

VADEMECUM del FSE+ 2021-2027

Elena Calistri
Sottocomitato Diritti Sociali (ScDS)
20/06/2025



Perché un Vademecum

... **esigenza** di definire modalità
comuni in relazione a
problematiche specifiche del FSE+



con l'**obiettivo** di fornire alle Autorità dei PR uno strumento operativo di supporto alla gestione degli interventi, in maniera complementare con le altre disposizioni a carattere trasversale (in primis, Regolamenti europei, Q&A RegioWiki, D.P.R. n. 66/2025)

Natura del Vademecum

E' uno strumento pratico di ausilio e di accompagnamento per le Autorità responsabili dei PR FSE+, da considerarsi

- ✓ *in progress*, in quanto suscettibile di variazione per recepire eventuali modifiche normative sostanziali
- ✓ *flessibile*, in quanto ciascuna AdG può adattarlo in funzione delle proprie modalità organizzative ed attuative

Percorso di condivisione e formalizzazione

Cosa è stato già fatto

- ✓ **Fase 1** Predisposizione e condivisione tra le Regioni e il Coordinamento CT FSE+
- ✓ **Fase 2** Coinvolgimento del Ministero del Lavoro-Capofila FSE+
- ✓ **Fase 3** Diffusione dello strumento ad altre Autorità interessate (Coordinamento AdG FESR, Coordinamento AdA, Commissione europea, ecc.)

Metodo di lavoro

- ✓ **Costituzione Tavolo** composto da tutte le **AdG regionali/PA** con il mandato di procedere alla stesura, attraverso la revisione e aggiornamento del Vademecum FSE 2014-2020
- ✓ **Costituzioni Gruppi di lavoro** incaricati di approfondire temi specifici ed elaborare alcuni capitoli e/o sezioni del Vademecum FSE+ 21-27

I lavori (sia del Tavolo, sia dei Sottogruppi) si sono svolti con il supporto istruttorio, tecnico ed organizzativo di Tecnostruttura

Percorso per la definizione

Avvio Lavori → 22/10/2024

Chiusura dei Lavori → 16/05/2025

Totale incontri del Tavolo e dei GdL: 16

Struttura del Vademecum

Il Vademecum si compone di due parti:

- **Parte 1:** a carattere generale (definizioni, procedure di affidamento, principi generali della spesa, spese ammissibili)
- **Parte 2:** argomenti specifici

Principali novità introdotte - 1

Introdotti temi e aggiornate sezioni, per recepire le principali novità introdotte dai Regolamenti europei 2021-2027, dalle indicazioni della Commissione europea (attraverso note metodologiche e Q&A RegioWiki 2021-2027) e dal DPR n. 66 del 10/03/2025 sull'ammissibilità delle spese, in particolare:

1. I progetti Ombrello o operazioni a cascata (cascade funding) **NEW**
2. Istituto della Co-progettazione **NEW**
3. Costi del Personale **Aggiornato**
4. Sostegno congiunto o finanziamento incrociato **NEW**
5. Irregolarità e frodi **Aggiornato**
6. Aiuti di Stato **Aggiornato**
7. Forme di Sostegno all'individuo **Aggiornato**
8. Privacy **NEW**

Principali novità introdotte - 2

Alcuni temi sono stati eliminati:

1. **OSC (Opzioni semplificate dei costi)**, considerato che l'esperienza di utilizzo delle semplificazioni nel FSE è ormai consolidata e sono stati pubblicati gli Orientamenti 21-27 sull'utilizzo delle OSC
2. **Verifiche di gestione**, tenendo conto del fatto che le AdG avevano già svolto un confronto e condiviso nel 2023 un documento aggiornato con le novità regolamentari sul tema (verifiche di gestione basate sull'analisi del rischio)

Contenuti del Vademecum - 1

INDICE

INTRODUZIONE

PARTE GENERALE

1. DEFINIZIONI

- 1.1. Operazione
- 1.2. Beneficiario
- 1.3. Forme di sostegno (art. 52)
- 1.4. Contratti pubblici: Appalti e concessioni
- 1.5. Organismo intermedio
- 1.6. Forme di partenariato
- 1.7. Contributo pubblico e costo totale

2. PROCEDURE DI AFFIDAMENTO

- 2.1. Principi generali
- 2.2. Tipologie di procedure e fasi della selezione
- 2.3. Eccezioni alla procedura ad evidenza pubblica

Contenuti del Vademecum - 2

3. DISPOSIZIONI GENERALI

- 3.1. Principi e requisiti di ammissibilità
- 3.2. Classificazione dei costi diretti e indiretti
- 3.3. Macrovoce di spesa

4. SPESE AMMISSIBILI

- 4.1. Premessa
- 4.2. Costi del personale
- 4.3. Costi dei partecipanti
- 4.4. Spesa della pubblica amministrazione
- 4.5. Acquisto di beni
- 4.6. Sostegno congiunto o finanziamento incrociato
- 4.7. Noleggio e locazione di beni
- 4.8. Contributi in natura
- 4.9. Garanzie
- 4.10. Spese legali e Spese bancarie
- 4.11. Strumenti finanziari
- 4.12. Spese di natura fiscale
- 4.13. Utilizzo dei revisori contabili

Contenuti del Vademecum - 3

ARGOMENTI SPECIFICI

1. Acquisizione di Servizi da Terzi
2. Forme di Sostegno all'individuo
3. Diritti sui prodotti/risultati realizzati nell'abito di attività finanziate dalla PA: proprietà e utilizzazione economica
4. Aiuti di Stato
5. Trattamento delle Irregolarità
6. Aspetti Civilistici
 - a. DURC
 - b. Pignorabilità dei Fondi Strutturali Europei
 - c. Cessione del Credito
7. Privacy