

**Commissario Straordinario**  
**per il superamento degli insediamenti abusivi**  
**per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER IL SUPERAMENTO DEGLI INSEDIAMENTI ABUSIVI PER COMBATTERE  
LO SFRUTTAMENTO DEI LAVORATORI IN AGRICOLTURA**

**VISTA** la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante *“Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti”*;

**VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante *“Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”*, e, in particolare, l'articolo 2, comma 1;

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;

**VISTO** il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante *“Codice in materia di protezione dei dati personali”*;

**VISTA** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

**VISTO** il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante *“Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”*, così come modificato dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*;

**VISTO** il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77 convertito, con modificazioni, con legge del 29 luglio 2021 n. 108 recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”* e, in particolare, l'articolo 12, con il quale si attribuisce al Commissario ad Acta, in via sostitutiva, il potere di adottare tutti gli atti o provvedimenti necessari ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti e degli interventi;

**VISTA** la legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”*;

**VISTO** il decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 aprile 2024 n. 56, recante *“Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”* e, in particolare, l'articolo 7, comma 2, il quale prevede che il Commissario straordinario possa avvalersi di un numero massimo di cinque esperti di comprovata qualificazione professionale, nominati con proprio provvedimento, cui compete un compenso massimo annuo di euro 50.000,00 al lordo dei contributi previdenziali e degli oneri fiscali a carico dell'amministrazione per singolo incarico;

**VISTO** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 31 dicembre 2024, pubblicato sulla G.U. n. 305 del 31 dicembre 2024 – Suppl. Ordinario n. 44, concernente la *“Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare, relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e per il triennio 2025-2027”* ed in particolare la Tabella 4 riguardante lo stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

**VISTO** il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 15 gennaio 2025, n. 3 di ripartizione e assegnazione delle risorse umane e finanziarie ai Capi Dipartimento per l'esercizio finanziario 2025, regolarmente registrato dall'UCB, ai sensi dell'art. 5, comma 2, lettera g), decreto legislativo 30.06.2011, n. 23, con visto n.14

del 16 gennaio 2025;

**VISTO** il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 31 gennaio 2025, n. 12 con il quale è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, che include la Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione dell'anno 2025 del Ministero;

**VISTO** il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 7 marzo 2025 n. 29, recante *"Individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale nell'ambito dei Dipartimenti e delle Direzioni generali"*, e , in particolare, l'art. 13, comma 3, secondo cui la Struttura di supporto al Commissario straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura opera presso il Dipartimento per l'innovazione, l'amministrazione generale, il personale e i servizi;

**VISTO** il decreto commissariale n. 2 del 3 aprile 2025, registrato alla Corte dei conti il 19/05/2025 al n. 537, con il quale è stato conferito al dott. Augusto Santori l'incarico dirigenziale di livello generale nell'ambito della Struttura di supporto al Commissario Straordinario, a decorrere dal 3 aprile 2025 e fino al 31 dicembre 2026, ai sensi dell'articolo 19, commi 4 e 5-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

**VISTA** l'ordinanza commissariale n. 1 del 06.06.2025 con cui è stata disciplinata l'organizzazione interna della struttura di supporto al Commissario Straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura;

**VISTA** l'ordinanza commissariale n. 2 del 30.06.2025, recante *"modifiche all'ordinanza n. 1 del 06.06.2025"*;

**VISTO** il decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri 16 dicembre 2025, con il quale il sottoscritto è stato nominato Commissario straordinario, ai sensi dell'articolo 7, comma 1, del decreto legge 2 marzo 2024 n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 29 aprile 2024, n. 56, al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi della Missione 5, Componente 2, Investimento 2.2 del PNRR, relativa al superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura, in sostituzione del Pref. Maurizio Falco, dimissionario;

**VISTE** le decisioni di esecuzione (UE) del Consiglio ECOFIN dell'8 dicembre 2023, del 14 maggio 2024 e del 12 novembre 2024, che modificano la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021 relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia;

**CONSIDERATO** che, nel corso delle interlocuzioni con la Commissione europea, tenuto conto della strategicità dell'Investimento 5 - Piani urbani integrati (progetti generali e superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura), è emersa la necessità di prorogare il target M5C2-16;

**VISTA** la comunicazione *"COM(2025) 285 final"* con la quale la Commissione Europea in data 27 maggio 2025 ha proceduto alla presentazione al Consiglio Europeo della proposta di modifica della decisione di esecuzione del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia, con la quale si richiede la nuova scadenza del target della Misura M5C2-16 a giugno 2026, valutata positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 17 giugno 2025;

**VISTA**, al riguardo, la comunicazione *"COM(2025) 675 final"* con la quale la Commissione Europea in data 4 novembre 2025 ha proceduto alla presentazione al Consiglio Europeo della proposta di modifica della decisione di esecuzione del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia, con la quale, tra le altre cose, nell'ambito della Misura M5C2-16, è fissato quale ulteriore target l'implementazione e l'utilizzo della relativa dashboard interattiva di una piattaforma digitale sullo sfruttamento lavorativo in agricoltura (*"Sistema informativo per il contrasto al caporalato"*);

**VISTA** la Decisione del consiglio ECOFIN del 25 novembre 2025, che ha approvato in via definitiva la sesta revisione del Piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia, che modifica la decisione di esecuzione del 13 luglio 2021, confermando la valutazione positiva della Commissione (*COM(2025) 675 final*);

**VISTA** la necessità di procedere all'implementazione del Sistema Informativo per la Lotta al Caporalato in Agricoltura (SILCA), la cui convenzione, tra questa Struttura commissariale, l'Unità di Missione PNRR e la Direzione Generale dell'Innovazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è in corso di perfezionamento;

**PRESO ATTO** che questa Struttura commissariale, al fine di assicurare l'efficace e tempestiva attuazione della Misura, tra cui il progetto SILCA, è chiamata a fornire un adeguato supporto tecnico, necessitando della nomina

di un consulente tecnico con comprovata esperienza nell'implementazione di software, controllo dei processi e nelle attività funzionali al miglioramento di progetti in fase di implementazione;

**VALUTATO** il curriculum vitae presentato dall'Ing. Luca Spaziani, nato a..... il....., da cui emerge una comprovata esperienza professionale nello sviluppo, gestione, manutenzione ed evoluzione di sistemi informativi complessi, nonché nel supporto tecnico-operativo a progetti ad alta complessità tecnologica e, più in generale, nella gestione delle diverse fasi di messa a terra di progetti;

**RITENUTO** come indispensabile l'apporto del cennato professionista, nel fornire, tra le altre cose, supporto tecnico-specialistico alla realizzazione del Sistema Informativo per la Lotta al Caporalato in Agricoltura (SILCA) negli stringenti tempi previsti per l'attuazione della misura, che richiederanno un particolare impegno in termini di tempo e capacità organizzativa;

**VERIFICATA** l'esperienza, la qualificazione, la specializzazione professionale, il livello della disponibilità garantita e la qualità della prestazione richiesta all'Ing. Luca Spaziani;

**RITENUTO** che la predetta attività non è assicurabile con risorse interne all'Ufficio Commissariale;

## **D E C R E T A**

### **Articolo 1**

#### **(Conferimento dell'incarico, disciplina del contratto e durata dell'incarico)**

1. Per le ragioni di cui in premessa, è conferito all'Ing. Luca Spaziani l'incarico di esperto con funzioni di supporto al Commissario Straordinario per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura.
2. Nell'espletamento dell'incarico, di cui al comma 1, l'Ing. Luca Spaziani collaborerà con il Commissario e con il Direttore Generale della Struttura, in virtù delle sue competenze tecniche, per la definizione, predisposizione e revisione degli atti e delle attività connesse all'attuazione della Misura;
3. L'incarico avrà decorrenza dalla data di registrazione del contratto da parte degli organi di controllo, fino al 31.12.2026, termine attuale di questa gestione commissariale.
4. Qualora tale gestione commissariale termini anticipatamente, il contratto si intenderà risolto in pari data senza che il collaboratore possa avanzare alcuna pretesa economica e alcun vincolo di subordinazione.
5. L'incarico di prestazione professionale è attribuito senza alcun vincolo di subordinazione e disciplinato da apposito contratto di lavoro autonomo (ex art. 2222 c.c.), costituente parte integrante e sostanziale dello stesso nel rispetto delle disposizioni previste dalla normativa vigente al momento del conferimento dello stesso.
6. L'incarico non costituisce in nessun caso un rapporto di pubblico impiego né dà luogo a diritti ad accedere all'organico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.
7. L'Esperto si impegna, preliminarmente alla sottoscrizione del contratto, a rendere le dichiarazioni ai sensi e per gli effetti degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445 del 28/12/2000 e ss.mm.ii., dell'art. 20 del D. Lgs. 8/4/2013, n. 39, nonché in ordine all'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi con la Struttura Commissariale. Tali dichiarazioni saranno oggetto di pubblicazione, come previsto dall'articolo 15 del d. lgs. n. 33/2013, nel sito istituzionale dell'amministrazione, sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Consulenti e collaboratori".
8. L'Amministrazione effettua idonei controlli sul contenuto delle dichiarazioni rese ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR n. 445 del 2000. Qualora dal controllo emerga la non veridicità del contenuto della dichiarazione, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguiti sulla base delle dichiarazioni non veritiere. Le dichiarazioni mendaci sono perseguite a norma di legge.

9. Nell'esecuzione dell'incarico, l'esperto è tenuto ad osservare il segreto d'ufficio e ad astenersi dalla trattazione di affari nei quali esso stesso, o suoi parenti ed affini, abbiano interesse. È, altresì, tenuto alla osservanza degli obblighi di condotta previsti dal "Codice di condotta dei dipendenti pubblici", approvato con decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, nonché quelli previsti dal codice di comportamento dei dipendenti del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.
10. La sopravvenienza, durante l'esecuzione dell'incarico, di cause di incompatibilità o di condizioni di conflitto di interesse al proseguimento dello stesso costituisce motivo di decadenza dell'incarico medesimo.

## **Articolo 2** **(Oggetto dell'incarico)**

L'incarico ha ad oggetto lo svolgimento di attività di assistenza tecnica specialistica, finalizzate alla verifica e al supporto delle fasi di implementazione del Sistema Informativo per la Lotta al Caporalato in Agricoltura (SILCA), nonché allo svolgimento di ulteriori attività operative connesse all'attuazione dei progetti previsti dalla Misura, per le quali il Commissario ritenga opportuno avvalersi del relativo contributo professionale. In particolare, il professionista sarà chiamato a:

- Fornire supporto tecnico nel coordinamento operativo e vigilanza sull'attuazione degli interventi;
- Supportare le fasi di monitoraggio, controllo e rendicontazione per milestone e target PNRR;
- Collaborare alla pre-validazione e validazione dei dati sul sistema ReGiS;
- Partecipare, se richiesto, ai Comitati di Attuazione e ai gruppi di lavoro inter-amministrativi;
- Presidiare le fasi attuative previste dagli Accordi, garantendo il corretto svolgimento delle attività tecniche;
- Supportare tecnicamente la Struttura nel controllo e nella validazione dei dati funzionali al raggiungimento dei target PNRR.

## **Articolo 3** **(Trattamento economico)**

1. Per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, all'Ing. Luca Spaziani è attribuito un compenso, fino al 31.12.2026, pari ad euro 45.000,00, onnicomprensivo di eventuali spese di missione, al lordo dei contributi previdenziali e degli oneri fiscali a carico dell'amministrazione.
2. L'ammontare del corrispettivo è definito sulla base delle caratteristiche professionali dell'esperto, della complessità dell'attività richiesta, delle specifiche responsabilità per lo svolgimento dei compiti, delle modalità di svolgimento delle attività, nonché dei tempi richiesti all'esperto e dallo stesso garantiti per le prestazioni da rendere.
3. La spesa è imputata al capitolo 3181 "Spese di funzionamento della struttura di supporto al Commissario Straordinario nominato per il superamento degli insediamenti abusivi e per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura", piano gestionale 02 "Spese per gli esperti della struttura di supporto al Commissario Straordinario nominato per il superamento degli insediamenti abusivi e per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura" dello stato di previsione della spesa del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, per l'anno 2026, nonché sui corrispondenti capitoli per gli esercizi finanziari successivi.

**Articolo 4**  
**(Norme finali ed efficacia)**

Il presente Decreto, unitamente agli altri ulteriori atti che ad esso seguiranno, sarà trasmesso per i successivi adempimenti ai competenti organi di controllo ai sensi della normativa vigente.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
Dott. Giovanni Maria Macioce\*

*\*Documento firmato digitalmente secondo le indicazioni sulla dematerializzazione ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e s. m. i.*