

# Sottocomitato Diritti Sociali 2021-2027

## Demarcazione e complementarità del FSE Plus con altri fondi

### Programma Nazionale Equità nella Salute 2021-2027: verifica di complementarità con PN Inclusione, Programmi Regionali e PNRR Missione 6

Adriano De Stefano, staff Autorità di Gestione, Ministero della salute

Roma, 20 Giugno 2025

# Complementarietà PN Inclusione e Lotta alla Povertà e PN Equità nella salute



## PROTOCOLLO D'INTESA

TRA

Il **Ministero del lavoro e delle politiche sociali** (nel prosieguo “MLPS”), con sede in Roma, via Fornovo n. 8, 00192, C.F. 80237250586, rappresentato, ai fini del presente atto, dalla dottoressa Carla Antonucci, nella sua qualità di **Autorità di Gestione del Programma Nazionale (PN) Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027** – Divisione III della Direzione Generale (DG) per lo sviluppo sociale e gli aiuti alle povertà

E

Il **Ministero della Salute** con sede in Roma, viale Giorgio Ribotta n. 5, 00144, C.F. 8024225058, rappresentato, ai fini del presente atto, dalla dottoressa Barbara Labella, nella sua qualità di **Autorità di Gestione del Programma Nazionale Equità nella Salute 2021-2027** – Area Di Intervento “Contrastare La Povertà Sanitaria” - responsabile Ufficio 2 - Gestione dei programmi finanziati da fondi di coesione, del Dipartimento della Programmazione, dei Dispositivi Medici, del Farmaco e delle politiche in favore del Servizio Sanitario Nazionale

E

**Istituto Nazionale per la Promozione della Salute delle Popolazioni Migranti ed il Contrasto delle Malattie della Povertà** (nel prosieguo “INMP”), con sede in Roma, via di San Gallicano n. 25/a, 00153, C.F. 09694011009, rappresentato, ai fini del presente atto, dalla dottoressa Carmela Pierri, nella sua qualità di responsabile **dell’Organismo Intermedio INMP del Programma Nazionale Equità nella salute 2021-2027** per la gestione e attuazione del Programma, per l’area di intervento “Contrastare la povertà sanitaria”

PREMESSO



Gruppo di lavoro del Sottocomitato Diritti Sociali

**“Inclusione sociale, Fragilità e Vulnerabilità”**

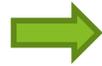
coordinato da  
AdG PN Inclusione e Lotta alla Povertà  
Ministero del lavoro e delle politiche sociali



## Avviso pubblico «INtegra»

Azioni integrate per la riduzione della grave marginalità

- attraverso il **rafforzamento dei servizi** rivolti alle persone senza dimora
- assicurando **assistenza** materiale di base e misure di **accompagnamento sociale**
- in raccordo con la rete locale dei **servizi sociali e sociosanitari**
- al fine di garantire, a fronte di situazioni di bisogno complesse, **interventi assistenziali integrati**



Comuni Capoluogo di Città Metropolitana, Comuni con oltre 250.000 abitanti tutto il territorio nazionale

38 Aziende Sanitarie delle 7 Regioni target (Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna, Sicilia)



## Area di intervento «Contrastare la povertà sanitaria»

Obiettivo: presa in carico dei bisogni di salute delle persone vulnerabili dal punto di vista socio-economico

- mediante l'adozione di un modello d'intervento di **accesso a bassa soglia**
- basato sui paradigmi della **sanità pubblica di prossimità, dell'inclusione attiva, dell'integrazione sociosanitaria e di comunità**



### COINCIDENZA TERRITORIALE BENEFICIARI

Regioni Calabria, Campania, Molise, Puglia e Sicilia

### COINCIDENZA TARGET (VULNERABILI)



### COMPLEMENTARIETA' TRA LE AZIONI

## OBIETTIVO

**Implementare azioni sinergiche per la creazione di modelli stabili di collaborazione tra i beneficiari delle due azioni (ASL e distretti sanitari, ETS e servizi sociali dei comuni)**

## METODI E STRUMENTI

- Tavoli tecnici e gruppi di lavoro
- Supporto agli enti territoriali coinvolti per l'istituzione di un modello di Intese/Protocolli
- Azioni pilota: sperimentazione dei modelli di collaborazione nei territori coincidenti
- Messa a disposizione degli esiti della sperimentazione e delle buone pratiche

# Complementarietà PN Equità nella salute PR Regioni del Sud

1

## In fase di Programmazione (maggio/giugno 2022)

Rilevazione della **complementarietà e demarcazione** tra linee tematiche del PNES ed i Programmi Regionali delle 7 Regioni del Sud

Aree intervento	Azioni	Basilicata	Calabria	Campania	M
	PN equità nella salute FSE+				VERIFICARE ED ESPLICITARE CO
	Accordi di co-progettazione degli interventi con gli Enti del Terzo settore (ETS) e con i servizi sociali dei Comuni, per facilitare l'ingaggio e la compliance delle persone in povertà sanitaria. Gli ETS forniranno supporto nell'individuazione e qualificazione dei bisogni di salute, faciliteranno la presa in carico efficace dei destinatari delle azioni all'interno dei percorsi clinico assistenziali, potranno supportare le ASL/ASP nell'ingaggio efficace dei destinatari collaborando con tutti i servizi socio-assistenziali attivi sul territorio	ES04.11 - 16 ASSISTENZA SANITARIA - d) Accessibilità in termini di costi rivolto alle persone in situazione di vulnerabilità socio-economica Sperimentazione di azioni sistemiche per il contenimento dei costi sul tema dell'accessibilità, anche in co-progettazione con Enti terzo settore. Il sostegno del FSE+ permetterà di testare modelli di mobilità sociale flessibili nella fase di start up dei servizi (es. formazione operatori, personale per sperimentazione, definizione di modelli di intervento, etc) L'attività sarà destinata prevalentemente alle persone anziane e a quelle con disabilità, i cui familiari siano impossibilitati a provvedere all'accompagnamento, che versano in condizione di vulnerabilità socio-economica.	ES04.11. Azione 4.k.2 sviluppare modelli organizzativi che favoriscono l'accesso ai servizi sanitari alle persone in situazioni di vulnerabilità  Complementarietà per tipologia di azione. Verrà assicurata demarcazione in fase di coprogettazione e complementarietà in fase di attuazione	ES04.11 - 3.k.5 - rafforzamento della governance dei servizi sociali e sociosanitari erogati dagli Ambiti territoriali con l'obiettivo di accrescere la qualità;  ES04.11 - 3.k.11 - sostegno a organismi del terzo settore per progetti di inclusione rivolti alle comunità di immigrati e alle minoranze etniche  ES04.12 - 3.I.2 - servizi personalizzati di sostegno a nuclei con bambini a rischio di povertà, nonché a ...persone con fragilità che si fanno carico dell'affido temporaneo di minori, volti ad assicurare l'accesso ... all'assistenza sanitaria, ad altre prestazioni, ... buoni servizio per assistenza domiciliare di persone con limitazione nell'autonomia, disabilità e non autosufficienti e per servizi integrati Complementarietà per target e tipologia di azione. Verrà assicurata demarcazione in fase di coprogettazione e complementarietà in fase di attuazione	ES04.11 - 3 - Interventi, anche riqualificazione e l'accesso al ss (anche assistenza sanitaria), so mediante il supporto alla costru. finalizzati alla progettazione di:  Complementarietà per target. fase di coprogettazione e com attuazione
	Erogazione di prestazioni sanitarie di prima necessità, a favore di persone in condizione di vulnerabilità socio economica che solitamente non accedono ai servizi territoriali, mediante personale sanitario e socio-sanitario che opererà in ambulatori mobili (motorhome) per soddisfare i bisogni di cura all'interno di percorsi clinico-assistenziali e, ove necessario, operare il referral verso le strutture della medicina territoriale o di tipo ospedaliero	DEMARCAZIONE: nel PR non sono previste azioni specifiche in materia	DEMARCAZIONE: nel PR non sono previste azioni specifiche in materia	DEMARCAZIONE: nel PR non sono previste azioni specifiche in materia	DEMARCAZIONE: nel PR non si
Povertà sanitaria	Azioni di informazione, educazione e orientamento sanitario ai soggetti vulnerabili	DEMARCAZIONE: nel PR non sono previste azioni specifiche in materia	DEMARCAZIONE: nel PR non sono previste azioni specifiche in materia	ES04.11 - 3.k.7 - rafforzamento e qualificazione degli sportelli informativi per favorire l'accesso all'esercizio e al godimento del diritto alla salute e redazione e diffusione di materiali informativi volti a orientare i cittadini rispetto ai servizi sociali e sanitari di base e alla conoscenza dei propri diritti.	DEMARCAZIONE: nel PR non si materia

2

**In fase di Attuazione  
(febbraio/marzo 2024)**



**Riunioni online bilaterali tra AdG e OOII, con il supporto di ProMIS**

per analizzare congiuntamente i contenuti della mappatura e presentare l'aggiornamento della rilevazione

3

**In fase di Attuazione  
(ottobre 2024)**



**Attività On-Desk su bandi e progetti**

per verificare complementarità e demarcazione tra azioni PNES e PR delle Regioni beneficiarie.

4

**In fase di Attuazione  
(marzo 2025)**



**Aggiornamento dello strumento di rilevazione, con il supporto di ProMIS,**

per monitorare i contenuti della mappatura e presentare eventuali novità

# Alcuni esempi...



REGIONE BASILICATA

## Piano Operativo regionale PNES

Area: Il genere al centro della cura

ID Progetto: BA.4k.2\_05

Titolo Progetto: **Formazione sulla salute di genere per un servizio sanitario più inclusivo**

## Iniziativa collegata PR:

ESO4.11 16 ASSISTENZA SANITARIA - c) Qualità

Azioni di manutenzione delle competenze per il personale sanitario su tematiche collegate alle nuove multi-vulnerabilità, con focus sulle tematiche socio-sanitarie e sociali

Progetti /Avvisi/Operazioni già finanziate o in corso di attuazione	Stato dell'Avviso	Descrizione complementarietà/demarcazione
Percorso di Formazione sanitaria per la promozione di percorsi clinici di prevenzione, diagnosi e cura e caratterizzati dalla personalizzazione delle cure in un'ottica di approccio terapeutico differenziato	Ammissione a Finanziamento	La demarcazione/complementarietà è garantita dalla scelta dei tematismi della formazione. Con DGR n. 148/2025 è stato approvato il "Piano straordinario di qualificazione delle competenze del personale sanitario 2024-2026", strutturato come un vero e proprio catalogo dell'offerta formativa. La demarcazione tra PR e PNES è assicurata a livello di singolo modulo formativo espressamente previsto nel Catalogo con indicazione della fonte

# Alcuni esempi...

## Piano Operativo regionale PNES

**Area: Prendersi cura della salute mentale**

ID Progetto: PU.4k.2\_08

**Titolo Progetto: Creazione, tramite un processo di pianificazione e condivisione con gli stakeholder, di un percorso specifico per la diffusione della metodologia del budget di salute**

## Iniziativa collegata PR:

ESO4.11. - 8.12 - Interventi per il potenziamento, la riqualificazione e l'accesso ai servizi socio assistenziali, riabilitativi e per la promozione di progetti di vita indipendente....

RSO 4.5 - 8.15 Azioni a sostegno del sistema di accesso integrato a livello di Ambiti territoriali

Progetti /Avvisi/Operazioni già finanziate o in corso di attuazione	Stato dell'Avviso	Descrizione complementarità/demarcazione
<p>PATTO DI CURA Avviso Pubblicato il 15.06.2023</p> <p>BUONO SERVIZIO ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA' 2023</p>	<p>Avviso Pubblicato il 05.06.2023</p>	<p>Complementarietà per target. Verrà assicurata demarcazione in fase di coprogettazione e complementarità in fase di attuazione.</p>

# Complementarietà PN Equità nella salute e PNRR Missione 6

Decreto interministeriale n. 41  
del 21 febbraio 2025



*Il Ministro della Salute*

di concerto con

*Il Ministro per gli Affari Europei, il  
P.N.R.R. e le Politiche di coesione*

VISTA la legge 23 dicembre 1978, n. 833, e s.m.i., recante "Istituzione del Servizio sanitario nazionale";

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400, e s.m.i.;

VISTO il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e s.m.i., recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421", che, all'articolo 3-septies, comma 2, definisce le prestazioni sanitarie a rilevanza sociale e le prestazioni sociali a rilevanza sanitaria;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e s.m.i., recante "Riforma dell'organizzazione del Governo" e in particolare l'articolo 4, commi 4 e 4-bis, e gli articoli 47-bis, 47-ter e 47-



Adozione del Piano d'Azione del  
Programma Nazionale Equità nella Salute 2021 – 2027,  
coerente e complementare con il PNNR

Gli **investimenti** che riguardano:

- infrastrutture di tipo tecnologico;
- adeguamento infrastrutturale;
- potenziamento tecnologico dei Dipartimenti di salute mentale, dei Consultori familiari e dei Punti per gli screening oncologici

Gli **investimenti** che sostituiscono, ammodernano o implementano le attrezzature informatiche, tecnologiche e diagnostiche destinate all'erogazione di servizi sanitari o sociosanitari

***In corso di pubblicazione in GU***

**Gli operatori sanitari interessati dalle iniziative di formazione includono gli operatori assegnati alle case di comunità**

**riguardano anche le case di comunità e i poliambulatori specialistici pubblici**, ferme restando le iniziative volte ad assicurare l'esclusione del rischio di doppio finanziamento

# Il Piano d'Azione del Programma Nazionale Equità nella salute 2021-2027

Art. 6 decreto-legge 7 giugno 2024, n. 73, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2024, n. 107 recante:

«Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie»

## Obiettivo

Fornire indicazioni strategiche, e le connesse implicazioni operative, a supporto dell'attuazione del Programma Nazionale Equità nella Salute 2021-2027.



Ministero della Salute



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ministro per gli Affari europei,  
il PRR e le Politiche di coesione

Tabella 7 Sinossi della pianificazione delle azioni di rafforzamento della capacità di erogazione dei servizi sanitari e dell'incremento dell'utilizzo dei servizi sanitari e socio-sanitari sul territorio, per Regione

Regione	Ambulatori mobili	di cui ambulatori mobili di tipo clinico	di cui ambulatori mobili odontoiatrici	di cui ambulatori mobili per screening oncologico	Attrezzature (unità)	Interventi infrastrutturali (*)	Personale (unità)	di cui personale DSM	di cui personale CF	di cui personale screening	Progetti formativi	Accordi ETS (numero)
Basilicata	4	1	2	1	61	x	61	30	6	25	2	3
Calabria	14	5	4	5	8	x	100	50	10	40	10	5
Campania	27	8	9	10	109	x	332	231	0	101	21	351
Molise	3	1	1	1	3	x	12	5	3	4	2	≥1
Puglia	28	8	8	12	13	x	162	84	7	71	28	6
Sardegna	15	7	6	2	0	x	164	68	92	4	2	>1
Sicilia	24	12	9	3	112	x	421	254	110	57	28	13
<b>Totale</b>	<b>115</b>	<b>42</b>	<b>39</b>	<b>34</b>	<b>306</b>		<b>1252</b>	<b>722</b>	<b>228</b>	<b>302</b>	<b>93</b>	<b>≥379</b>

Il Piano definisce **azioni**, con relative risorse e tempistiche che, **in linea con la strategia del PN Equità nella Salute** e nel rispetto delle procedure, dei vincoli territoriali, programmatici e finanziari previsti dalla programmazione 2021-2027, **garantiscono** il conseguimento della finalità di **rafforzamento** della capacità di erogazione dei servizi sanitari e **incremento** dell'utilizzo dei servizi sanitari e socio sanitari sul territorio, **in coerenza e complementarità con gli interventi previsti dal PNRR – Missione 6 – Salute.**

**Grazie dell'attenzione.**

**Contatti**

*pnequitanellasalute @sanita.it*

