Commissione del 29 ottobre 2014, che approva determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia che definisce la strategia di impiego dei fondi strutturali europei per il periodo 2014-2020 – CCI n. 2014IT16MPA001;
- il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione" - CCI n.2014IT05SFOP001, approvato con Decisione della Commissione C(2014)10130 del 17 dicembre 2014 e modificato da ultimo con Decisione C(2018) n. 8586 del 06 dicembre 2018, la cui AdG, ai sensi degli artt. 123 e 124 del Regolamento (UE) n. 1303/2013, è individuata nella Divisione II (ora Divisione III) della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, già Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali;
- l'Asse prioritario 5 "Assistenza tecnica" del citato PON Inclusione che intende assicurare una gestione efficace ed efficiente del programma operativo attraverso specifiche azioni di valutazione;

- il R.D. n. 2440 del 18/11/1923, concernente l'Amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. n.827 del 23/5/1924, e s.m.i.;
- l'art. 5 della Legge 183/87 con la quale è stato istituito il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
- il DPR n. 568/88 che regola l'organizzazione e le procedure amministrative del citato Fondo di Rotazione e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge 31 dicembre 2009, n. 196, e successive modifiche, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";
- il D. Lgs. 30 giugno 2011, n.123 recante "Riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell'articolo 49 della legge 31 dicembre 2009, n.196";
- il D. Lgs. 12 maggio 2016, n. 90, recante "Completamento della riforma della struttura dello Stato, in attuazione dell'articolo 40, co. 1, della legge 31 dicembre 2009, n.196";
- il DPR. 5 febbraio 2018, n. 22, pubblicato sulla G.U. n. 71 del 26/03/2018, recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali di investimento europeo (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", e successive modificazioni e integrazioni;
- il DPR del 15 marzo 2017 n. 57, recante "Regolamento di organizzazione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 103 del 5 maggio 2017;
- il D.P.C.M. del 15 novembre 2017, registrato dalla Corte dei Conti in data 12 gennaio 2018 al n. 116, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale al dott. Raffaele Michele Tangorra;
- il DM. del 6 dicembre 2017 che definisce la distribuzione degli uffici di livello dirigenziale non generale nell'ambito del Segretariato generale e delle direzioni generali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- l'art. 8 del DM. del 6 dicembre 2017, che individua tra i compiti della Divisione III " Autorità di Gestione dei programmi operativi in materia di FSE e FEAD: coordinamento, partecipazione e assistenza tecnica" della Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale, la funzione di Autorità di gestione del programma operativo nazionale (PON) "Inclusione sociale" a valere sulle risorse del Fondo sociale europeo (FSE) nel periodo di programmazione 2014-20, assicurando la gestione del programma, la selezione delle operazioni, la gestione finanziaria e il controllo del programma e le verifiche;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, ed in particolare, l'art. 32 co 2 , in base al quale "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, co. 2 lett. a) che disciplina le modalità di affidamento, da parte della stazione appaltante, di lavori, servizi e di forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 e che, in particolare, per



Unione Europea
FSE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, le stazioni appaltanti possono procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- l'art. 37, co. 7, del D. lgs 50/2016 e s.m.i ai sensi del quale, con riferimento ai contratti sotto soglia, l'Autorità nazionale Anticorruzione (ANAC), con proprie linee guida, stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori";
- il contenuto delle Linee guida n. 4 di attuazione del D. lgs. 50/20156 e s.m.i recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli elenchi di operatori economici" approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivo aggiornamento;
- l'art. 1, co. 449, della L. 296/2006 e s.m.i., ai sensi del quale *"tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche (...), sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni quadro messe a disposizione da Consip S.p.a"* ex art. 26, co. 3 della L. 488/99;
- l'art. 1, co.450, della L. 296/2006 e s.m.i., ai sensi del quale *"le amministrazioni statali centrali e periferiche (...), sono tenute, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, di cui all'art. 328, co.1, del regolamento di cui al DPR 207/2010"*;
- il DL 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" il quale dispone che *"successivamente all'entrata in vigore del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'art. 26, co. 3, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a: sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa"*;

CONSIDERATO che:

- al fine di migliorare la qualità dell'esecuzione del PON Inclusione 2014-2020 e valutarne l'efficacia, l'efficienza e l'impatto, è necessario procedere con la verifica di efficacia dell'attuazione del programma, in coerenza con le disposizioni regolamentari (artt. 21, 54 e 56) del Reg. UE n. 1303/2013;
- tale attività deve essere formalizzata nel "Rapporto di verifica di efficacia dell'attuazione", volto ad analizzare il livello di attuazione del PON al 31 dicembre 2018 in relazione agli indicatori del *Performance framework* (art. 21 Reg. UE n.1303/2013);

CONSIDERATA, quindi, la necessità di usufruire di servizi specialistici di valutazione indipendente per l'indagine valutativa e la stesura del Rapporto di cui sopra;

RILEVATO che:

- alla data di adozione del presente provvedimento, non esiste la possibilità di avvalersi di Convenzioni attivate da CONSIP S.p.a. avente ad oggetto la fornitura del servizio di valutazione da acquisire, ai sensi dell'art. 26, co. 3, della L. 488/99, aventi ad oggetto il servizio di cui trattasi;
- sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.PA) della Consip, nell'ambito del Bando Servizi, è presente la categoria merceologica *Servizi di supporto specialistico*, tipologicamente coerente con i servizi di valutazione sopra indicati;

PRESO ATTO che l'importo stimato per il servizio di cui sopra è pari ad € 35.100,00 IVA esclusa, determinato sulla base di analisi di mercato relative a servizi analoghi, come da conteggi allegati al decreto direttoriale n. 36 del 26/03/2019;

PRESO ATTO altresì:



Unione Europea
FSE



- che con decreto direttoriale n. 36 del 26/03/2019 si è determinato di procedere, ai sensi dell'art. 36, co.2, lett.a), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., all'affidamento del servizio di valutazione di efficacia dell'attuazione del programma attraverso l'analisi degli indicatori del *Performance framework* ai fini della redazione del "Rapporto di verifica di efficacia dell'attuazione", previo esperimento di confronto concorrenziale in ambito MEPA Consip;
- che si è proceduto al predetto confronto attraverso la Piattaforma Me.PA mediante richiesta di Offerta (R.d.O.) n. 2252772 del 27/03/2019 inviata a n. 10 operatori abilitati, nell'ambito del Bando Servizi Consip, per la categoria merceologica predetta, selezionati in base al comparto di specializzazione di riferimento;
- che, tuttavia, la suddetta procedura di R.d.O. non ha avuto esito positivo poiché, alla data stabilita quale termine ultimo per la presentazione delle offerte, non sono pervenute offerte da alcuno degli operatori economici invitati;

CONSIDERATO che il servizio richiesto deve comunque essere espletato entro il 30 giugno 2019, nel rispetto delle tempistiche già individuate nella citata RdO ed in coerenza con le scadenze indicate dalla normativa europea;

CONSIDERATO che il valore stimato del servizio in affidamento è inferiore alla soglia di cui all'art. 36, co. 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e che quindi si può procedere con affidamento diretto, previo espletamento della procedura di consultazione denominata, in ambito MEPA Consip, di trattativa diretta;

CONSIDERATO che in ragione dei ristrettissimi tempi ancora disponibili per la realizzazione del servizio risulta necessario affidare il medesimo ad Operatore in possesso di specifiche competenze e conoscenze con riferimento al Programma di cui trattasi;

RITENUTO di individuare tale Operatore nella società ISMERI Europa s.r.l., con sede legale in Via G. G. Belli, 39, 00193 Roma, Operatore specializzate nella valutazione degli interventi e delle politiche comunitarie, nonché già realizzatore del servizio di Valutazione ex Ante del PON Inclusionione 2014-2020 (non invitato a partecipare al confronto concorrenziale esperimento in ossequio al principio di rotazione);

RITENUTO quindi opportuno esperire in merito trattativa diretta, con inoltro di richiesta di offerta alla suindicata società ISMERI Europa s.r.l., mantenendo fermi i termini realizzativi ed economici fissati negli atti della procedura di RdO andata deserta;

RITENUTO di acquisire nell'ambito della detta trattativa diretta, oltre all'offerta economica, anche una offerta tecnica, a specificazione dei termini e contenuti tecnico-realizzativi già previsti nel capitolato descrittivo e prestazionale predisposto (All. 1);

VISTI e ritenuti idonei gli atti della procedura a questo effetto predisposti dagli Uffici ed in particolare, oltre al su menzionato capitolato, la lettera di invito a presentare offerta (All. 2);

CONSIDERATO che il costo del servizio in argomento può essere imputato alla voce assistenza tecnica quale costo ammissibile ai sensi dell'art.119 del Reg UE 1303/2013;

VISTA la disponibilità sull'Asse 5 "Assistenza tecnica" del "PON Inclusionione";

Tanto premesso,

DECRETA



Unione Europea
FSE



- di esperire procedura di trattativa diretta, in ambito MEPA Consip, Bando Servizi, capitolato “servizi di supporto specialistico”, al fine di pervenire all’affidamento, ai sensi dell’art. 36, co.2, lett.a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., del servizio di valutazione di efficacia dell’attuazione del programma attraverso l’analisi degli indicatori del *Performance framework* ai fini della redazione del “Rapporto di verifica di efficacia dell’attuazione”, con richiesta di offerta da inoltrarsi alla società ISMERI Europa s.r.l., secondo le modalità ed i termini precisati nello schema di lettera di invito (All. 2) e nello schema di Capitolato descrittivo e prestazionale (All. 1) uniti al presente decreto ed attraverso il medesimo da intendersi espressamente approvati;
- di quantificare quindi, come in atti quantificato, il valore massimo dell’appalto in € 35.100,00 (IVA esclusa), da porsi a carico delle risorse dell’Asse 5, “Assistenza tecnica” del PON Inclusionione;
- di nominare, ai sensi dell’art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile del Procedimento la dott.ssa Carla Antonucci, in virtù delle competenze professionali maturate;
- di dare atto che il codice CIG assegnato alla presente procedura è il n. 79008779F3;
- di disporre, ai sensi dell’art. 29 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web della stazione appaltante <https://www.lavoro.gov.it/Amministrazione-Trasparente/Bandi-gara-e-contratti/Pagine/Bandi-di-gara-e-contratti.aspx#k=> al fine di garantire il rispetto del principio di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al d. lgs. N. 33/2013 e s.m.i. ad opera del D. lgs 97/2016.

DIRETTORE GENERALE

Dr. Raffaele Tangorra