

LA GARANZIA GIOVANI RAFFORZATA E LE POLITICHE ATTIVE A SOSTEGNO DELL'OCCUPAZIONE GIOVANILE

Gruppo di Lavoro Giovani
Sottocomitato Diritti Sociali

7 ottobre 2025

KATIA SANTOMIERI

PRIMO RAPPORTO DI MONITORAGGIO (INAPP, 2025)

La Garanzia Giovani rafforzata e le politiche attive a sostegno dell'occupazione giovanile



Offrire un contributo conoscitivo sull'attuazione delle politiche attive per il lavoro rivolte ai giovani nel quadro della Raccomandazione sulla Garanzia Giovani rafforzata del 2020

→ [link](#)



CONTENUTI DEL RAPPORTO

Definizione di obiettivi e metodo

 **Target giovani: Condizione giovanile (demografia, istruzione, NEET, lavoro) e partecipazione alle politiche attive (2022-2023, presi in carico, percorsi, esiti)**

 **Quadro europeo e modello di riferimento: Raccomandazione UE 2020 sulla Garanzia Giovani rafforzata e modello in 4 fasi**

 **Strategia nazionale e regionale: la Priorità Occupazione giovanile nel PN Giovani Donne Lavoro e nei PR FSE+**

 **Monitoraggio della Garanzia Giovani rafforzata: dalla programmazione (PR FSE+) alla programmazione attuativa (avvisi/bandi)**



MONITORAGGIO DELLA GARANZIA GIOVANI RAFFORZATA

GARANZIA GIOVANI

METODO

RISULTATI

CRITICITA'

PROSPETTIVE



➤ **Raccomandazione del Consiglio UE del 30 ottobre 2020**

“A Bridge to Jobs – Reinforcing the Youth Guarantee”

- Aggiorna e sostituisce la Raccomandazione 2013 sull'istituzione della Youth Guarantee
 - Sistema di garanzia: offerta entro 4 mesi ma con focus su qualità ed efficienza
 - Maggiore aderenza ai cambiamenti strutturali del mdl: digitalizzazione e transizione ecologica
 - Attenzione alla personalizzazione dei percorsi
-
- 🎯 Focus su vulnerabili: disoccupati di lungo periodo, migranti, basso titolo di studio, disabili, aree rurali



APPROCCIO SISTEMICO E INTEGRATO

- 📌 4 fasi sequenziali:
 1. Mappatura – identificazione precoce NEET
 2. Coinvolgimento – outreach mirato
 3. Preparazione – orientamento, competenze digitali/green
 4. Offerta – lavoro, tirocinio, apprendistato, formazione
- ⚙️ Facilitatori trasversali:
 - Partenariati multilivello
 - Integrazione fondi (FSE+, PNRR, nazionali)
 - Sistemi di monitoraggio avanzati



IL MONITORAGGIO DELLA GARANZIA GIOVANI RAFFORZATA

La Raccomandazione sulla Garanzia Giovani rafforzata stabilisce di:
«monitorare l'attuazione dei sistemi di garanzia per i giovani a norma della presente raccomandazione mediante la sorveglianza multilaterale del Comitato per l'occupazione (Employment Committee - EMCO) nel quadro del semestre europeo»

EMCO effettua la sorveglianza multilaterale monitorando l'attuazione della Garanzia per i Giovani a partire da:

- il quadro di indicatori (*YG data collection, annuale*)
- l'analisi delle misure specifiche adottate da ogni Stato membro attraverso un questionario dedicato (ogni due anni)



METODO

- **DEFINIZIONE DEL PERIMETRO DI ANALISI**
Priorità Occupazione Giovanile del PN GDL e dei PR FSE+
- **RICONDUZIONE E RICLASSIFICAZIONE DELLE AZIONI**
in base alle fasi della GG rafforzata
- **FONTI INFORMATIVE**
PN e PR FSE+, Avvisi/bandi, fonti amministrative



LE BANCHE DATI



Banca dati PR FSE+

- Programmazione regionale 21-27:
 - Tempistica
 - Risorse finanziarie allocate
 - Tipologia di azioni



Banca dati Avvisi e Bandi

- Avvisi pubblici e bandi regionali:
 - Tempistica
 - Risorse finanziarie attivate
 - Tipologia di azioni



LA TIPOLOGIA DI AZIONI



POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO (classificazione schede misure PON IOG)

Interventi di PAL

1. Orientamento (*Orientamento di base, specialistico e accompagnamento al lavoro*)
2. Formazione (*Formazione professionalizzante e per l'inserimento lavorativo*)
3. Apprendistato (*per l'ottenimento di una qualifica/diploma prof., professionalizzante e di alta formazione e ricerca*)
4. Strumenti di apprendimento in situazione (*Tirocinio, stage e work experience*)
5. Servizio civile
6. Incentivi all'assunzione
7. Autoimpiego e autoimprenditorialità
8. Mobilità
9. Percorsi integrati
10. Altre azioni (*azioni non riconducibili alle precedenti*)

ISTRUZIONE (classificazione FSE)

Interventi di Istruzione

1. Azioni contro la dispersione scolastica e la povertà educativa
2. Azioni di educazione per la sostenibilità
3. Azioni per l'orientamento e la transizione scuola-lavoro
4. Percorsi di alta formazione (*assegni e dottorati di ricerca*)
5. Sussidi per l'accesso allo studio



RISULTATI

LE STRATEGIE REGIONALI PER L'OCCUPAZIONE GIOVANILE: I PR FSE+



Priorità Occupazione Giovanile FSE+: 2,6 miliardi di euro

Incidenza su totale risorse FSE+ (%)	
Regioni Più sviluppate	18,5%
Regioni In transizione	15,9%
Regioni Meno sviluppate	15,8%
Totale	17,4%

Ripartizione territoriale e obiettivo specifico (%)



■ OS a) per il miglioramento dell'occupazione

■ OS f) per la parità di accesso all'istruzione/formazione

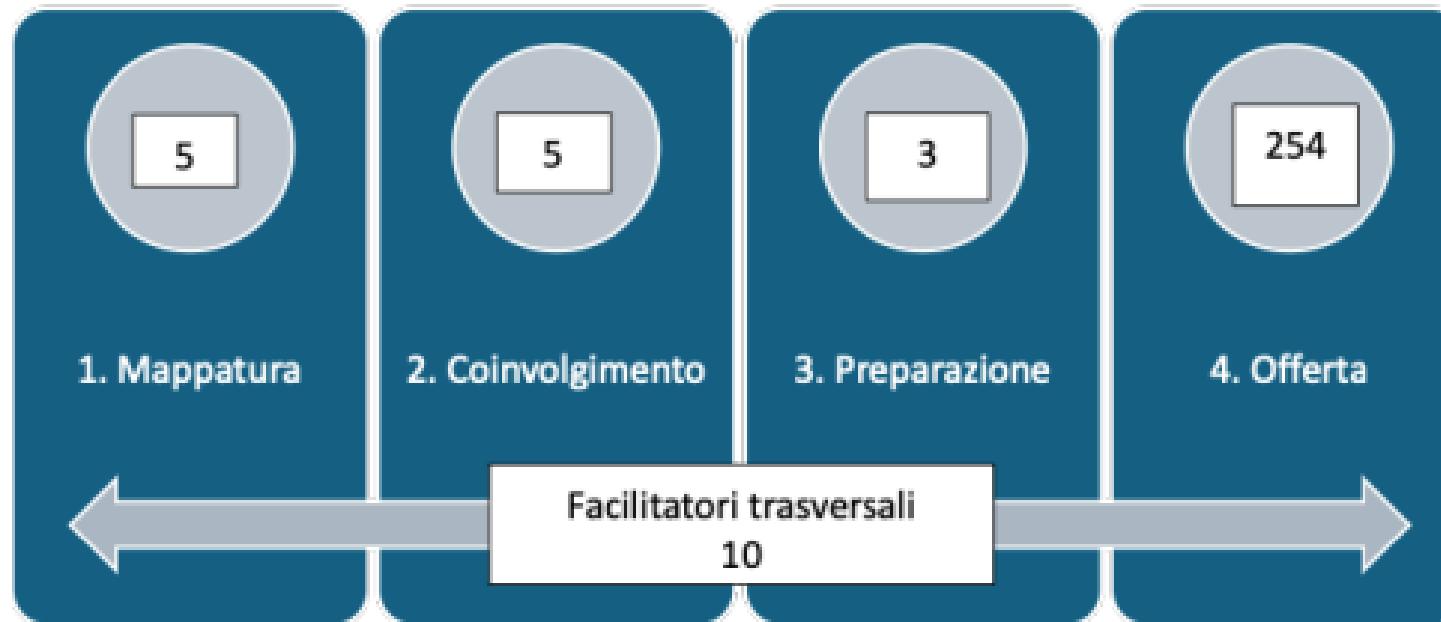
Ripartizione e settore di intervento (%)

	Più sviluppate	In transizione	Meno sviluppate	Totale
136. Sostegno specifico per l'occupazione giovanile e l'integrazione socioeconomica dei giovani	94,9	79,7	58,5	76,7
134. Misure volte a migliorare l'accesso al mercato del lavoro			3,7	1,8
137. Sostegno al lavoro autonomo e all'avvio di imprese			0,3	0,1
139. Misure volte a modernizzare e rafforzare le istituzioni e i servizi del mdl per valutare e anticipare le competenze necessarie e per garantire assistenza e sostegno tempestivi e mirati			0,8	0,4
142. Misure volte a promuovere la partecipazione delle donne al mdl e a ridurre la segregazione di genere			0,6	0,3
149. Sostegno all'istruzione primaria e secondaria (infrastrutture escluse)	5,1	5,9	29,5	16,7
150. Sostegno all'istruzione terziaria (infrastrutture escluse)			13,0	6,7
157. Misure volte all'integrazione sociale dei cittadini di Paesi terzi			1,5	0,1
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni Inapp su dati PR FSE+, 2022

LE AZIONI PROGRAMMATE NELLA PRIORITA' OCCUPAZIONE GIOVANILE

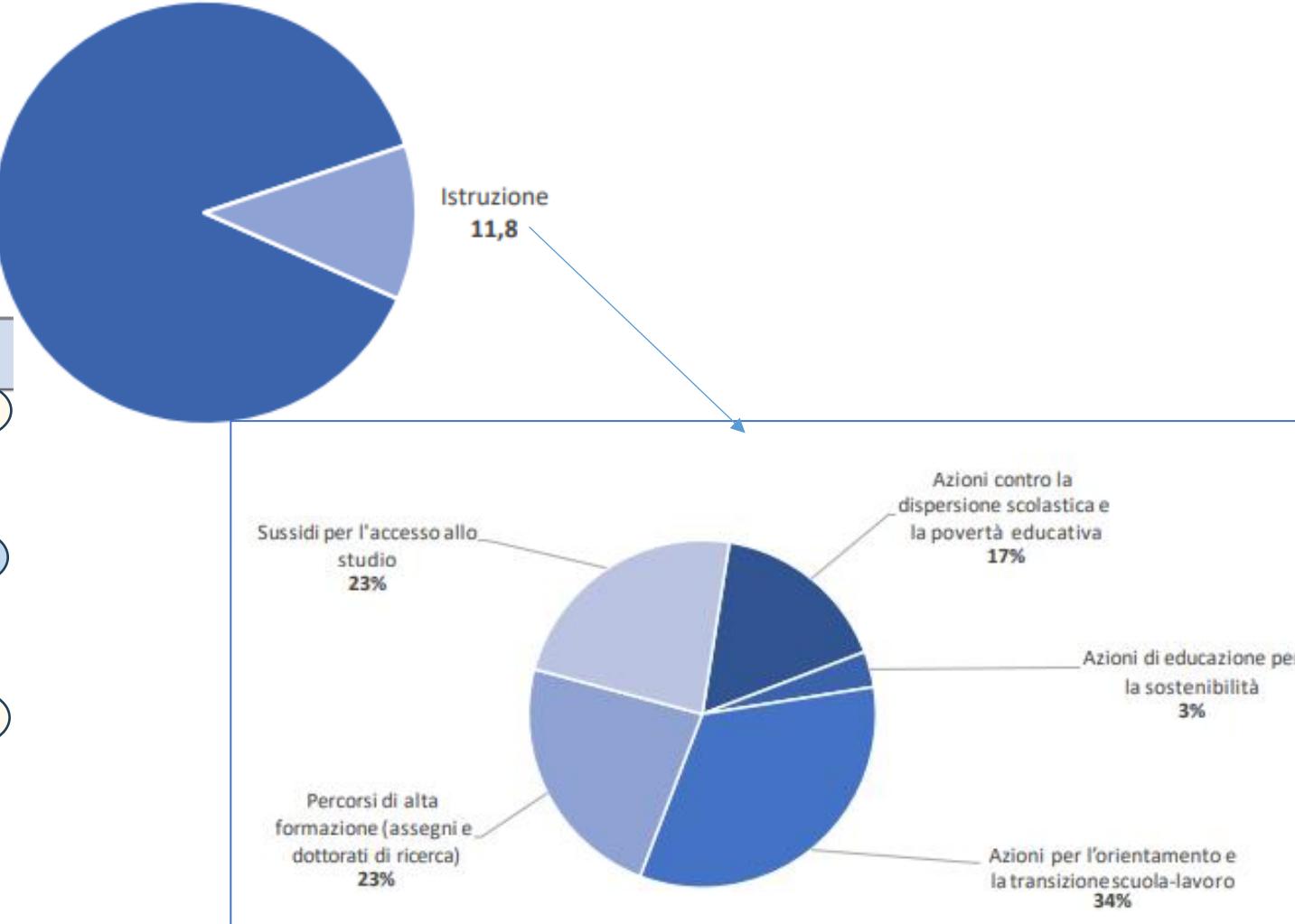
Complessivamente sono state censite 277 azioni



- **FACILITATORI TRASVERSALI:** rafforzamento delle reti partenariali, dialogo sociale e capacità amministrativa degli enti locali. Alcuni interventi hanno puntato anche su sistemi di monitoraggio e misurazione d'impatto
- **MAPPATURA:** strumenti di monitoraggio precoce, come il controllo dello stato occupazionale dei diplomati, l'individuazione dei working poor o interventi preventivi contro la dispersione scolastica
- **COINVOLGIMENTO:** campagne di sensibilizzazione e comunicazione (es. opportunity day), eventi di orientamento e attività di animazione territoriale
- **PREPARAZIONE:** azioni di orientamento, contrasto agli stereotipi di genere, rafforzamento della collaborazione scuola-impresa e promozione dell'imprenditorialità giovanile.



Tipologie di azioni	Più sviluppate	In transizione	Meno sviluppate	Politiche attive del lavoro
				88,2
Orientamento	12,2	4,3	16,5	13,4
Orientamento di base	3,1	4,3	8,7	5,8
Orientamento spec. e accompagnamento al lavoro	9,2	0,0	7,8	7,6
Formazione	42,9	60,9	32,0	39,7
Formazione professionalizzante	18,4	34,8	14,6	18,3
Formazione per l'inserimento lavorativo	19,4	21,7	14,6	17,4
Altra formazione	5,1	4,3	2,9	4,0
Apprendistato	17,3	0,0	14,6	14,3
Strumenti di apprendimento in situazione (tirocinio-work experience)	8,2	4,3	3,9	5,8
Servizio civile	3,1	4,3	1,9	2,7
Incentivi all'assunzione	3,1	4,3	5,8	4,5
Autoimpiego	3,1	17,4	10,7	8,0
Mobilità	1,0	0,0	2,9	1,8
Percorsi integrati	6,1	4,3	5,8	5,8
Altre azioni	3,1	0,0	5,8	4,0
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0



RISULTATI

LA PROGRAMMAZIONE ATTUATIVA DELLA PRIORITA' OCCUPAZIONE GIOVANILE: GLI AVVISI E BANDI



LA PROGRAMMAZIONE ATTUATIVA DELLE AZIONI PER L'OCCUPAZIONE GIOVANILE

- Numerosità: 90 avvisi censiti al 31 agosto 2024
- Tempistiche differenziate: alcune Regioni si sono mosse rapidamente (soprattutto le più sviluppate), altre all'interno di un arco temporale più lungo (soprattutto nel Mezzogiorno)
- Azioni messe a bando nella fase dell'Offerta:
 - Nella maggior parte dei casi si tratta di misure di PAL (72 avvisi): soprattutto formazione (44), seguono apprendistato (8) e incentivi all'assunzione (6)
 - Residuali le misure riferibili all'ambito dei percorsi di istruzione (15 avvisi): azioni che intervengono sulla dispersione scolastica e sull'accesso ai percorsi di alta formazione



- Risorse finanziarie messe a bando: 732 milioni di euro, di cui il 2,4% sono risorse diverse dal FSE+ (PNRR e altre risorse statali e regionali)
- Considerando solo il FSE+ (715 milioni di euro), le risorse messe a bando rappresentano il 27,5% delle risorse programmate su Priorità Occupazione Giovani
- L'analisi delle risorse messe a bando per obiettivo specifico mette in evidenza differenze significative a livello regionale: Più sviluppate--Occupazione vs Meno sviluppate--Istruzione
- Le azioni finanziate: il 76,3% delle risorse messe a bando riguarda la formazione professionalizzante (soprattutto IeFP), seguono l'apprendistato (10,1%) e l'autoimpiego (3,6%)



PROGRAMMI REGIONALI

- Forte enfasi sull'Offerta (formazione, tirocini, apprendistato)
- Riferimenti anche a Mappatura, Involgimento e Preparazione, ma in termini più strategici
- Facilitatori trasversali previsti come leve di governance
- Differenze territoriali: Nord più professionalizzante, Sud più articolata e multidimensionale

AVVISI/BANDI

- Confermata la concentrazione sull'Offerta: la maggior parte delle risorse è stata messa a bando su percorsi formativi
- Mappatura, Involgimento e Preparazione rimangono residuali
- Facilitatori trasversali scarsamente tradotti in misure operative
- Maggiore coerenza Nord (focus su formazione avanzata); Sud negli avvisi si riduce la varietà annunciata nei PR



L'ATTUAZIONE FINANZIARIA DELLE MISURE PER L'OCCUPAZIONE GIOVANILE

(art. 42 del Reg. FSE+)

Regioni	Dotazione finanziaria totale (FSE+ e contributo nazionale, v.a.)	Costo totale ammissibile operazioni selezionate (v.a.)	Importo totale spese ammissibili dichiarate dai beneficiari (v.a.)	Capacità di impegno	Capacità di spesa
	A	B	C	B/A (val. %)	C/A (val. %)
Più sviluppate	1.572.760.950,00	502.736.455,96	181.882.647,32	32,0	11,6
In transizione	179.445.000,00	32.492.877,32	9.201.602,32	18,1	5,1
Meno sviluppate	911.074.752,62	67.651.308,68	11.485.615,60	7,4	1,3
Totale	2.663.280.702,62	602.880.641,96	202.569.865,24	22,6	7,6

Fonte: elaborazioni Inapp su dati SFC 2021, dati aggiornati al 30 settembre 2024



CRITICITA'

- Difficoltà a rintracciare le informazioni sui giovani e sui percorsi attivati
- Bassa incidenza delle azioni riconducibili alle fasi preliminari di Mappatura, Coinvolgimento e Preparazione è un limite del nostro metodo?
- Priorità Occupazione giovanile vs Priorità Occupazione



PROSPETTIVE

- Aggiornare la banca dati avvisi/bandi
- Rafforzare il monitoraggio delle fasi propedeutiche della GG rafforzata (ad. es. attraverso una Ricognizione regionale sulla GG rafforzata ispirata al questionario EMCO)
- Utilizzare i dati i dati di OpenCoesione per l'analisi dell'attuazione dei progetti
- Analizzare i dati finanziari e fisici proveniente da SFC (art. 42 Reg. FSE+) e i dati sui beneficiari (art. 49 Reg. FSE+)





GRAZIE PER L'ATTENZIONE



www.inapp.gov.it